

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

Aan

Staatssecretaris VWS

Deadline: zsm

**Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken**  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Ontworpen door**

[minvws.nl](https://minvws.nl)

# nota

(ter beslissing) Nader rapport Voorstel van wet houdende wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet in verband met de invoering van een registratieplicht voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten

**Datum Document**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
3782611-1062491-WJZ

**Bijlage(n)**  
1. MR-aanbiedingsformulier;  
2. Nader rapport;  
3. Wetsvoorstel;  
4. Memorie van toelichting;  
5. Advies Afdeling advisering  
Raad van State.

## 1. Aanleiding

Het wetsvoorstel dat een registratieplicht regelt voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten is na behandeling in de ministerraad aan de Afdeling advisering van de Raad van State voor advies voorgelegd. In het voorliggende nader rapport is gemotiveerd hoe met het advies van de Afdeling is omgegaan.

In verband met de demissionaire status van het kabinet moet het nader rapport aan de ministerraad kan worden voorgelegd, voordat het aan de Koning aangeboden kan worden met oog op indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.

## 2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u in stemmen met aanbieding van het nader rapport aan de ministerraad;  
U wordt daartoe verzocht het ministerraad-aanbiedingsformulier te ondertekenen.

Met het oog op de inwerkingtredingdatum van het verbod op de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten onder meer in supermarkten en horeca-inrichtingen op 1 juli 2024 en de samenhang van het voorliggende wetsvoorstel met deze maatregel is het van belang dit wetsvoorstel zo snel mogelijk naar de Kamer te sturen.

### 3. Kernpunten

Per 1 juli 2024 zal een verbod op de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten onder meer in supermarkten en horeca-inrichtingen gaan gelden. Aangezien deze verkooppunten momenteel meer dan de helft van het aantal verkooppunten en omzet voor hun rekening nemen wordt een grote verschuiving van het aanbod van tabaksproducten en aanverwante producten naar andere winkels verwacht. Om de handhaving te faciliteren en de mogelijke ontwikkeling van nieuwe verkooppunten te monitoren voorziet het wetsvoorstel in een registratieplicht voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft in haar advies het wetsvoorstel in samenhang gezien met het ontwerpbesluit dat voorziet in het verkoopverbod in onder meer supermarkten en adviseert nader in te gaan op de vraag of de registratieplicht en het verkoopverbod voldoende effectief zullen zijn in het verminderen van de verkooppunten en of er geen andere meer effectieve maatregelen denkbaar zijn (zoals vergunningplicht). Omdat het wetsvoorstel niet tot doel heeft het aantal verkooppunten te verminderen, is in het kader van dit wetsvoorstel niet bezien of de maatregelen die hiertoe wel strekken al dan niet effectief zijn. In de toelichting is verduidelijkt dat de registratieplicht enkel de gevolgen van de vermindering van de verkooppunten in beeld wil krijgen door monitoring en daarmee kan worden bijgedragen aan een efficiëntere handhaving. Deze afweging is overigens wel geëxpliciteerd in de toelichting bij het ontwerpbesluit dat het verkoopverbod voor supermarkten en horeca regelt.

Ook noemt de Afdeling de beperkte capaciteit bij de toezichthouder (NVWA) een risico voor de uitvoerbaarheid van de registratieplicht. In de toelichting is verduidelijkt dat naleving van de registratieplicht geen doel op zich is en dat met de informatie die met de registratieplicht wordt opgehaald het toezicht op de Tabaks- en rookwarenwet effectiever en efficiënter kan worden ingericht. De registratieplicht heeft daarmee waarschijnlijk een positief effect op de beperkte capaciteit.

Voorts merkt de Afdeling op dat de toezichthouder inschat dat dat verkooppunten die nu al buiten beeld zijn, waarschijnlijk bij een registratieplicht ook buiten beeld zullen blijven. In de toelichting is geëxpliciteerd dat de verwachting is dat een groot deel van de nieuw te openen verkooppunten ten gevolge van het supermarktverkoopverbod zich correct zal registreren en dat de registratieplicht zo alsnog in een zo accuraat mogelijk overzicht van verkooppunten zal voorzien.

Ten slotte is in de memorie van toelichting een aantal wijzigingen van redactionele aard doorgevoerd.

### 4. Toelichting

#### a. *Draagvlak politiek*

Er is tot nu toe weinig politieke aandacht geweest voor de registratieplicht. Wel wordt vanuit de Kamer en de maatschappij veelvuldig opgeroepen tot een vergunningplicht met als doel het aantal verkooppunten verder te verminderen en/of specifieke eisen te stellen aan nieuw te openen verkooppunten. Twee moties hieromtrent zijn afgedaan in oktober vorig jaar.<sup>1</sup>

In het nader rapport bij het ontwerpbesluit dat voorziet in de verbod op de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten onder meer in supermarkten en horeca-inrichtingen zal nader in worden gegaan op de effectiviteit van het besluit in het verminderen van de verkooppunten en de keuze om (voorlopig) niet over te gaan op tot een vergunningplicht.

Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Kenmerk**  
3782611-1062491-WJZ

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*  
Geen bijzonderheden.

*c. Financiële en personele gevolgen*  
N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*  
Het wetsvoorstel is juridisch haalbaar en in overeenstemming met de Europese Tabaksproductenrichtlijn, de Dienstenrichtlijn, het WHO-Kaderverdrag en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*  
Het wetsvoorstel is opgesteld door VGP (beleidsdirectie) en WJZ gezamenlijk. Het wetsvoorstel is uitvoerig afgestemd met de NVWA.

*f. Gevolgen administratieve lasten*  
Deze zullen in de ministeriële regeling, waarin zal worden geregeld welke gegevens bij registratie aangeleverd moeten worden, worden opgenomen.

*g. Toezeggingen*  
N.v.t.

*h. Fraudetoets*  
Het wetsvoorstel is door de NVWA niet aangemerkt als fraudegevoelig.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Kenmerk**  
3782611-1062491-WJZ