



Aan Minister

nota

Aanpak samenstelling graduele aanpak tbv Balanced Approach en vervolgproces

TER BESLISSING

Datum

14 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/149381

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal

Beslistermijn

21-05-2024

Bijlage(n)

3

Leesaanwijzing: Alle geel gearceerde teksten zijn vertrouwelijk.

Aanleiding

De afgelopen periode is er met de Europese Commissie (hierna: EC) overleg gevoerd over het op 1 september 2023 genotificeerde maatregelenpakket om de geluidsbelasting op Schiphol te verminderen.

Notificatiepakket september 2023

In september 2023 is een notificatiepakket ingediend bij de EC. Dit pakket bestond uit:

- Invulling van -15% van het geluidsdoel in de Lden contouren in november 2024.
- Hierbij was de invulling van de overige 5% van het geluidsdoel in de Lden contour voor een later, nog te bepalen moment voorzien

Het notificatiepakket van september 2023 bestaat uit de volgende maatregelen:

- Inzet van stillere vliegtuigen in de nacht;
- Vermindering van het gebruik van de secundaire banen;
- Reductie van de capaciteit in de nacht tot 28.700 vluchten;
- Reductie van de capaciteit tot 452.500 vluchten in totaal.

Gelet op de voortgang van de gesprekken met de EC is begin 2024 geconstateerd en gecommuniceerd¹ dat implementatie van dit maatregelenpakket met ingang van november 2024 niet haalbaar is, voornamelijk vanwege de deadlines van het internationale slotverdelingsproces.

Door middel van deze nota wordt u gevraagd om uw inzet kenbaar te maken voor het vervolg van de gesprekken met de Europese Commissie. Indien u instemt met de voorgestelde richting, is een korte aanvullende raadpleging van stakeholders

¹ Kamerbrieven II 2023/2024 29665-491

noodzakelijk voor een zorgvuldig proces. Deze dient op korte termijn te starten om de deadlines voor implementatie in het winterseizoen 2025 te kunnen halen. Dat stelt ons in staat om nog voor het zomerreces een aangepast maatregelenpakket in te dienen bij de Europese Commissie. Die voortgang is mede van belang in het licht van de uitspraak in de RBV-zaak waarbij de rechter heeft geoordeeld dat de Staat binnen 12 maanden moet zorgen voor geldende wet- en regelgeving en een vorm van praktische en effectieve rechtsbescherming in het leven moet roepen. Bovendien moet in deze rechtsbescherming de belangen van het individu voldoende geïndividualiseerd en gemotiveerd worden meegenomen. Het vastleggen van de uitkomsten van de balanced approach vormt een eerste stap om te komen tot een nieuwe balans voor leefomgeving rondom Schiphol.

Datum

14 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/149381

Opgesteld doorBestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal**Aan**

Minister

Bijlage(n)

3

Eerder met u besproken:

- Het uitgangspunt is oorspronkelijke totale geluidsdoelen van -20% Lden en -15% Lnight, zoals ook in het geluidsactieplan is vastgesteld
- De aanvullende maatregelen die worden gezien om het geluid rondom Schiphol te reduceren (zie bijlage 1).
- Het gevolg dat door een graduele aanpak het aantal etmaal vliegtuigbewegingen hoger wordt en later in de tijd wordt gerealiseerd.
- Dat de optie om het volledige geluidsdoel in 2025 in te vullen afvalt omdat daarmee de nachtsluiting niet binnen dit geluidsdoel en deze Balanced Approach kan worden ingevoerd (na afronding van de impactanalyse, zie ook separate notitie).

Geadviseerd besluit

In het vervolg op wat eerder met u is besproken, wordt u geadviseerd om:

1. In te stemmen met het voorleggen van een drietal aanvullende maatregelen in een extra raadpleging, te weten: tariefdifferentiatie, weren van lawaaiige toestellen en additionele vlootvernieuwing. In bijlage 1 van deze nota worden deze maatregelen nader beschreven. Na afronding van de raadpleging zal het definitieve notificatiepakket worden vastgesteld.
2. In te stemmen met het verder beperken van het aantal nachtvluchten tot 27.000 in 2025 (t.o.v. 28.700, zie kader).
3. In te zetten op de optie waarbij de verdeling van de reductiepercentages over de jaren 2024, 2025 en 2026 worden geoptimaliseerd op basis van het percentage dat nodig is voor een vorm van nachtsluiting. Concreet betekent dit dat tussen de 3 en 5% wordt gereserveerd voor een nachtsluiting in 2026, en in 2024 en 2025 15-17% behaald wordt, in totaal 20%. Het definitief te reserveren percentage voor de nachtsluiting kan op korte termijn bepaald worden na keuzes op het overige pakket en met name de beperking in de

nacht per 2025. Het aantal vliegtuigbewegingen op het etmaal zal in deze optie uitkomen op 460.000-470.000.

Datum

14 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/149381

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal

Aan

Minister

Bijlage(n)

3

Toelichting

Stand van zaken overleggen met de Europese Commissie

Ad 1: graduele aanpak en aanvullende maatregelen

- De implementatie van maatregelen en daarmee het invullen van het geluidsdoel, meer verspreid in de tijd over een periode van 3 jaar zal plaatsvinden: in november 2024, in november 2025 en in november 2026.
- Er naar **aanvullende** geluidsbeperkende maatregelen is gekeken om een alternatief te bieden voor een verdergaande exploitatiebeperking (zie bijlage 1), dit zijn:
 - Additionele vlootvernieuwing
 - Tariefdifferentiatie
 - Weren van lawaaiige toestellen

Deze maatregelen komen **bovenop** de maatregelen die ook deel uitmaakten van het eerdere notificatiepakket:

- Inzet stillere toestellen in de nacht
- Verminderen secundair baangebruik
- Er gekeken wordt hoe een nachtsluiting onderdeel kan uitmaken van het totale pakket.

Ad 2: Beperking aantal vliegtuigbewegingen in de nacht tot 27.000 in 2025

Naast de aanvullende maatregelen moet er een keuze worden gemaakt voor de inzet van het aantal vliegtuigbewegingen in de nacht in 2025. Concreet moet er een keuze worden gemaakt tussen 28.700 of 27.000 nachtvluchten. Deze keuze is van invloed op het aantal vliegtuigbewegingen op het etmaal. Hoe minder vluchten in de nacht, hoe meer op het etmaal en andersom.

[Redacted content]

Datum

14 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/149381

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal

Aan

Minister

Bijlage(n)

3

Ad 3 en 4: keuze voor te realiseren percentages over de jaren heen

[Redacted content]

"Optimalisatie verdeling reductiepercentage (afhankelijk van de nacht)". Deze optie gaat uit van een reductiepercentage in 2025 tussen de -15% en -20%. Het exacte percentage dat in 2025 wordt ingevuld, is afhankelijk van de reservering die wordt gemaakt voor de invulling voor maatregelen in de nacht (waarbij nadrukkelijk wordt gekeken naar een nachtsluiting op basis van de impactanalyse).

Met de voorgestelde aanpak kunnen betrokken partijen tijdens de aanvullende raadpleging een mening vormen over de bandbreedtes en de aantallen die daarbij horen.

[Redacted content]

Vervolgens kan een definitieve keuze worden gemaakt voor het geluidsdoel in 2025, het maatregelenpakket en de daaruit voortvloeiende vliegtuigbewegingen.

[Redacted content]



Datum
14 mei 2024

Onze referentie
IenW/BSK-2024/149381

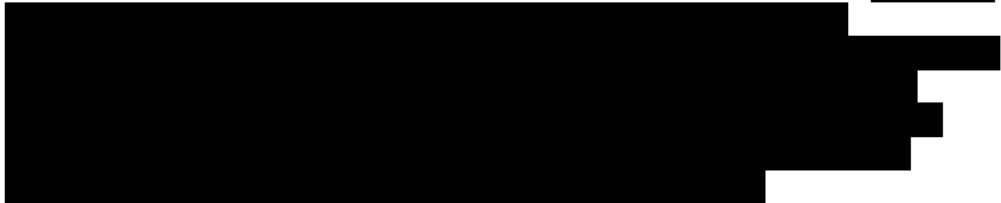
Opgesteld door
Bestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal

Aan
Minister

Bijlage(n)
3

Nachtsluiting en impactanalyse

Voor zowel de voorkeursoptie als de terugvaloptie geldt dat er ruimte wordt gereserveerd voor een eventuele nachtsluiting. Door middel van bijgevoegde memo Impactanalyse nacht wordt u geïnformeerd over de inhoud van de impactanalyse naar een (gedeeltelijke) nachtsluiting. De keuze over het vervolg van een eventuele nachtsluiting kan pas worden gemaakt na ontvangst van de resultaten van de impactanalyse. Een graduele aanpak gaat uit van een reservering voor een deel van de doelstelling voor een nachtsluiting. Bij de aanvullende raadpleging wordt dit alleen transparant gemaakt door de bandbreedte van -3% tot -5% te schetsen, waarbij wordt aangegeven dat dit wordt gereserveerd voor een nachtsluiting of maatregelen in de nacht. [REDACTED]



Samenvatting



Datum

14 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/149381

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal

Aan

Minister

Bijlage(n)

3

| | 2024 | 2025 | 2026 |
|---------------------|--|---|---|
| Doelstelling | -15% t/m -17% | -3% t/m -5% | |
| | Inzet stillere toestellen in de nacht | Additionele vlootvernieuwing (nieuw) | Additionele vlootvernieuwing |
| | | Beperken secundair baangebruik | Nachtsluiting (nav impact analyse) |
| | | Tariefdifferentiatie (nieuw) | |
| | | Weren lawaaige toestellen (nieuw) | |
| | | 27.000 nachtvluchten | |
| | | 460.000 tot 470.000 vluchten | |



Vervolgproces

Om een zorgvuldige proces te kunnen waarborgen wordt het aangepaste pakket met graduele aanpak en de nieuwe maatregelen ter aanvullende raadpleging voorgelegd aan alle betrokken partijen. Betrokkenen wordt gevraagd te reageren op het aangepaste voorstel met daarin (i) de beoogde graduele aanpak, (ii) de maatregelen die met toepassing van deze graduele aanpak invulling kunnen geven aan het behalen van het geluidsdoel (iii) de beperking van het aantal nachtvluchten tot 27.000, en (iv) de bandbreedtes van aantallen vliegtuigbewegingen op het etmaal en reductiepercentages. De beoogde maatregelen in 2026, inclusief de nachtsluiting, worden opgenomen om zo concreet mogelijk inzicht te geven in het beoogde vervolgtraject, maar daarvoor zal een separaat balanced approach proces, inclusief consultatie, gevolgd worden na afloop van de impactanalyse en besluitvorming daarover.

Besluitvorming over de aanvullende raadpleging vindt plaats via een BWO (17 mei), RFL (21 mei) en de ministerraad (24 mei).

Voorafgaand aan de start van de aanvullende raadpleging wordt u separaat gevraagd om instemming te geven op het raadplegingsdocument. Ook zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden over de aanvullende raadpleging. De brief zal ook separaat aan u worden voorgelegd.

Tijdens deze aanvullende raadpleging organiseert het ministerie twee digitale informatiebijeenkomsten: een Nederlandstalige en een Engelstalige. Na de sluiting van de aanvullende raadpleging worden alle ingediende reacties overwogen en zal er een definitief besluit moeten worden genomen over een eventuele aanpassing van het maatregelenpakket en een graduele aanpak. Dit zal onderdeel vormen van de reactie op de vragen van de Europese Commissie. Nadat de aanvullende raadpleging is afgerond zal besluitvorming over het definitieve pakket van maatregelen wederom via onderraad en ministerraad plaats vinden.

Datum

14 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/149381

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cluster Geluid en
Internationaal

Aan

Minister

Bijlage(n)

3

