

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer  
  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Uitspraak Raad van State over besluitmoratorium  
Palestijnse gebieden

**Datum**  
23 mei 2024

**Ons kenmerk**  
5429620

**Bijlage(n)**  
0

## 1. Aanleiding

Negatieve Afdelingsuitspraak van 24 april 2024 met betrekking tot de motivering van het besluitmoratorium Palestijnse Gebieden.

## 2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om op korte termijn landgebonden beleid te formuleren voor Gaza en de Westelijke Jordaanoever.

## 3. Kernpunten

- De Afdeling vernietigt het besluit tot instelling van een besluitmoratorium voor de Palestijnse gebieden.
- De Afdeling geeft nadrukkelijk geen oordeel over de vraag of is voldaan aan de voorwaarden voor het instellen van het moratorium, te weten of sprake is van een onzekere en tijdelijke situatie.
- De vernietiging houdt verband met een motiveringsgebrek. Uit de (gepubliceerde) beslisnota en de Kamerbrief volgt volgens de Afdeling dat er bij het besluit weinig bronnen kenbaar zijn betrokken en dat de meest recente bovendien dateren van medio november. Dat terwijl de Kamerbrief waarin het moratorium werd ingesteld, dateert van 19 december 2023 en er tot die tijd bijna dagelijks veel meer bronnen beschikbaar kwamen. Daarmee is volgens de Afdeling niet voldoende ingegaan op de ontwikkelingen tussen begin november en 19 december.
- Het vernietigen van het besluitmoratorium betekent dat de beslistermijnen van vreemdelingen uit de Palestijnse gebieden niet rechtmatig zijn verlengd onder het besluitmoratorium, nu deze door de vernietiging in feite nooit heeft bestaan. Echter, de generieke verlenging van 9 maanden geldt wel ook voor deze zaken.
- Alleen het besluitmoratorium was aangevochten en is door de Afdeling vernietigt. Het met hetzelfde besluit ingestelde vertrekmoratorium, dat eveneens tot 19 juni geldt, blijft daarmee gelden. Voor de vreemdelingen die hieronder vallen, betekent dat dat tot 19 juni (of zoveel eerder als het vertrekmoratorium alsnog wordt beëindigd) de opvang niet wordt beëindigd en zij niet vertrekplichtig zijn.
- Het is juist dat op het moment van de besluitvorming op 19 december 2023 er meer recente informatie beschikbaar was dan op het moment van opstellen van de beslisnota. Dit is deels veroorzaakt doordat er enige tijd zat tussen het

opstellen van de beslisnota en de besluitvorming zelf. Dat is goeddeels toe te schrijven aan de afstemming van het concept.

- Terugkijkend is het niet evident dat de informatie die op 19 december beschikbaar was op dat moment tot een ander besluit had moeten leiden dan het instellen van het besluit- en vertrekmoratorium.

- Mogelijk is het motiveringsgebrek dat de Afdeling constateert in een nieuw besluit te herstellen. Dat besluit ziet dan wederom op de situatie op 19 december 2023. Het zal vervolgens weer een redelijk aantal weken duren voordat de Afdeling dat nieuwe besluit zal toetsen.

- Kijkend naar de actuele situatie (waarbij de situatie in de Palestijnse gebieden duidelijker is uitgekristalliseerd) zou, los van deze uitspraak van de Raad van State, een verlenging van moratorium na 19 juni niet voor de hand hebben gelegen en zou het passender zijn om beleid te formuleren voor de Palestijnse gebieden en beslissingen weer ter hand te nemen.

- Er is daarom geen bijzonder belang gelegen in een poging om het door de Afdeling geconstateerde motiveringsgebrek te herstellen. Het zou gaan over het herstel van een besluit dat op dit moment zijn primaire werking grotendeels al heeft verloren, gezien de korte tijd tot 19 juni.

- Om die reden adviseer ik om op korte termijn beleid te formuleren voor Gaza en de Westelijke Jordaanoever en beslissingen weer ter hand te nemen, in plaats van het motiveringsgebrek te herstellen.

- Ik verwacht het concept-landenbeleid Palestijnse Gebieden in mei aan u voor te kunnen leggen voor akkoord, waarna de Tweede Kamer hierover per brief geïnformeerd kan worden.

Op het moment dat landenbeleid is vastgesteld, kunnen de beslissingen in deze zaken weer ter hand worden genomen. Op dat moment kan ook het vertrekmoratorium worden beëindigd.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer

**Datum**  
23 mei 2024

**Ons kenmerk**  
5429620

### **3.1. Politieke context**

Deze is u bekend. Ook vanuit VluchtelingenWerk is er aandacht voor de behandeling van Palestijnse zaken.

### **3.2. Communicatie**

De Tweede Kamer kan met bijgevoegde brief geïnformeerd worden. Een woordvoeringslijn voor (o.a.) de media is per mail aan u voorgelegd door DCOM.

### **4. N.v.t.**

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.