



Aan

Minister van SZW

# nota

Nota Kamerbrief implementatie herziene Opvangrichtlijn  
i.r.t. aanpassing van de wachttermijn voor asielzoekers

TER BESLISSING

Directie

Datum  
5 juni 2024

Onze referentie  
2024-  
[redacted]

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
3

6/6  
De brief roept nog veel  
inhoudelijke vragen op:  
→ Vind ik wel  
en ovp  
dubbel check of het  
echt klopt  
dat is nu (men)  
kan

## Aanleiding

Op 30 mei 2024 heeft het tweeminutendebat Inburgering en integratie plaatsgevonden. Tijdens dit debat zijn twee moties aan de orde geweest over de wachttermijn voor asielzoekers om te mogen werken. Beide moties zijn voorlopig aangehouden tot de stemmingen op 11 juni a.s.. U heeft toegezegd voor deze stemming een korte Kamerbrief te sturen over de implementatiedatum van de herziene Opvangrichtlijn in relatie tot de mogelijkheid tot het aanpassen van de wachttermijn. In deze nota leggen wij de conceptbrief aan u voor. De nota en brief zijn afgestemd met WBJA en JenV. De Arbeidsinspectie en UWV hebben kennisgenomen van de nota en de brief.

## Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de concept-Kamerbrief (bijlage 1)? Zo ja, dan zal na akkoord van de stas JenV en na uw ondertekening de Kamerbrief zo snel mogelijk worden verstuurd.
- Wij vragen u de brief zo spoedig mogelijk te ondertekenen, gelet op het feit dat u aan de Kamer heeft toegezegd de brief voor de stemming op 11 juni a.s. te sturen.

## Kernpunten

- Tijdens het tweeminutendebat op 30 mei jl. zijn twee moties ingediend over de wachttermijn voor asielzoekers om te mogen werken. Dit betreffen de volgende twee moties:
  1. Motie van het lid Becker (VVD) en van het lid Flach (SGP): "... verzoekt de regering om deze mogelijkheid te benutten en op korte termijn voor spoor 1- en spoor 2-asielzoekers de wachttijd te verlengen naar negen maanden, ..." (bijlage 2); en
  2. Motie van het lid Ceder (CU): "... verzoekt de regering de wachttijd voor asielzoekers te verkorten naar drie maanden en hiervoor de benodigde wet- en regelgeving te wijzigen, ..." (bijlage 3).
- U heeft aangegeven een korte Kamerbrief te sturen en daarin in te gaan op de implementatietermijn van de herziene Opvangrichtlijn en een indicatie te geven over de termijn voor het aanpassen van de wachttermijn, waarbij een onderscheid gemaakt wordt tussen asielzoekers met een kansrijke en met een kansarme aanvraag.
- Het lid Ceder en het lid Becker hebben hun moties aangehouden tot de stemmingen op 11 juni 2024.

### Inhoud concept-Kamerbrief

In de concept-Kamerbrief gaan we in op de huidige Opvangrichtlijn, de herziene Opvangrichtlijn en de implementatietermijn en op de mogelijkheid tot het aanpassen van de wachttermijn waarbij wordt gedifferentieerd in de wachttermijn tussen asielzoekers met een kansarme of een kansrijke asielaanvraag. Hieronder is op hoofdlijnen een aantal van de overwegingen uit de conceptbrief opgenomen:

Datum  
5 juni 2024

Onze referentie  
2024- [REDACTED]

#### Huidige Opvangrichtlijn

- Op dit moment moeten lidstaten op grond van de huidige Opvangrichtlijn uiterlijk negen maanden na de asielaanvraag toegang tot de arbeidsmarkt garanderen. In Nederland geldt een wachttermijn van zes maanden. De Opvangrichtlijn biedt lidstaten ook de mogelijkheid om gunstigere bepalingen vast te stellen, bijvoorbeeld om geen of een kortere wachttermijn te hanteren.

#### Herziene Opvangrichtlijn

- Op 14 mei is het EU-migratie- en asielpact door de Raad van de Europese Unie aangenomen.
- Binnen de herziene Opvangrichtlijn zullen lidstaten uiterlijk binnen zes maanden toegang tot de arbeidsmarkt moeten garanderen. Aan bepaalde groepen asielzoekers wiens asielaanvraag in de versnelde procedure wordt behandeld wordt geen toegang tot de arbeidsmarkt verleend of de reeds verleende toegang tot de arbeidsmarkt wordt ingetrokken. Ook Dublinclaimanten wordt geen toegang tot de arbeidsmarkt verstrekt.
- De regels uit de herziene Opvangrichtlijn, ook voor wat betreft de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers, moeten uiterlijk 12 juni 2026 geïmplementeerd zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving.

#### Differentiatie toegang tot de arbeidsmarkt tussen asielzoekers met een kansarme asielaanvraag en een kansrijke asielaanvraag

- De inschatting is dat het aanpassen van de wachttermijn en daarbij te differentiëren in deze termijn tussen asielzoekers met een kansrijke en een kansarme asielaanvraag juridisch haalbaar is. De invulling van wanneer een asielaanvraag kansrijk of kansarm is en de consequenties voor de uitvoering van het differentiëren op basis van dit onderscheid moeten echter nauwkeurig nader in kaart worden gebracht.
- Duidelijk is wel dat een dergelijke wijziging extra druk zal leggen op de uitvoering. Gelet op het feit dat de nadere uitwerking van deze mogelijkheid noodzakelijk is, de uitvoeringstechnische vraagstukken moeten worden uitgewerkt en de tijd die het kost voor het wijzigen van de regelgeving om de wachttermijn aan te passen, inclusief een overgangstermijn voor asielzoekers die reeds aan het werk zijn, is de verwachting dat een dergelijke wijziging dusdanig veel tijd in beslag neemt dat dit niet in verhouding staat tot de termijn waarbinnen de herziene Opvangrichtlijn geïmplementeerd moet worden. Daarnaast kan dit bij werkgevers mogelijk voor onduidelijkheid zorgen over de geldende regels.
- Daarbij geldt dat lidstaten op grond van het beginsel van Unietrouw gedurende de omzettingstermijn van richtlijnen zich dienen te onthouden van het nemen van maatregelen die het bereiken van de doelstellingen van de Europese regelgeving moeilijker maken. Dit betekent dat het wijzigen van de wachttermijn voor asielzoekers met een kansarme asielaanvraag – voor zover dit niet in lijn is met de herziene Opvangrichtlijn – juridisch gezien niet

↓ Hoek?  
Duidelijk of  
Binnen

la

mogelijk is. De herziene opvangrichtlijn staat het niet toe dat de wachttermijn ook voor andere groepen dan de groepen die specifiek genoemd worden in de herziene opvangrichtlijn, wordt verlengd tot negen maanden.

**Datum**  
5 juni 2024

**Onze referentie**  
2024-

## Bijlagen

<b>Volnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Kamerbrief Implementatie herziene Opvangrichtlijn	Verzenden aan TK	
2	Motie van de leden Becker en Flach over de wachttijd om te mogen werken verlengen van zes naar negen maanden voor spoor 1- en spoor 2 asielzoekers	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Motie van het lid Ceder over de wachttijd voor asielzoekers voor toetreding tot de arbeidsmarkt	Ter informatie (niet verzenden)	