



Aan Minister van SZW

nota

Beleidsreactie adviesrapport Adviesraad Migratie 'Geen derderangsburgers'

Aanleiding

De publicatie op 13 maart jl. van het adviesrapport van de Adviesraad migratie "Geen derderangsburgers. De risico's voor gedetacheerde werkmigranten en de Nederlandse samenleving".

Geadviseerd besluit

- Uw akkoord op de beleidsreactie die mede namens de Staatssecretaris van JenV naar de Kamer gestuurd zal worden. De inzet is om de reactie voor het CD Arbeidsmigratie op 16 mei naar de Kamer te sturen.
- De beleidsreactie is afgestemd met IZ, WR, WBJA en op één punt na ook met de Arbeidsinspectie. Dit punt vindt u onder de kernpunten.

Kernpunten

- De Adviesraad constateert in het rapport dat detachering (van zowel EU-burgers als derdelanders) **1** een groeiend fenomeen is met ongewenste gevolgen voor gedetacheerde werkmigranten met name in arbeidsintensieve sectoren, en ook voor de Nederlandse samenleving.
- In de beleidsreactie geeft u aan de zorgen van de Adviesraad te delen. U gaat vervolgens in op de constatering van de Adviesraad, de context van detachering en de toename van het aantal gedetacheerde werknemers waaronder derdelanders die zorgen baart.
- Er worden in het rapport door de Adviesraad op vier thema's aanbevelingen gedaan. Veel van deze aanbevelingen komen overeen met trajecten die al lopen in het kader van Roemer en het arbeidsmarktpakket.
 1. Rem de race naar de bodem door flexibilisering van de arbeidsmarkt intensiever aan te pakken;
 - Hier verwijst u met name naar het toelatingsstelsel en de effectrapportage.
 - De Arbeidsinspectie zou in de kabinetsreactie graag positief willen reageren op het advies van de Adviesraad **3** om flexibele arbeidsovereenkomsten uit te sluiten in sectoren waar veel misstanden voorkomen. De Adviesraad verwijst daarbij naar het uitzendverbod in Duitsland. In de kabinetsreactie is nu opgenomen dat de Wtta eerst een kans moet krijgen voordat nog ingrijpendere maatregelen worden genomen. Wij verwachten dat het draagvlak voor de Wtta wegvalt als het kabinet tegelijkertijd een uitzendverbod omarmt.

TER BESLISSING

Directie

Datum

19 april 2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

24 april 2024




Bijlage(n)

3



Overzicht van opmerkingen bij [OPM MSZW - 1-5] Nota bij beleidsreactie adviesrapport Adviesraad Migratie 'Geen derderangsburgers'.pdf

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
een groeiend fenomeen is met ongewenste gevolgen voor gedetacheerde arbeidsmigranten met name in arbeidsintensieve sectoren, en ook voor de Nederlandse samenleving				
	Nummer: 2	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Dus arbeidsmarkt pakket!!				
	Nummer: 3	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
om flexibele arbeidsovereenkomsten uit te sluiten in sectoren waar veel misstanden voorkomen. Wij verwachten dat het draagvlak voor de Wtta wegvalt als het kabinet tegelijkertijd een uitzendverbod omarmt.				

2. Pak malafide werkgevers harder aan en intensiveer de handhaving;

- Er wordt een onderzoek ingesteld naar de maatschappelijke effecten van boetes. Het kabinet heeft eerder besloten om geen bestuursrechtelijk bestuursverbod in te voeren. Wel is toegezegd dat er gekeken wordt naar de mogelijkheden om de beboeting van feitelijk leidinggevend effectiever in te zetten. De aanbeveling voor het oprichten van een meldpunt door werkgevers en uitzendbureaus waar malafide praktijken gemeld kunnen worden is aan deze organisaties zelf.

3. Versterk de positie van gedetacheerde arbeidsmigranten;

- In het kader van de uitwerking van de Arbovisie 2040 wordt bekeken of en zo ja, hoe ketenverantwoordelijkheid en de rol van opdrachtgevers en opdrachtnemers steviger in arbowet en -regelgeving kan worden verankerd. Het kabinet versterkt daarnaast de informatievoorziening, hulp en dienstverlening aan kwetsbare werknemers, waaronder specifiek arbeidsmigranten.
- De aanbeveling om een periode te introduceren waarin een gedetacheerde arbeidsmigrant van buiten de EU de mogelijkheid krijgt om een andere verblijfsvergunning in Nederland aan te vragen wordt niet overgenomen. Op het moment dat de arbeidsmigrant stopt met werken ligt het meer in de rede dat hij terugkeert naar de lidstaat waar hij de verblijfs-/werkvergunning heeft dan dat hij de mogelijkheid krijgt zijn verblijf in Nederland voort te zetten. De recent herziene Europese GVVA-richtlijn (*Single Permit Directive*) geeft de gedetacheerde arbeidsmigrant wel in de lidstaat van waaruit gedetacheerd wordt en waar hij of zij een GVVA of Single Permit heeft ten minste drie maanden de tijd om na werkloosheid daar ander werk te zoeken.
- Hoewel EU-burgers behoren tot de primaire doelgroep van de acties uit het "Plan van Aanpak voor kwetsbare dakloze EU-burgers is", zullen de verschillende acties uit het Plan van Aanpak ook positief effect hebben op de groep (gedetacheerde) derdelanders. Maar gelet op de verschillen in rechten tussen EU burgers en gedetacheerde derdelanders ligt het niet in de rede het volledige Plan van Aanpak voor kwetsbare dakloze EU burgers van toepassing te verklaren op de laatste groep.

4. Maak betere afspraken in Europa én bilateraal met andere lidstaten.

- U zet in op stevige en duidelijke verankering van detachering van derdelanders in het ELA mandaat dat door de EC wordt geëvalueerd. Ook benut u elke gelegenheid om de uitdagingen rondom de detachering van derdelanders hoog op de Europese agenda te krijgen.
- Het is de vraag in welke mate een sociaal zekerheidsnummer schijndetachering van derdelanders tegen kan gaan. Er blijkt namelijk niet uit of een verklaring op basis van feitelijke juiste informatie is uitgegeven en of de gedetacheerde derdelander wel in Nederland mag werken en of de werkgever premies afdraagt.
- U omarmt de aanbeveling van de Adviesraad voor een richtlijn of richtsnoer. Hierin kunnen concepten uit de jurisprudentie over de detachering van derdelanders geconcretiseerd en verduidelijkt worden. U geeft aan zich in te gaan zetten voor deze regelgeving.

Datum
19 april 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]



Pagina: 2

 Nummer: 1	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Boetes in andere brief: dat vond ik niet sterk genoeg			
 Nummer: 2	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Waarom aan hen zelf? En/of kunnen wij dit niet stimuleren?			
 Nummer: 3	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
En laatste svz I mvo			
 Nummer: 4	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
 Nummer: 5	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Eens!			
 Nummer: 6	Auteur: Gennip, C.E.G. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Toelichting?			

Dit zal echter niet gemakkelijk zijn vanwege de juridische afweging met het vrij verkeer van diensten en vanwege het Europese krachtenveld.

Datum
19 april 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Beleidsreactie adviesrapport Adviesraad Migratie 'Geen derderangsburgers'	Verzenden aan TK	
2	Adviesrapport Adviesraad Migratie 'Geen derderangsburgers'	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Aanbiedingsbrief Adviesraad Migratie	Ter informatie (niet verzenden)	