

10/6/24



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister voor MZ

Deadline: 13 juni 2024

nota

Verzending Kamerbrief met aankondiging getrapte  
beleidswijzigingen medicinale cannabis

**TER BESLISSING**

**Directoraat-Generaal  
Curatieve Zorg**

Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie  
Team C

**Opgesteld door**

**Datum**

5 juni 2024

**Kenmerk**

3844676-1067327-GMT

**Bijlage(n)**

1. Kamerbrief aankondiging  
getrapte beleidswijzigingen  
medicinale cannabis en  
voornemen tot wijziging  
Opiumwet

**1. Aanleiding**

In maart 2023 is de Tweede Kamer voor het laatst schriftelijk geïnformeerd over  
voorgenomen beleidswijzigingen omtrent medicinale cannabis. Het afgelopen jaar  
zijn deze beleidswijzigingen verder uitgewerkt. Het is nu opportuun om de Kamer  
daarover nader te informeren.

**2. Geadviseerd besluit**

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de geschetste, gefaseerde  
invoering van beleid, die eerder mondeling met u is besproken, en met  
het accepteren van geschetste risico's.
- U wordt geadviseerd de bijgevoegde Kamerbrief te ondertekenen, ter  
verzending aan de Tweede Kamer

**3. Kernpunten**

- De beleidswijzigingen zien op het bieden van meer mogelijkheden voor de  
verhandeling van medicinale cannabis. De minister heeft het alleenrecht  
op de verhandeling van medicinale cannabis, die dat aan BMC heeft  
gemandateerd. BMC gebruikt dit mandaat nu enkel voor de verhandeling  
van medicinale cannabis die in opdracht van het BMC is geteeld. Onder  
nieuw beleid werkt BMC ook mee aan de verhandeling van medicinale  
cannabis die niet in zijn opdracht is geteeld, wanneer dit ten goede komt  
van wetenschappelijk onderzoek naar de geneeskundige werking van  
cannabis, de productie van geneesmiddelen of veredeling.
- De brief zet in grote lijnen uiteen wat het nieuwe beleid behelst en dat de  
invoering ervan gefaseerd zal gebeuren. Eerste beleidsverruiming  
worden op 1 september 2024 doorgevoerd.
- De voorziene fasering die in de brief wordt geschetst, is:
  - 1 september 2024: eerste beleidsverruiming, die meer ruimte  
bieden aan de verhandeling van preparaten van cannabis, de  
verhandeling van medicinale cannabis voor wetenschappelijk  
onderzoek, en de incidentele verhandeling van medicinale  
cannabis.
  - Voor het einde van het jaar: mogelijk maken van structurele  
verhandeling van medicinale cannabis, met uitzondering van de  
toelevering van cannabis aan apotheken.
  - In januari 2026, streven de gesloten toeleveringsketen aan de  
apothek te beëindigen, waarvoor BMC partijen contracteert.



- Tevens is in de brief vermeld dat de inspanningen erop zijn gericht om te komen tot een wijziging van de Opiumwet, waarmee de rol van het BMC wordt verkleind. Dit omvat het wegnemen van de noodzaak dat BMC bij elke verhandeling in de markt van medicinale cannabis betrokken is, door het wijzigen van het 'alleenrecht' op verhandeling. Deze intentie is eerder aan de Kamer gemeld.
- Het wijzigen van de 'gesloten keten' per januari 2026, is als concrete beleidswijziging nog niet eerder aan het veld gemeld. Deze gesloten keten zou in eerste instantie verdwijnen met de wijziging van de Opiumwet, maar opportuun lijkt nu toch het zetten van een beleidsmatige tussenstap op weg daar naartoe.
- Veldpartijen die in het kader van deze gesloten keten door BMC zijn of zouden worden gecontracteerd, worden rond het verzenden van deze brief over dit beleidsvoornemen geïnformeerd.

**Datum**

5 juni 2024

**Kenmerk**

3844676-1067327-GMT

#### 4. Toelichting

##### *a. Draagvlak politiek*

De Kamer is eerder geïnformeerd over het voornemen beleidswijzigingen en een Opiumwetswijziging door te voeren. De laatste brief die hier melding van maakte, is geagendeerd en besproken in:

- Het commissiedebat Geneesmiddelenbeleid op 22 maart 2023
- Het commissiedebat Drugspreventie en Verslavingszorg op 29 maart 2023
- Een schriftelijk overleg over de brief op 15 maart 2023.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Veldpartijen wachten al lang op helderheid en eenduidig beleid. Deze Kamerbrief alleen biedt hen daarvoor niet voldoende houvast. Daarom organiseert VWS, náást deze Kamerbrief, deze zomer ook een stakeholdersbijeenkomst over de beleidsplannen, en een online consultatie. VWS communiceert direct met brancheverenigingen over ontwikkelingen m.b.t. beleid.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

Uitvoering van de eerste beleidsstap (1 september 2024), zal slechts een beperkte capaciteitsvraag bij uitvoerende partijen met zich meebrengen.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

De beleidsvoornemens worden juridisch haalbaar geacht. Wel zal naar verwachting enige discussie gevoerd worden over de vraag hoe de nieuwe beleidsvoornemens zich verhouden tot het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen van 1961.

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Directies GMT, WJZ en VGP, en het BMC (CIBG) en de IGJ.

##### *f. Gevolgen administratieve lasten*

De aanvullende mogelijkheden die met de aangekondigde beleidsstappen mogelijk worden, zullen voor partijen die van deze mogelijkheden gebruik kunnen maken, óók administratieve lasten met zich meebrengen. Deze worden proportioneel geacht.



*g. Toezeggingen*

Ik verwacht uw Kamer in het vierde kwartaal van 2024 te informeren over de voortgang van de implementatie van dit nieuwe beleid voor medicinale cannabis en over de verkenning van de wijziging van de Opiumwet

**Datum**

5 juni 2024

**Kenmerk**

3844676-1067327-GMT

*h. Fraudetoets*

Er is geen fraudetoets uitgevoerd. Mogelijkheden op fraude zijn niet uitgevraagd bij externe partijen, maar zijn wel meegenomen in gesprekken met betrokken VWS-partijen, waarvan enkelen (veel) in contact staan met het veld. Er is een risico op fraude, veelal omdat werken met levend plantmateriaal altijd het risico met zich meebrengt dat er meer wordt geteeld dan is toegestaan. Het risico hierop is L(aag), vanwege de gefaseerde invoering van beleid, die ruimte geeft aan (toezichthoudende) uitvoeringspartijen om zich op nieuwe omstandigheden voor te bereiden. Het risico wordt daarmee acceptabel geacht.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.