

Vergaderjaar 2023–2024

**36 410**

**Nota over de toestand van 's Rijks Financiën**

**Nr. 92**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN  
KLIMAAT**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 29 mei 2024

De vaste commissie voor Financiën heeft in haar procedurevergadering van 11 april 2024 besloten om twee aanvullende vragen te stellen over het Centraal Economisch Plan (CEP) 2024 van het Centraal Planbureau (CPB). Hierbij zend ik u de antwoorden zoals ze zijn opgesteld door het CPB.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
M.A.M. Adriaansens

**De vragen betreffen een overzicht van wat in het huidige basispad opgenomen is en wat de actuele mutaties ten opzichte van het basispad zijn.**

Voor elke CPB-raming van de beleidsmatige effecten zijn de ramingen van de departementen het uitgangspunt. Voor de meest recente raming is het beleid uit de Voorjaarsnota 2024 het uitgangspunt. Het CPB wijkt op een beperkt aantal beleidspunten van de Voorjaarsnota af. Deze gevallen worden hieronder gemotiveerd beschreven, en staan ook in de bijlage van de analyse van de Voorjaarsnota.<sup>1</sup> Naast beleidsmatige verschillen zijn er ook ramingsverschillen. Het CPB maakt bijvoorbeeld eigen inschattingen van de inkomsten van de overheid. Ook van de uitgaven maakt het CPB eigen ramingen. Een omvangrijk ramingsverschil betreft onderuitputting (begrote middelen die niet tot besteding komen).

**Verschillen in uitgaven**

**Verhogen wettelijk minimumloon met 1,2% per 1 juli**

In de Voorjaarsnota is rekening gehouden met een verhoging van het wettelijk minimumloon (wml) met 1,2% per 1 juli 2024 cf. amendement-Van der Lee, inclusief de verhoging van de uitgaven aan een groot aantal regelingen die gekoppeld zijn aan het wml. Ondertussen heeft de Eerste Kamer tegen deze wetswijziging gestemd, daarom zit de verhoging niet langer in het basispad van het CPB. De dekking aan de inkomtenkant blijft staan, omdat daarover geen expliciet besluit genomen is.

**Terugloop beschikbare middelen jeugdzorg**

Er wordt geen terugloop verondersteld van beschikbare middelen aan jeugdzorg en overige medeoverheden na 2025. Deze gebudgetteerde middelen worden vanaf 2025 structureel doorgetrokken. Hieronder valt ook het besparingsverlies van 0,5 mld euro uit de Voorjaarsnota vanwege het uitstel van de besparingsopdracht in de jeugdzorg. Een maatregel om de besparingsopdracht in te vullen, wordt pas in de zomer uitgewerkt. De inwerkingtreding van deze maatregel valt daarmee buiten de regeerperiode van het demissionair kabinet.

**Intensivering asieluitgaven**

In de Voorjaarsnota 2024 zijn naar aanleiding van de meest recente prognose van asielinstroom intensiveringen op asieluitgaven aangekondigd. Deze prognose loopt tot en met 2026. Het CPB veronderstelt dat er ook na 2027 nog hogere asieluitgaven zijn en trekt het niveau van 2026 structureel door.

**Overgang naar nieuw financieringsstelsel kinderopvang**

De voorgenomen verhoging van de vergoeding voor kinderopvang naar 96 procent is naar 2027 uitgesteld. Dit wordt meegenomen in het basispad. Aanvullend is in de Voorjaarsnota 2023 aangekondigd om 1,6 mld euro (0,4 mld euro in 2025 en 1,2 mld euro in 2026) in te zetten om geleidelijk toe te groeien naar het nieuwe financieringsstelsel. De invulling van dit overgangsregime is niet bekend en niet meegenomen in het basispad.

---

<sup>1</sup> <https://www.cpb.nl/budgettaire-analyse-voorjaarsnota-2024>

## **Scheiden wonen en zorg**

De maatregel «scheiden wonen en zorg» is taakstellend opgenomen. Deze ombuiging loopt niet op na 2025, omdat er door het CPB bij generieke taakstellingen geen oploop wordt meegenomen na een kabinetsperiode.

## **Passende zorg als norm**

Er wordt voor het basispakket beoogd om «wetenschappelijk bewezen effectiviteit van zorg» als toetsingscriterium op te nemen. Nadere maatregelen en randvoorwaarden zijn nodig om de beoogde besparing te realiseren. Hierom is de beoogde besparing niet overgenomen.

## **Integraal Zorgakkoord in combinatie met een macrobeheersingsinstrument**

Bij de verwerking van het IZA is een raming van de totale zorguitgaven van de IZA-sectoren<sup>2</sup> vergeleken met een vastgesteld uitgavenplafond, het totale macrokader IZA. Het macrobeheersingsinstrument zorgt voor een neerwaartse bijstelling van de zorguitgaven als de uitgavenraming dit totale macrokader overschrijdt. Het CPB hanteert geen afzonderlijke uitgavenplafonds voor de deelsectoren. Het effect van het Integraal Zorgakkoord in de raming is daarmee nihil.

## **Schrappen integrale vergelijking verpleeghuiszorg**

Voor het loslaten van de personeelsnorm in de verpleeghuiszorg houdt het CPB naast het directe effect door het verlies aan doelmatigheid ook rekening met het optreden van een indirect effect door het wegvallen van de korting op de overige groei en de inkomenscomponent voor het verpleeghuisdeel van de Wlz-uitgaven. In combinatie met de bijbehorende dekingsmaatregel heeft het schrappen van de integrale vergelijking een netto-budgettaire effect van nul.

## **Verschillen in lasten**

### **Overbruggingswetgeving box 3 inkomstenbelasting**

In afwachting van de concrete vormgeving van het nieuwe box-3-stelsel wordt in het basispad de derving die voortvloeit uit de overbruggingswetgeving box 3 structureel doorgetrokken na 2027. Ook de budgettaire gevolgen van verschillende verfijningen in de overbruggingswetgeving zijn structureel na 2027.

---

<sup>2</sup> De deelsectoren van het IZA betreffen ziekenhuiszorg, geestelijke gezondheidszorg, wijkverpleging, multidisciplinaire zorg en huisartsenzorg.