

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar

Ja

Onze referentie

2024-0000238530

Datum

17 april 2024

Opgesteld door

[REDACTED]

Samengewerkt met

SZW

Bijlage(n)

2

Aan minister van BZK
Van dgDOO

nota

Opvolging onderzoek Goed opdrachtgeverschap

Aanleiding

Bij de beantwoording van vragen van Gijs van Dijk (PvdA) over onderbetaling van werknemers bij de inhuur van juridische ondersteuning bij de Rijksoverheid op 30 mei 2022 (bijlage 1) heeft de minister van SZW mede namens u aangegeven dat het zinvol is nader te onderzoeken hoe verantwoordelijk opdrachtgeverschap bij externe arbeidskrachten kan worden verbeterd op het punt van de juiste beloning. Significant Public heeft hiertoe in de periode van juni 2023 tot april 2024 uitgebreid en informatief onderzoek verricht.

In het rapport (bijlage 2), dat opgeleverd is op 4 april jl., worden de uitkomsten van het onderzoek beschreven evenals een handelingsperspectief, waaraan diverse acties en maatregelen kunnen worden verbonden.

Geadviseerd besluit

-U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending aan de Tweede Kamer van het onderzoek 'Goed opdrachtgeverschap ten aanzien van de juiste beloning van externe arbeidskrachten bij het Rijk in drie categorieën'.

-Tevens wordt u geadviseerd akkoord te gaan met de begeleidende Kamerbrief. De brief wordt door u verzonden, mede namens de minister van SZW. U tekent omdat het zwaartepunt van de acties en maatregelen die in de brief genoemd staan, behoren bij uw stelselverantwoordelijkheid voor Rijksbrede bedrijfsvoering. De brief wordt mede door de minister van SZW ondertekend omdat het over arbeidswetgeving gaat en de Kamervragen destijds door de minister van SZW zijn beantwoord.

-De Kamerbrief doorloopt momenteel ook de SZW-lijn. Omdat het onderzoek in principe binnen een maand openbaar gemaakt moet worden, graag uw spoedige reactie.

Kern

Uitkomsten onderzoek

Uit het onderzoek komt onder meer naar voren dat de verantwoordelijkheid voor het juist informeren van uitleners en het juist (laten) belonen van ingehuurd arbeidskrachten versnipperd is georganiseerd. Ook komt naar voren dat betaling van de juiste beloning niet in alle gevallen met zekerheid was vast te stellen, er negatieve afwijkingen waren en naleving van de Waadi niet als vanzelfsprekend

beschouwd kon worden. Verder blijkt dat de Rijksoverheid niet is goed toegerust om snel onderzoek uit te voeren naar risico's van onjuiste beloning en dat er momenteel geen actieve monitoring plaatsvindt specifiek op het onderwerp juiste beloning.

Onze referentie
2024-0000238530

Datum
17 april 2024

Maatregelen en acties

Op basis van het onderzoek kan geconcludeerd worden dat voor het invullen van goed opdrachtgeverschap een (pro-)actievere houding wenselijk is. Daarom worden er verschillende maatregelen en acties benoemd in de brief, waaronder het opstellen van een handreiking, het inrichten van een informatiepunt waar opdrachtgevers, opdrachtnemers én arbeidskrachten terecht kunnen voor informatie, vragen en klachten omtrent de juiste beloning alsmede het versterken van de rol van het opdrachtgeverschap en het Rijksbreed categoriemanagement.

Toelichting

Tijdens het onderzoek is nagegaan hoe in het inhuurbeleid het verantwoordelijk opdrachtgeverschap is vormgegeven voor wat betreft beloning conform de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi). Ook is de werking van dit beleid getoetst aan de departementale uitvoeringspraktijk. Het onderzoek spitste zich toe op de inhuur van arbeidskrachten via de Rijksbrede inkoopcategorieën Uitzendkrachten en Arbeidsparticipanten, Inhuur Professionals alsmede ICT-professionals.

Politieke context

SZW maakt de arbeidswetgeving die toegepast dient te worden bij ingehuurde arbeidskrachten. Daarnaast kan het Rijk als opdrachtgever aansprakelijk worden gesteld voor onderbetaling van ingehuurde arbeidskrachten via de civiele ketenaansprakelijkheid. Tevens heeft de overheid een voorbeeldfunctie te vervullen als goed opdrachtgever: we moeten onze eigen regels goed naleven.

Krachtenveld en uitvoering

De maatregelen en acties leggen extra druk op het inhuurstelsel. Met het opstellen van een handreiking en het mogelijk inrichten van een informatiepunt zijn de nodige kosten gemoeid. Er is met O&P Rijk inmiddels contact gelegd over de uitvoering van een aantal maatregelen.

Termijn actieve openbaarmaking

Voor onderzoeksrapporten geldt dat deze in de regel binnen 28 dagen actief openbaar gemaakt dienen te worden nadat het rapport definitief is geworden. Dit betekent dat dit onderzoek begin mei aan de Kamer verzonden zou moeten worden. Interdepartementale afstemming is een legitieme reden voor enig uitstel maar hier dient zo beperkt mogelijk gebruik van gemaakt te worden.

Financiële/juridische overwegingen

Een andere ontwikkeling die een juiste beloning bevordert is het wetsvoorstel Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten dat op dit moment wordt

behandeld in de Tweede Kamer.¹ Door deze wet zal er meer controle komen op het betalen van de juiste beloning aan arbeidskrachten.

Onze referentie
2024-0000238530

Datum
17 april 2024

Communicatie

Er is geen actieve communicatie voorzien.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Beantwoording eerdere Kamervragen	Van 20 mei 2022
2	Onderzoeksrapport	Verzenden aan Tweede kamer
3	Kamerbrief	

¹ [Wijziging van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs en enige andere wetten in verband met de invoering van regels voor het verlenen van toelating voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten \(Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten\) | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)