

19-06-24



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister van VWS

Deadline: z.s.m na 12  
juni 2024 en **Uiterlijk**  
19 juni 2024.

nota

Voorlopige Kaderbrief Wlz 2025

**TER BESLISSING**

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Langdurige Zorg  
**Afdeling 2**

**Opgesteld door**

**Datum**

26 september 2023

**Kenmerk**

3849624-1067559-LZ

**Uw kenmerk**

**Zaaknummer**

1067559

**Bijlage(n)**

3

### 1. Aanleiding

Zoals gebruikelijk verstuurt de minister van VWS medio juni, voordat de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) haar regelgeving vaststelt, de voorlopige kaderbrief Wlz naar de NZa. Deze brief bevat de actuele stand van het Wlz-kader 2024 en presenteert de opbouw van het definitieve Wlz-kader 2025.

### 2. Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de opgestelde voorlopige kaderbrief Wlz 2025?
- Wij verzoeken u in dat geval bijgevoegde voorlopige kaderbrief Wlz 2025 te ondertekenen en naar de NZa te versturen. Het advies is om dit z.s.m. na 12 juni te doen en **uiterlijk 19 juni**, zodat de zorgkantoren deze tijdig bij de zorginkoop kunnen betrekken.
- We adviseren om de voorlopige kaderbrief in afschrift naar de Eerste Kamer en de Tweede Kamer te versturen. In het afschrift naar de Tweede Kamer beantwoordt u tevens de vraag van lid Slaght-Tichelman over de NZa prognoses.

### 3. Kernpunten

#### 3.1 Terugdraaien maatregelen Wlz

- De Tweede Kamer besloot op 25 april 2024 om uw brief van 15 april 2024 over 'Voorhang Wlz-behandeling en vervolg twee andere Wlz-maatregelen uit het coalitieakkoord' op de lijst van controversiële onderwerpen te zetten. Aanvullend heeft de vaste Tweede Kamercommissie verzocht om 'geen onomkeerbare stappen te zetten op dit onderwerp'.<sup>1</sup>
- In reactie hierop heeft u aangegeven de wens van de Tweede Kamer te willen volgen door de drie tariefmaatregelen in 2025 niet door te voeren, tenzij de Tweede Kamer van mening zou zijn dat dit wel haar wens is. Dit heeft u aangekondigd in uw voorhangbrief van 3 juni 2024.<sup>2</sup>
- De Tweede Kamer heeft tijdens de voorhangperiode niet aangegeven dat zij de tariefmaatregelen in 2025 wel wil doorvoeren. De bijgevoegde voorlopige kaderbrief sluit hierbij aan. Dat betekent dat u in deze brief opnieuw aangeeft dat de drie voorgenomen tariefmaatregelen vanuit het

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2024Z07584.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2023-2023, 34104, nr. 406



coalitieakkoord van het huidige demissionaire kabinet in 2025 niet doorgaan. Dit betreft de maatregelen (1) meerjarig contracteren met budgetafspraken, (2) doorontwikkeling van het Kwaliteitskader Verpleeghuiszorg en (3) taakstelling Wlz-behandeling. De bedragen van deze maatregelen worden dus niet in mindering gebracht bij het Wlz-kader van 2025.

- Het niet doorvoeren van deze drie maatregelen in 2025 leidt voor het Rijk tot een besparingsverlies in 2025 van € 615 miljoen. Er dient zoals bekend nog budgettaire besluitvorming plaats te vinden binnen het (huidige demissionaire of toekomstige) kabinet over de dekking van dit besparingsverlies.
- Daarbij geeft u in de brief zoals gebruikelijk aan dat deze onder voorbehoud is van de politieke besluitvorming over de begroting 2025 die op Prinsjesdag aan het parlement gepresenteerd wordt.

**Datum**

26 september 2023

**Kenmerk**

3849624-1067559-LZ

### 3.2 Wlz-kader 2024

Tabel 1: stand Wlz-kader 2024 na voorlopige kaderbrief 2025

(bedragen * € 1 miljoen)	Zin	pgb	totaal
Beschikbaar Wlz-kader na februaribrief	31.940	4.030	35.970
Amendement Dobbe nhc/nic	117	0	117
Amendement Dobbe valpreventie en scheiden wonen/zorg	76	0	76
Totaal Wlz-kader voorlopige kaderbrief	32.133	4.030	36.163
waarvan gereserveerd als herverdeelmiddelen	76	0	76

- Zoals aangegeven in de reactie op de februaribrief, is het bestaande Wlz-kader voor 2024 naar het oordeel van de NZa toereikend, wanneer wordt uitgegaan van het gemiddelde scenario<sup>3</sup>. De NZa voorzag in haar februaribrief een ruimte van € 322 miljoen in het scenario op basis van declaraties en een tekort van € 1 miljoen in het scenario op basis van indicaties. Dit geeft geen reden om het huidige Wlz-kader aan te passen.
- Tegelijkertijd heeft Amendement Dobbe de regering verzocht om de verwerking van de NHC systematiek en de taakstelling op valpreventie en scheiden wonen zorg terug te draaien. Vanwege de demissionaire status van het kabinet wordt dit incidenteel ingevoerd voor 2024. Dit leidt tot een nieuwe stand van het Wlz-kader zoals weergegeven in tabel 1. Van deze € 193 miljoen komt € 117 miljoen, samenhangend met de NHC, beschikbaar voor de zorginkoop. Daarnaast wordt € 76 miljoen, samenhangend met valpreventie en scheiden wonen zorg, beschikbaar gesteld voor de herverdeelmiddelen. Ik verzoek de NZa om het extra bedrag van € 117 miljoen in overleg met de zorgkantoren te verdelen over de zorgkantorregio's en om haar regelgeving hierop aan te passen. Omdat deze aanpassing incidenteel is, zal deze stand geen basis vormen voor het jaar 2025.

<sup>3</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2023-2024, 34104, nr. 403.



### 3.3 Wlz-kader 2025

Bij de opstelling van het kader voor 2025 vormt het budgettair kader Wlz in 2024 het uitgangspunt. Tabel 2 laat zien hoe het Wlz-kader 2025 ten opzichte van het kader voor 2024 is opgebouwd.

**Datum**

26 september 2023

**Kenmerk**

3849624-1067559-LZ

Het uitgangspunt bij tabel 2 is dat de maatregelen "Doorontwikkeling Kwaliteitskader", "Meerjarige contracten met financiële afspraken en meerjarige contracteerruimte" en "ombuiging behandeling" conform de voorgenomen aanwijzing aan de NZa en controversieel verklaring van de voorhangbrief voor behandeling in 2025 niet worden doorgevoerd. Een ander uitgangspunt is dat we 30% van de groeiruimte 2025 (ad €1.155 miljoen) reserveren als herverdelmiddelen (€ 347 miljoen), zoals afgesproken met het ministerie van Financiën bij de voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2024. Dit leidt tot de opbouw van het Wlz-kader in 2025 zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: Opbouw voorlopig Wlz-kader 2025

Bedragen in miljoenen euro		2025
1	Wlz-kader 2024	36.163
2	Groeiruimte 2025	1.155
3	Scheiden wonen en zorg (bruto besparing)	-43
4	Transitiemiddelen scheiden wonen en zorg	22
5	Valpreventie bij 65-plussers	-5
6	Maatwerk pgb	-35
7	Kostenonderzoek(en) NZa	PM
8	Loon- en prijsbijstelling 2024 e.v.	PM
<b>9</b>	<b>Wlz-kader 2025 (som 1 tm 8)</b>	<b>37.257</b>
10	waarvan gereserveerd als herverdelingsmiddelen	347
<b>11</b>	<b>Waarvan beschikbaar voor zorginkoop</b>	<b>36.911</b>
12	waarvan zorg in natura	32.686
13	waarvan pgb	4.225

Twee posten zijn nieuw vanaf 2025:

- *Maatwerk pgb*: Pgb-houders die zelf Wlz-zorg inkopen krijgen momenteel doorgaans een maximumbedrag op basis van een zorgprofiel toegekend. Het komt niet vaak voor dat cliënten het volledige ter beschikking gestelde bedrag opmaken. Een aantal zorgkantoren is al gestart met een pgb-op-maat om cliënten te voorzien in de vergoeding van hun daadwerkelijke zorgvraag. Bestaande budgethouders hebben er dus nog niet mee te maken. Met ingang van 2025 wordt het maatwerk-rgb ook ingevoerd voor bestaande budgethouders. Rekening houdend met overgangsrecht groeien de kosten voor zorg geleverd via pgb hierdoor in 2025 € 35 miljoen minder ten opzichte van ongewijzigd beleid.
- *Kostenonderzoek(en) NZa*: De NZa voert een kostenonderzoek uit in de gehandicaptenzorg en de geestelijke gezondheidszorg exclusief behandeling. Deze onderzoeken moeten leiden tot nieuwe tarieven per 2025. Bij het versturen van de definitieve kaderbrief Wlz 2025 zullen



de effecten van dit kostprijsonderzoek meegenomen worden. Naar verwachting publiceert de NZa de effecten hiervan in juni 2024.

**Datum**

26 september 2023

**Kenmerk**

3849624-1067559-LZ

### 3.4 Overig

In het slot verzoekt u de NZa:

- Om u zoals gebruikelijk in juli te informeren over de toereikendheid van het Wlz-kader.
- Om inzicht te verschaffen in de gerealiseerde gemiddelde kortingspercentages van de zorgkantoren over 2023 en om een inschatting te geven van de gemiddelde kortingspercentages van de zorgkantoren over 2024.
- Om met de julibrief rekening te houden met de gevolgen van de rechterlijke uitspraak over de richttarieven van de gehandicaptensector.

### 3.5 Beantwoording vraag Slagt-Tichelman

In het afschrift naar de Tweede Kamer beantwoordt u de vraag van lid Slagt-Tichelman over de NZa prognoses die gesteld is tijdens het wetgevingsoverleg van 11 juni jl. Hierin geeft u o.a. aan dat:

- Zoals u heeft toegelicht in de reactie op de februaribrief van de NZa gaf de prognose van de NZa geen aanleiding om de herverdeelmiddelen ad € 310 miljoen bij de Voorjaarsnota in te zetten voor het Wlz-kader. Immers, ook zonder deze herverdeelmiddelen was het Wlz-kader voor 2024 op grond van het gemiddelde scenario van de NZa reeds toereikend.
- de prognose van de zorgkantoren is niet per definitie beter passend dan de prognose van de NZa. Zo bleek uit de recente februaribrief dat de benutting van het Wlz-kader over het jaar 2023 uitkwam op het gemiddelde van de twee scenario's die de NZa had opgesteld in de julibrief van 2023.

## 4. Toelichting

### a. Draagvlak politiek

Er bestaat een groot politiek draagvlak voor een toereikend Wlz-kader om de benodigde zorg uit te kunnen voeren.

Er is groot draagvlak voor de uitvoering van deze aanwijzing over het terugdraaien van de maatregelen, zoals uiteengezet in de voorlopige kaderbrief. Deze aanwijzing is in lijn met de controversieelverklaring van de Tweede Kamer. Echter, omdat het niet uitvoeren van de tariefmaatregelen leidt tot een besparingsverlies, zou dit kunnen leiden tot vragen van de Tweede Kamer.

### b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het is van belang zo snel mogelijk duidelijkheid te bieden aan het veld, omdat de inkoop van Wlz-zorg in juni van start is gegaan. De regelgeving van de NZa dient hiervoor ook tijdig gepubliceerd te worden.

### c. Financiële en personele gevolgen

Het Wlz-kader 2024 en Wlz-kader 2025 wordt aangepast conform de Voorjaarsbesluitvorming. Daarbij geeft u aan dat de Wlz-maatregelen in 2025



teruggedraaid worden. Dit leidt tot een besparingsverlies in 2025 van € 615 miljoen.

Er zijn geen personele gevolgen.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Geen bijzonderheden. U verstuurt deze brief op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg).

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De brief is intern afgestemd met PZo en FEZ.

De brief is extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

n.v.t.

*g. Toezeggingen*

n.v.t.

*h. Fraudetoets*

n.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Zie geel gearceerd.

*a. Motivering*

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Datum**

26 september 2023

**Kenmerk**

3849624-1067559-LZ