



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Meerjaren Productie Prognose

2024-1

Directoraat-Generaal Migratie

5 april 2024



Meerjaren Productie Prognose

De Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2024-1 heeft als voornaamste doel om een gemeenschappelijk toekomstbeeld te schetsen voor de migratieketen. Dit gebeurt in de vorm van 3 scenario's (minimum, medio en maximum). Er wordt een kwantitatief beeld geschetst van de instroom, doorstroom en uitstroom van de migratieketen.

De MPP staat als analytisch product op zichzelf en is vervolgens ondersteunend aan het vraagstuk of, en zo ja, welke consequenties en handelingsperspectieven de migratieketen hieraan verbindt.

In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en hoe meer de cijfers indicatief zijn. De prognoses zijn daarom het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 à 2 jaar. In de voorliggende datavisualisatie wordt een toekomstbeeld geschetst tot en met 1 jan 2026.

MPP-werkgroep

De MPP-werkgroep is verantwoordelijk voor het periodiek bijstellen van de MPP. Deze werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- Directoraat-Generaal Migratie (DGM), bestaande uit de afdelingen Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en Ketensturing (KS)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
- Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)
- Politie
- Nidos
- Raad voor de Rechtspraak (RvdR)
- Raad van State (RvS)
- Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)

Het herijken van de MPP wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met de (keten)partners in de migratieketen.

Leeswijzer

Als er in deze datavisualisatie cijfers worden genoemd, dan wordt - tenzij anders vermeld - gerefereerd aan het MPP medio scenario.

Inzichten, aannames, onzekerheden en risico's

Zoals bij elke prognose is de verwachting van de in- én uitstroom gebaseerd op de inzichten, aannames, onzekerheden en risico's die op dat moment van toepassing zijn. Als er een afwijking optreedt in één van deze factoren, dan zal de realisatie afwijken van de prognose. Voor deze MPP zijn de volgende factoren - waar mogelijk - onderkend:

- Oorlog in Oekraïne
 - Prognose instroom ontheemde Oekraïners
 - Overige nationaliteiten Oekraïne (zgn. derdelanders)
- I&R-proces
 - Verwachting dat de instroom boven de productiecapaciteit huidige I&R-straat ligt
- Maatregelen en afspraken als gevolg van de opvangcrisis
 - Aanblijven van hervestigingsmaatregel (met beleidswijziging)
- Prognose eerste asielinstream
 - Exclusief overige nationaliteiten Oekraïne
 - De eerste asielinstream, zowel Europees als nationaal, blijft naar verwachting toenemen
 - Kans op instroombeperkende effecten (NL/EU) na 2024
 - Een hogere instroom in de tweede helft van 2024 dan in de eerste helft (seizoenspatroon)
 - Situatie in Syrië, Turkije, Jemen, Somalië, Soedan, en andere relevante landen
 - Mate waarin asielmigranten via bepaalde routes kunnen inreizen
 - Samenstelling van de instroom (o.a. qua nationaliteiten)
- Prognoseplan IND
 - Het prognoseplan wordt mede beïnvloed door de aard van de instroom, beleidsmatige ontwikkelingen en politieke keuzes
 - Productieverhogingen op:
 - Spoor 1 en spoor 2
 - Project Bespoediging Afdoening Asielzaken (PBAA)
 - MVV Nareis en daarmee Asiel Nareis
 - Afdoening bezwaar regulier
- Blijvend hoog aandeel amv in de asielinstream, met effecten voor o.a. COA en Nidos
- COA-bezetting
 - Waaronder impact productieverhoging op nareis
 - Waaronder impact achterblijvende uitstroom vergunninghouders
- DT&V-instream
 - Waaronder impact van spoor 1 (en spoor 2) productieverhoging
- Toename beroepen niet tijdig beslissen (BNTB) bij IND en RvdR
 - Waaronder risico op verdringingseffect voor RvS





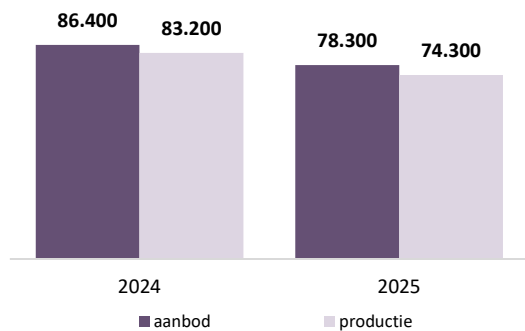
Reguliere migratie

DATAVISUALISATIE MPP 2024-1

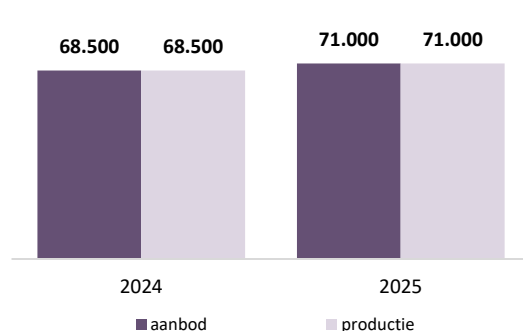
IND

Voor de ramingen van de reguliere migratie is vanuit de IND een aantal bijstellingen gedaan ten opzichte van de vorige MPP. Zo is de verwachting voor het aanbod en de productie van **TEV** vanaf 2025 naar beneden bijgesteld. Voor 2024 wordt nog uitgegaan van een inhaaleffect n.a.v. de coronapandemie. Voor een aantal andere categorieën is de verwachting naar boven bijgesteld, zoals **VVR**, **VVR Verlenging** en **Intrekkingen**.

Toegang en Verblijf (TEV)



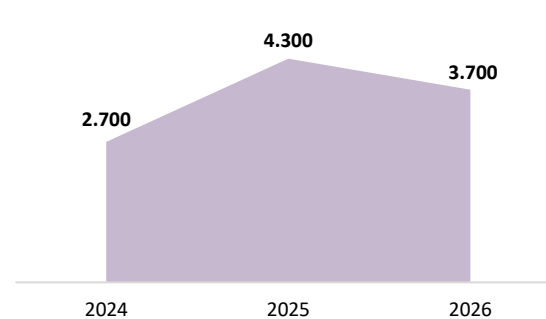
VVR eerste aanleg / Wijziging beperking



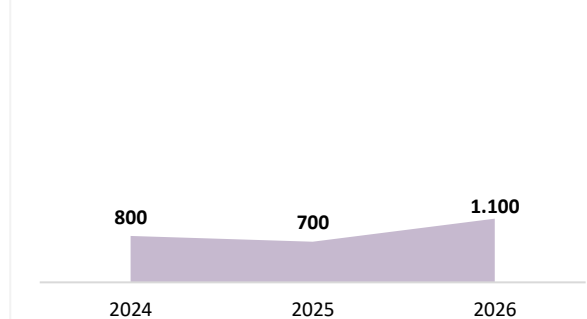
Raden

De **RvdR** verwacht dat zij de instroom aan reguliere beroepen in 2024 niet volledig kunnen bijhouden, mede door extra IND-productie op **Bezwaar Regulier**. Dat leidt tot olopende voorraden in 2024. Bij de **RvS** is deze verhoging pas in de loop van 2025 zichtbaar.

RvdR-voorraad beroepen regulier (per 1 jan)

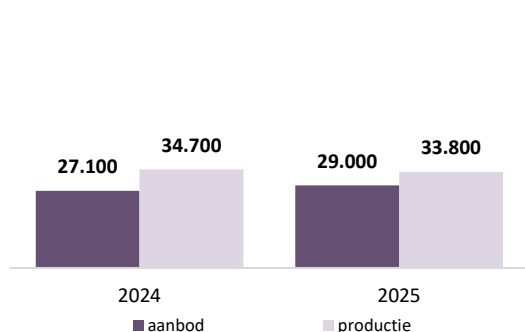


RvS-voorraad hoger beroepen reg. (per 1 jan)

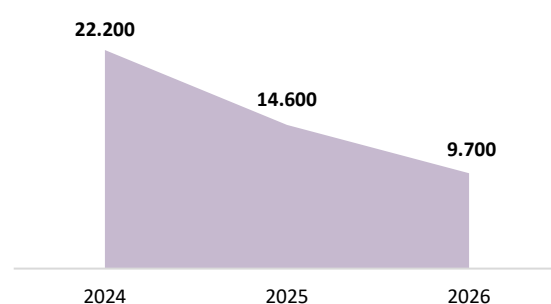


De IND intensificeert op het afdoen van **Bezwaar Regulier** om de voorraad op dat onderdeel te verlagen. Het voornemen is om ca. 10.000 extra bezwaren af te handelen in 2024 en in 2025. Dit is met name relevant voor de **RvdR**, die hierdoor mogelijk meer zaken als instroom kan ontvangen.

Bezwaar Regulier



Bezwaar Regulier voorraad (per 1 jan)



Bij **reguliere** migratie gaat het om migranten die voor hun **gezin, werk of studie** naar Nederland komen. Het kan ook gaan om culturele uitwisseling of verblijf om humanitaire redenen. In de MPP gaat het om prognoses van reguliere instroom van buiten de EU.

Reguliere instroom van binnen de EU is *geen* onderdeel van de MPP. Die personen hebben het recht van vrij verkeer en dienen geen aanvraag in bij de IND.

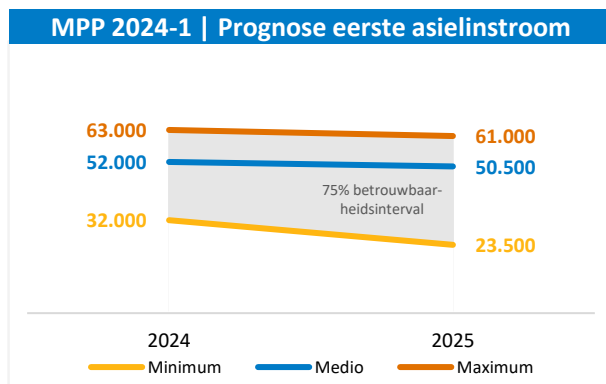


Asielmigratie | Instroom

DATAVISUALISATIE MPP 2024-1

Prognose eerste asielinstroom

Het opstellen van de **prognose eerste asielinstroom** is een van de eerste stappen binnen het MPP-proces. Hierbij wordt via een kansdichtheidsfunctie (*probability density function*, PDF) een prognose gemaakt van de te verwachten eerste asielinstroom in Nederland. Hieruit blijkt dat er een kans is van 75% dat de eerste asielinstroom in 2024 valt binnen de bandbreedte van **32.000** tot **63.000**. In 2025 ligt dat tussen de **23.500** en **61.000** eerste aanvragen.



MPP-scenario's

De prognose eerste asielinstroom leidt tot drie **MPP-scenario's**:

- *Minimum scenario* (**32.000** in 2024) = de onderkant van het 75% betrouwbaarheidsinterval
- *Medio scenario* (**52.000** in 2024) = de 33% kans dat de instroom wordt overschreden
- *Maximum scenario* (**63.000** in 2024) = de bovenkant van het 75% betrouwbaarheidsinterval

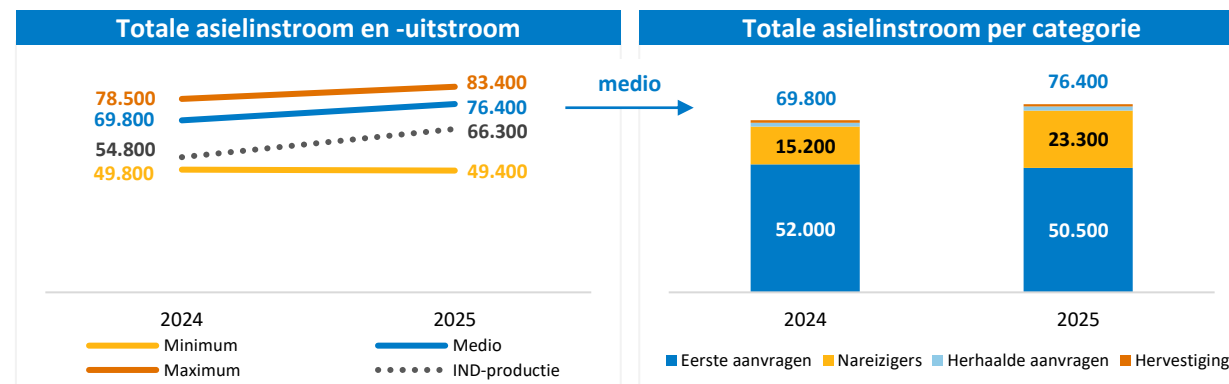
Deze drie MPP-scenario's worden aangevuld met prognoses vanuit de IND voor de verdere in- en uitstroomverwachting binnen asiel en regulier. In de MPP worden de effecten doorgerekend voor de rest van de migratieketen.

De instroom van **ontheemde Oekraïners** is apart opgesteld, gezien zij onder de Richtlijn Tijdelijke Bescherming vallen. Hiervoor is wordt een vergelijkbare aanpak gehanteerd als voor de prognose eerste asielinstroom, al wordt de bandbreedte uitgedrukt in een gem. netto-instroom per week:

- Een kans van 75% dat de gem. netto-instroom per week binnen de marge van 350 (*minimum scenario*) tot 780 (*maximum scenario*) zal blijven.
- Een kans van 33% dat de gem. netto-instroom van ongeveer 620 (*medio scenario*) per week zal worden overschreden.

Totale asielinstroom

Als gevolg van de prognose eerste asielinstroom wordt bij de **totale asielinstroom** ook een bandbreedte gehanteerd waarbinnen de realisatie zal plaatsvinden. Uit de grafiek hieronder (links) blijkt dat de prognose voor de totale asielinstroom varieert tussen de **49.800** en **78.500** aanvragen in 2024. Voor 2025 wordt een hogere totale asielinstroom verwacht, mede door een hogere instroom van nareizigers.



In de grafiek hierboven (rechts) is de totale asielinstroom van het medio scenario uitgesplitst naar de verschillende **instroomcategorieën**.



De totale asielinstroom in Nederland bestaat uit zowel eerste aanvragen (inclusief geboorten) als herhaalde aanvragen. Ook nareizende gezinsleden van houders van een zelfstandige asielvergunning worden als asielinstroom meegeteld. Zij worden ook opgevangen door het COA (indien zij een vergunning krijgen, maar niet zelfstandig beschikken over woonruimte). Tenslotte zijn er nog vluchtelingen die in het kader van hervestiging naar Nederland worden overgebracht.



Asielmigratie | Keteneffecten

DATAVISUALISATIE MPP 2024-1

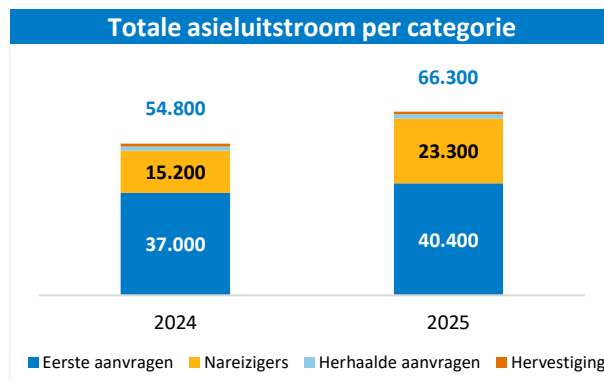
Totale asieluitstroom

De **totale asieluitstroom** is allereerst afhankelijk van de IND-productie. De IND is voornemens om het oplopen van de voorraden op meerdere onderdelen te beperken. Hierdoor ligt de verwachte productie op asielzaken hoger dan bij de vorige MPP (2023-2).

Ter vergelijking volgt hieronder de realisatie van IND-productie in 2023:

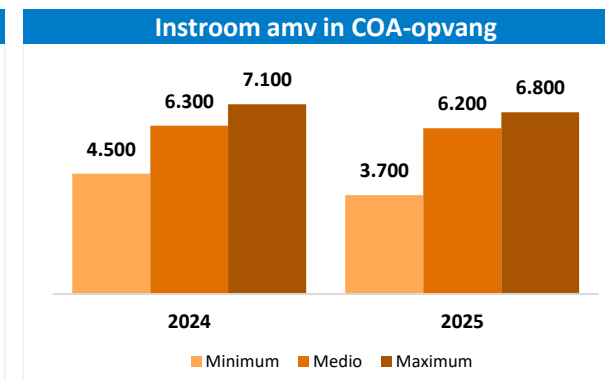
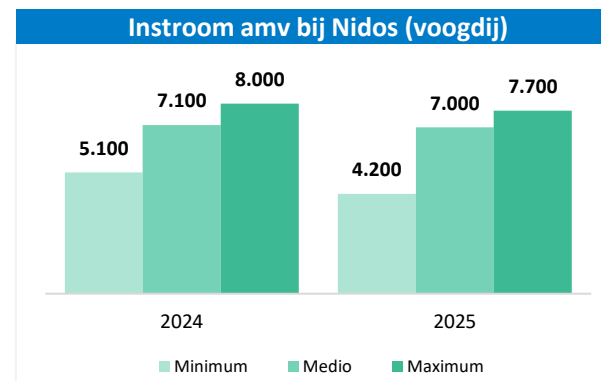
• Eerste aanvragen	25.900
• Nareizigers	10.200
• Herhaalde aanvragen	1.500
• Hervestiging	800
• Totale asieluitstroom 2023	38.400

De grootste verandering ten opzichte van de vorige MPP komt van de productieverhoging op eerste aanvragen en nareis.



Instroom amv

Bijzondere aandacht vraagt de hoge instroom van **amv**. In totaal worden tussen de 5.100-8.000 amv verwacht in 2024, waarvoor Nidos de voogdij verzorgt en deels ook de opvang. Daarvan zullen tussen de 4.500-7.100 worden opgevangen door het COA. Dat doet het COA voor amv zonder verblijfsstatus van 15 jaar of ouder in kleinschalige opvanglocaties.

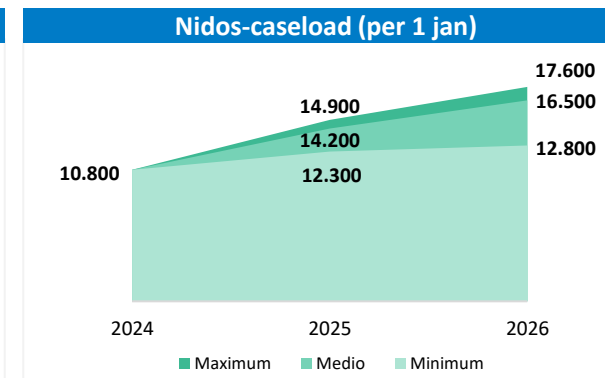
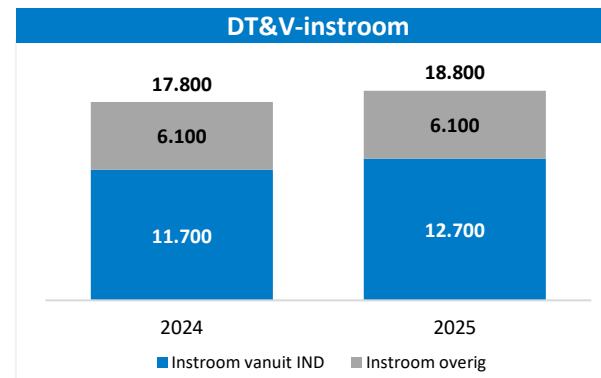
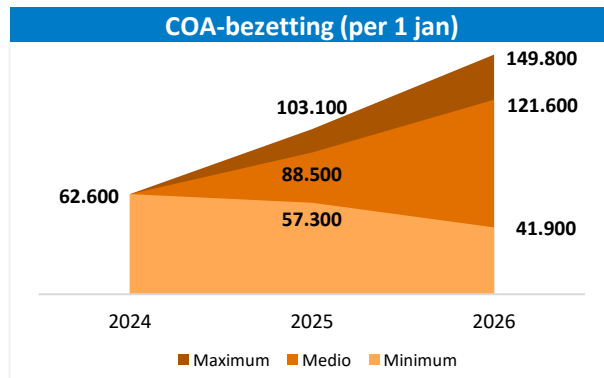
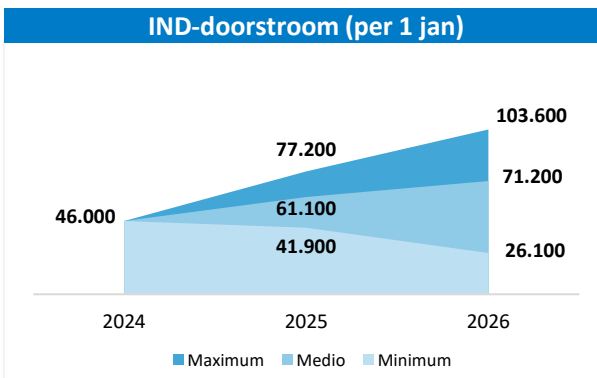


IND-doorstroom en COA-bezetting

Als het MPP medio of maximum scenario uitkomt, dan stijgt de **IND-doorstroom** (voorraad te behandelen zaken) de komende jaren. Als het minimum scenario werkelijkheid wordt, dan dalen de voorraden bij de IND. Een stijgende voorraad heeft gevolgen voor processen elders. Vreemdelingen verblijven langer in de opvang. Dat zien we o.a. bij de **COA-bezetting** (vanwege snijverlies zijn er altijd meer plekken nodig, dit betreft dan de capaciteitsraming). De onzekerheidsmarge neemt toe over de jaren, te zien aan de grote verschillen tussen min en max.

DT&V-instroom en Nidos-caseload

De **DT&V-instroom** is afhankelijk van de uitstroom van de IND. Een hoger verwachte uitstroom in de Dublin- en de veilige landenprocedure leiden ertoe dat in deze MPP een verhoging wordt voorzien in de instroom bij de DT&V. Daarnaast blijft de verwachting dat het aandeel amv binnen de totale asielinstroom groot zal zijn. Dat leidt tot een hoge instroom van amv. De **Nidos-caseload** zal de komende jaren verder stijgen.





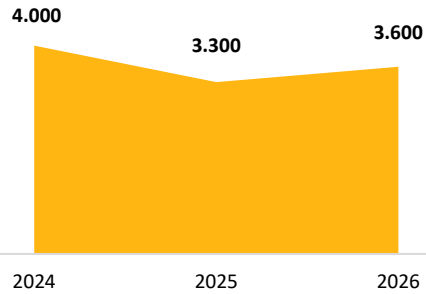
Asielmigratie | Overige ontwikkelingen

DATAVISUALISATIE MPP 2024-1

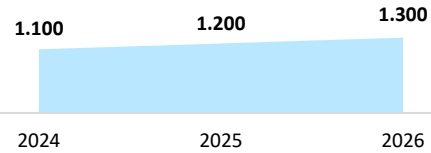
Raden

De Raden zijn (in)direct afhankelijk van de afdoening van zaken vanuit de IND. Voor asiel is de verwachting dat de IND-productie op spoor 1 en 2 omhoog gaat, waardoor de instroom bij de RvdR en RvS naar boven is bijgesteld. Met de huidige aannames ligt de **RvdR**-voorraad de komende jaren hoger dan bij de vorige MPP (2023-2). Bij de **RvS** is een geleidelijke stijging van de voorraad over de jaren te zien.

RvdR-voorraad beroepen asiel



RvS-voorraad hoger beroepen asiel



Beroepen niet tijdig beslissen

Net als bij de vorige MPP wordt een hoog aantal **beroepen niet tijdig beslissen** (BNTB) bij de IND en de RvdR verwacht. In deze MPP 2024-1 konden nog niet de bijgestelde verwachtingen vanuit IND wat betreft BNTB-zaken worden meegenomen. Voor de IND en RvdR is op basis van de realisatiegegevens over 2023 een separate inschatting gemaakt.



Door de hoeveelheid aan zaken kan een **verdringingseffect** optreden bij de RvdR met mogelijke impact voor de RvS.

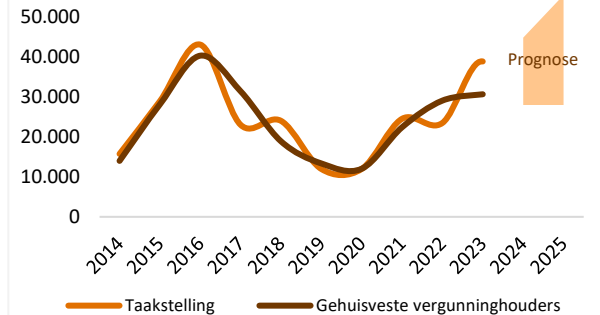
Vergunninghouders

De komende periode staan gemeenten voor een grote uitdaging om naast de opvang van Oekraïners en crisishulpverlening ook voldoende woningen te vinden voor **vergunninghouders**. In de MPP 2024-1 wordt een groot aantal vergunninghouders verwacht. Dit zorgt de komende jaren voor uitdagingen in het vinden van voldoende huisvesting door gemeenten, mede vanwege de krapte op de woningmarkt.

In de MPP is het aantal vergunninghouders geraamd dat naar verwachting kan uitstromen naar gemeenten.

Door een hogere instroom en een achterblijvende uitstroom naar gemeenten zal naar schatting het aantal **vergunninghouders** in de bezetting op 1 jan. 2025 ongeveer 26.000 zijn en op 1 jan 2026 bijna 49.000 (in het medio scenario). Naar rato is op 1 jan 2026 circa 4 op de 10 COA-bewoners een vergunninghouder.

Taakstelling en gehuisveste vergunninghouders



Identificatie en registratie (I&R)

Op basis van de prognose eerste asielinstroom is er in 2024 behoefte aan een **capaciteit** aan I&R-processen voor ca. 52.000 eerste asielaanvragen (medio scenario). De huidige I&R-straten onder beheer van de politie zijn ingericht voor het verwerken van 22.000 I&R-processen per jaar. Gezien de totale geprognoseerde instroom en de verwerkingscapaciteit van de politie zal de instroom daarmee vrijwel het gehele jaar boven de productiecapaciteit van de huidige I&R-straten liggen.

Daarnaast voorziet de MPP in een hoog aandeel van het aantal amv. Het I&R-proces van een amv kost 1,5 keer de tijd van een reguliere asielzoeker. Dit heeft dus een groot effect op de capaciteit.

GEWENSTE CAPACITEIT (MEDIO)

52.000

IDENTIFICATIES & REGISTRATIES VAN EERSTE ASIELAANVRAGEN IN 2024





Begrippen en afkortingen

amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
APM	Analyse Proeftuin Migratieketen
BAA	Bespoediging Afdoening Asielzaken
BNTB	Beroepen niet tijdig beslissen
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
I&R	Identificatie & Registratie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
KS	Ketensturing
MPP	Meerjaren Productie Prognose
MVV	Machtiging Voorlopig Verblijf
Nidos	Voogdijinstellingen voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
NL	Nederland
NOD	Niet overgedragen dossiers
PDF	<i>Probability density function</i> oftewel kansdichtheidsfunctie
RvdR	Raad voor de Rechtspraak
RvS	Raad van State
TEV	Toegang en Verblijf
VVR	Verblijfsvergunning Regulier (bepaalde en onbepaalde tijd)

Meer weten over ons werk?

Meer informatie over de migratieketen is te vinden op onderstaande websites.

Staat van migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/10/06/tk-bijlage-de-staat-van-migratie-2023
Kerncijfers Asiel en Migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie
Gegevenswoordenboek	https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen
IND	https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties
COA	https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages
DT&V	https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers

Disclaimer

Inherent aan een prognosemodel is dat er een zekere mate van onzekerheid bestaat, met name verder in de toekomst. De uitkomsten van het rekenmodel van de MPP bieden geen garantie voor de daadwerkelijke realisatie. De prognoses zijn immers verwachtingen of ramingen op basis van huidige inzichten, aannames, onzekerheden en risico's.

Wel wordt continu gewerkt aan het aanscherpen van de methodiek op basis waarvan de ramingen tot stand komen, zodat deze zo goed als mogelijk aansluiten bij de werkelijkheid.