

30/5/24



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Aan

Minister VWS

Deadline: 3 juni 2024

CC Minister MMZ

Directie Langdurige Zorg
Afdeling 2

Ontworpen door

Datum Document

Kenmerk
3838151 - 1066574 -LZ

Bijlage(n)

- Voorhangbrief aan Eerste Kamer
- Voorhangbrief aan Tweede Kamer

nota

(ter beslissing)

Voorhangbrief impactvolle transformaties Wlz

1. Aanleiding

Minister Kuipers heeft de Tweede Kamer op 26 juni 2023 geïnformeerd over de financiering en bekostiging van impactvolle transformaties binnen de Zorgverzekeringswet (Zvw) als bedoeld in het Integraal Zorgakkoord (IZA).

Een transformatieplan kan naast de zorg die onder de Zvw valt, ook betrekking hebben op de Wet langdurige zorg (Wlz). Hiervoor is het nodig dat zorgaanbieders van Wlz-zorg deze kosten in rekening kunnen brengen. Met bijgevoegde brief informeert u beide Kamers over uw voornemen om een aanwijzing te sturen aan de NZa om beleidsregels en waar nodig regels vast te stellen voor impactvolle transformaties die betrekking hebben op Wlz-zorg.

2. Geadviseerd besluit

Gaat u akkoord met:

- Ondertekening en verzending van bijgevoegde voorhangbrieven aan de Eerste- en Tweede Kamer.
- Waarin u aankondigt een aanwijzing aan de NZa te versturen om met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2024 beleidsregels en waar nodig regels vast te stellen voor impactvolle transformaties voor zover deze betrekking hebben op zorg die vanuit de Wlz wordt gefinancierd.
- In verband met de voorhangperiode van 30 dagen bij beide Kamers en het aankomende reces, is het advies om zo spoedig mogelijk de brieven aan zowel de Eerste- als de Tweede Kamer uiterlijk 4 juni 2024 te verzenden.



3. Kernpunten

Een van de afspraken uit het IZA is dat zorgaanbieders, zorgprofessionals, patiëntenorganisaties, zorgverzekeraars en gemeenten in samenwerking met elkaar plannen ontwikkelen voor impactvolle transformaties (waarbij de samenstelling van betrokkenen afhankelijk is van het concrete plan). Hiervoor zijn transformatiemiddelen beschikbaar gesteld. Transformatiemiddelen worden ingezet om de noodzakelijke zorgtransformatie naar arbeidsbesparende, passende zorg te realiseren en/of te versnellen.

In deze voorhangbrief kondigt u de aanwijzing aan de NZa aan, waarmee de opdracht wordt gegeven om met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2024 beleidsregels en waar nodig regels vast te stellen voor impactvolle transformaties voor zover deze betrekking hebben op zorg die vanuit de Wlz wordt gefinancierd.

Meer specifiek de inhoud van de brief

- Bij de vormgeving van de impactvolle transformaties Wlz wordt zo veel als mogelijk is aangesloten bij de vormgeving zoals deze ook voor het Zvw-gedeelte geldt.
- Om zorgaanbieders en zorgkantoren in staat te stellen de kosten van impactvolle transformaties Wlz vergoed en gecompenseerd te krijgen, is een nieuwe prestatie nodig.
- Concreet zal de NZa op uw aanwijzing beleidsregels en waar nodig regels (betaaltitels) vaststellen voor de Wlz-component van impactvolle transformaties. Hierdoor wordt het mogelijk om de kosten voor de activiteiten uit het transformatieplan, die hoofdzakelijk betrekking hebben op Zvw-zorg maar op onderdelen kunnen zien op Wlz-zorg, in rekening te kunnen brengen.
- IZA-partijen hebben met elkaar afgesproken dat de coördinerende en tweede zorgverzekeraars de plannen voor impactvolle transformaties beoordelen aan de hand van het beoordelingskader. Ook de onderdelen van het plan met een Wlz-component of een component die betrekking heeft op het sociale domein worden door de coördinerende en tweede zorgverzekeraars beoordeeld. Zowel de zorgkantoren als de gemeenten steunen op dit oordeel, waarbij uit het Beoordelingskader Impactvolle zorgtransformaties en inzet transformatiemiddelen volgt dat de coördinerende en tweede zorgverzekeraars doelmatigheid in acht nemen. (N.B. deze voorhangbrieven hebben geen betrekking op kosten in het sociaal domein. Voor het sociaal domein is een Specifieke uitkering opgesteld die op 28 mei 2024 in de Staatscourant is gepubliceerd¹.)
- Wlz-uitvoerders/zorgkantoren zijn betrokken bij het plan, maar hebben geen inhoudelijke rol bij de uiteindelijke beoordeling van het transformatieplan, de realisatie van de mijlpalen en verantwoording van de transformatiemiddelen. Dit volgt uit de afspraken die in het IZA zijn gemaakt, waarbij één partij het volledige integrale plan beoordeelt.
- Voordat de NZa overgaat tot afgeven van een beschikking impactvolle transformatie Wlz worden een aantal stappen doorlopen. De NZa gaat na of er daadwerkelijk overeenstemming is over de betreffende onderdelen van het transformatieplan waar een Wlz-prestatie (betaaltitel) voor wordt aangevraagd en of de aanvraag nog past binnen de beschikbaar gestelde

¹ [Staatscourant 2024, 17398 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](https://www.staatscourant.nl/overheid/overheid.nl-officiële-bekendmakingen-officielebekendmakingen.nl)



transformatiemiddelen. De NZa toetst daarom vooraf op de volgende punten:

- Er wordt een tweezijdige aanvraag bij de NZa ingediend voor de impactvolle transformatie m.b.t. de Wlz;
- In de aanvraag die wordt ingediend, verklaren zorgverzekeraars het beoordelingskader ter beoordeling van de impactvolle transformatie met een positieve uitkomst te hebben gevolgd;
- De NZa toetst of het aangevraagde bedrag binnen de beschikbare middelen past en betreft in deze beoordeling ook de Zvw-middelen;
- Tot slot toetst de NZa of voldaan is aan het contractvereiste m.b.t. de transformatiemiddelen.
- Voldoet een aanvraag aan bovenstaande voorwaarden, dan geeft de NZa de beschikking af voor de impactvolle transformatie Wlz met een prestatiebeschrijving met een bovengrens ter hoogte van de totale (meerjarige) aanvraag. De NZa baseert zich dus bij de vaststelling van de bovengrens van een impactvolle transformatie op het voorstel van partijen voor zover deze past binnen de beschikbare middelen. De NZa wordt gevraagd een aanvraag niet te toetsen op andere punten dan hierboven weergegeven.
- De nieuwe prestatiebeschrijving is met voorwaarden vanuit het beoordelingskader omkleed, zodat de kosten van transformatieprojecten op een rechtmatige wijze uit het Fonds Langdurige Zorg vergoed en gecompenseerd worden.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Met deze brief geeft u uitvoering aan een IZA-afspraken. Het IZA kan rekenen op steun van de Tweede Kamer.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Met deze brief komt u tegemoet aan de wens om ook het Wlz-deel van de IZA-transformaties te kunnen bekostigen.

c. Financiële en personele gevolgen

De beschikbare middelen voor impactvolle transformaties zijn gemaximeerd op € 2,8 miljard voor de periode 2023-2027, waarvan bij ontwerpbegroting 2023 en eerste suppletoire begroting 2023 € 0,4 miljard is toegevoegd aan de begroting van VWS ten behoeve van een aantal IZA-afspraken waarvan financiering via de begroting in plaats van via zorgverzekeraars logisch is. De voortgang en uitputting van de transformatiemiddelen is afhankelijk van het aantal goede plannen voor impactvolle transformaties dat door zorgaanbieders wordt ingediend bij de zorgverzekeraars. In het bestuurlijk overleg IZA (BO IZA) dat elk kwartaal plaatsvindt zal - als onderdeel van de bredere monitoring van het IZA - de voortgang gepresenteerd worden.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De nieuwe prestatie (betaaltitel) is met voorwaarden vanuit het beoordelingskader omkleed om te waarborgen dat de kosten van transformatieprojecten op een rechtmatige wijze uit het fonds langdurige zorg vergoed worden.

Met de brieven aan de beide Kamers geeft u gevolg aan de verplichte voorhang van 30 dagen op grond van artikel 8 Wet marktordening gezondheidzorg (Wmg).



e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De voorhangbrief is afgestemd met NZa, Zorginstituut Nederland, Zorgverzekeraars Nederland.

De voorhangbrief en beslisnota zijn intern afgestemd met de directies Z, CZ, PZO, IZA, en FEZ.

f. Gevolgen administratieve lasten

Het gaat om uitvoering van een IZA-afpraak. In het kader van het IZA en het beoordelingskader impactvolle transformaties dat u eerder aan de Kamer heeft aangeboden, zal de NZa de formele aanvraag tot een (prestatie)beschikking gepaard laten gaan met zo min mogelijk gevolgen voor de administratieve lasten.

g. Toezeggingen

Met de brief wordt uitvoering gegeven aan een IZA-afpraak. Er worden geen nieuwe toezeggingen gedaan.

h. Fraudetoets

Niet van toepassing.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.