



Aan Minister IenW

nota

Kamerbrief reactie op OvV rapport Schipperen met ruimte

TER BESLISSING

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/176108

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afdeling Zeevaart

Beslistermijn

12-06-2024

Bijlage(n)

5

Aanleiding

Op 31 januari 2022 trok storm Corrie over Nederland. Die dag vond op de Noordzee een aanvaring plaats tussen de bulkcarrier Julietta D en de chemicaliëntanker Pechora Star. Na de aanvaring was de Julietta D volledig stuurloos. De drijvende Julietta D heeft daarbij de sokkel van een toekomstige windturbine en daarna de fundering van een nog te plaatsen transformatorstation geraakt. De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) is naar aanleiding van dit ongeval een onderzoek gestart naar de toenemende drukte op de Noordzee. Op donderdag 13 juni wordt het OvV rapport gepubliceerd en u heeft verzocht om direct een Kamerbrief, samen met de minister voor Klimaat en Energie, te versturen met een eerste inhoudelijke reactie op het OvV rapport. Daarnaast moet er ook een eerste reactie naar de OvV verstuurd worden. U wordt gevraagd over beide een besluit te nemen.

Geadviseerd besluit

Het OvV rapport wordt donderdag 13 juni gepubliceerd. U wordt gevraagd om uiterlijk woensdag 12 juni akkoord te gaan met het, na publicatie van het OvV rapport, direct verzenden van:

1. De Kamerbrief met een eerste reactie op het OvV rapport 'Schipperen met ruimte.'
2. Een eerste inhoudelijke reactie te verzenden naar de voorzitter van de OvV.

Kernpunten

De OvV doet 2 aanbevelingen, beide aan de minister van IenW:

1. Verbeter de beheersing van scheepvaartveiligheidsrisico's als gevolg van de plaatsing van vaste objecten. Zorg daarbij tenminste voor:
 - a) inzicht in de scheepvaartveiligheidsrisico's; maak daarbij gebruik van modelleren en scenario-denken, en neem daarin het manoeuvreergedrag van zware en windgevoelige schepen en ontwikkelingen in de scheepvaart mee;
 - b) inzicht in de effecten van (mogelijke) beheersmaatregelen;
 - c) een realistisch en toetsbaar veiligheidsdoel;
 - d) toepassing op nieuwe, bestaande en in aanbouw zijnde windparken;

- e) een integrale afweging over het gebruik van de Noordzee, waarbij het veiligheidsniveau (het restrisiko) voor de scheepvaart wordt meegenomen; en
- f) een periodieke evaluatie van de aanpak.

2. Stuur in overleggen met andere Noordzeelanden aan op het aanpassen van de internationale kaders op basis van het verkregen inzicht in de scheepvaartveiligheidsrisico's. Benut hierbij de mogelijkheid om concrete voorstellen in te dienen bij de Internationale Maritieme Organisatie.

De OvV concludeert dat de beheersing van scheepvaartveiligheidsrisico's in relatie tot plaatsing van vaste objecten op de Noordzee verbetering behoeft. Een andere insteek voor risicobeheersing is nodig, waarbij rekening wordt gehouden met de ontwikkelingen van de scheepvaart en andere activiteiten op de Noordzee. Hierbij is ook een internationaal gezamenlijk gedragen beeld over hoe de scheepvaart zich veilig rondom vaste objecten kan bewegen is hierbij cruciaal.

Er is mei jl. een concept Kamerbrief (95% versie) met u gedeeld n.a.v. het conceptrapport. Nu de aanbevelingen bekend zijn, blijft de hoofdreactie en de aangekondigde acties grotendeels overeind in de Kamerbrief. Er zijn onderdelen in de brief verplaatst, ingekort en in sommige gevallen (kort) aangevuld om specifiek in te gaan op de aanbevelingen van de OvV. Voor de tweede aanbeveling om tot een internationaal gedragen beeld te komen over hoe de scheepvaart zich veilig rondom vaste objecten kan bewegen is een extra passage opgenomen, deze was niet in zijn geheel voorzien n.a.v. de concept conclusies. De brief is echt bedoeld als eerste reactie op hoofdlijnen en sommige aangekondigde acties zullen in de inhoudelijke reactie in het vierde kwartaal van dit jaar verder worden uitgewerkt en toegelicht.

Krachtenveld

Deze Kamerbrief is tot stand gekomen in overleg met DGLM, HBJZ, DGWB, RWS en het ministerie van KE. Het borgen van de scheepvaartveiligheid bij de ontwikkeling van wind op zee wordt door alle partijen onderschreven. Daarnaast wordt tot nu toe ook altijd de Scheepvaart Adviesgroep Noordzee (SAN) betrokken bij de beoordeling van de effecten voor de scheepvaart en de te treffen mitigerende maatregelen. De SAN bestaat onder meer uit vertegenwoordigers van Nederlandse zeehavens, rederijen, het Loodswezen, de visserij, de recreatievaart en de Kustwacht. Met onderzoeksinstituut MARIN is in 2024 al een structureel onderzoeksprogramma opgestart, gericht op de scheepvaartveiligheid op de Noordzee. De aangekondigde acties in de Kamerbrief zullen ook worden besproken met deze partijen.

Toelichting

Internationale/Europese context

De OvV doet de aanbeveling om tot een internationaal gedragen aanpak te komen en dat Nederland een voortrekkersrol hierin zou moeten vervullen. Nederland heeft een stevige positie in de International Maritime Organisation (IMO) en neemt actief deel aan de North Sea Shipping Group (NSSG), een zogeheten kenniscommunity van Noordzeelanden waarbij ervaringen en kennis worden gedeeld rondom windparken en scheepvaart. Verder is het *Greater North Sea Basin Initiative* (GNSBI), waar Nederland initiatiefnemer voor is, een

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/176108

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afdeling Zeevaart

Aan

Minister IenW

Bijlage(n)

5

internationaal initiatief waar met andere landen gewerkt wordt om tot een integrale en optimalere afstemming te komen over het ruimtegebruik in de Noordzee.

Politieke context

In het hoofdlijnenakkoord staat scheepvaartveiligheid niet expliciet benoemd maar wel het uitgangspunt dat windmolens zoveel mogelijk op zee worden geplaatst. In de omwerking van het hoofdlijnenakkoord tot een regeringsprogramma is het wel de bedoeling scheepvaart naast de in het hoofdlijnenakkoord genoemde belangen van wind op zee, gaswinning en visserij te schakelen. Het is een gegeven dat de Noordzee veel scheepvaart kent, van cruciaal belang is voor onze economie en dat dit veilig moet kunnen. Om de scheepvaartveiligheid in de toekomst te kunnen blijven borgen bij een toenemende bouw van windparken op zee, is het van belang te investeren in een scherp beeld op de scheepvaartveiligheidsrisico's. Naast de reeds ingezette acties, zoals het Monitorings- en Onderzoeksprogramma Scheepvaartveiligheid Wind op Zee (MOSWoZ) en het onderzoeksprogramma met het MARIN zullen er o.b.v. het OvV rapport acties ingezet worden die hierbij passen en die noodzakelijk zijn om de scheepvaartveiligheid te borgen bij een verdere ontwikkeling van windparken op zee in de toekomst.

Financiële/juridische overwegingen

De komende maanden worden de kaders voor de ontwikkeling van de aangekondigde scheepvaartveiligheidsanalyse in de Kamerbrief ambtelijk verder uitgewerkt. Onderdeel van deze uitwerking is mede het in kaart brengen van het benodigd budget om de scheepvaartveiligheidsanalyse op te (laten) stellen en welke structurele kosten er zijn om deze periodiek (te laten) uitvoeren en hierover te rapporteren. Hierbij zal zoveel mogelijk aansluiting gezocht worden bij de huidige rapportages over scheepvaartveiligheid en risicoanalyses. De financiële dekking voor de ontwikkeling van de scheepvaartveiligheidsanalyse zal worden ingebracht bij de besluitvorming omtrent de Partiële Herziening van het Programma Noordzee in 2025. Dit wordt afgestemd met DGWB en RWS en andere departementen en wordt idealiter gevonden in het Klimaatfonds. Hierbij zal ook worden gekeken naar de maakbaarheid/uitvoerbaarheid. Het borgen van scheepvaartveiligheid op de Noordzee, bij een verdere uitrol van windenergie zal nog substantieel extra middelen vragen voor mitigerende maatregelen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief reactie OvV rapport Schipperen met ruimte	Kamerbrief die tezamen met OvV rapport naar de TK wordt gestuurd met een eerste reactie. Mede namens M KE
03	Reactiebrief aan OvV n.a.v. rapport schipperen met ruimte	Brief aan de voorzitter van de OvV met een eerste reactie op

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/176108

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afdeling Zeevaart

Aan

Minister IenW

Bijlage(n)

5

		het rapport schipperen met ruimte
04	Publicatiebrief Schipperen met ruimte	Publicatiebrief van de OvV met rapport en verzoek tot reactie
05	Definitief OvV rapport <i>Schipperen met ruimte. Beheersing van scheepvaartveiligheid op een steeds vollere Noordzee</i>	Betreft finale rapport die tezamen met de Kamerbrief naar de TK gezonden wordt.
06.	Bijlage B, inzagetabel	Reacties op conceptrapport met toelichting van de OvV

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/176108

Opgesteld doorBestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afdeling Zeevaart**Aan**

Minister IenW

Bijlage(n)

5