



bijlage

Processchets JenV en IND over nareis op nareis

Bijlage nummer	1
Horend bij	Schriftelijke vragen van het lid Podt (D66) en schriftelijke vragen van het lid Piri (GroenLinks-PvdA)
Datum	19 juni 2024
Onze referentie	
Contactpersoon	

Noot vooraf:

Dit stuk biedt inzicht in het gebruikelijke proces van ambtelijke opstelling en afstemming van stukken en meer specifiek op het proces rond de totstandkoming van de publicatie van het informatieblad gestapelde gezinshereniging. In dit proces is er regelmatig contact geweest tussen ambtenaren van het kerndepartement en ambtenaren van de IND over de voortgang van het onderzoek. Hierbij is het de reguliere werkwijze dat ambtenaren van het kerndepartement om input worden gevraagd dan wel worden meegenomen bij het opstellen van nota's van uitvoeringsorganisaties.

Processchets:

Na signalen van de uitvoering bij de IND is nareis op nareis¹ als een voorbeeld van onbedoelde effecten van wet- en regelgeving in de Stand van de Uitvoering van mei 2023 van de IND² genoemd. De IND heeft dit in de Stand van de Uitvoering opgenomen omdat nareis op nareis vaak als misbruik van de eerste nareisprocedure wordt gezien en de IND dit beleidsmatige probleem wilde aankaarten. De Stand van de Uitvoering is gepubliceerd in mei 2023.

Eind mei 2023 ontving de IND persvragen over de omvang van nareis op nareis. De IND krijgt regelmatig vragen vanuit de pers over cijfers waarbij het regulier proces is om vragen over cijfers middels een ad hoc cijfervraag uit te zetten binnen de organisatie. Naar aanleiding van deze persvragen is conform het reguliere proces een ad hoc cijfervraag uitgezet naar nareis op nareis.

Deze eerste cijfervraag gaf niet het benodigde inzicht in de omvang van nareis op nareis en er werd duidelijk dat gewerkt moest worden met tijdsreeksen. Dit houdt in dat in het IND systeem wordt teruggekeken naar meerdere opeenvolgende procedures, waarbij vreemdelingen gedurende een afgebakende periode worden gevolgd. Daarom besloot de Directeur-Generaal van de IND (DG IND) medio juni 2023 opdracht te geven voor een tijdreeksenonderzoek. Nadat deze eerste concept cijfers bekend waren en in de vorm van een nota binnen de IND in

¹ Aangezien er later meerdere vormen van nareis op nareis zijn opgenomen in het informatieblad wordt er later gesproken van gestapelde gezinshereniging.

² <https://ind.nl/nl/documenten/05-2023/stand-van-de-uitvoering-2306.pdf>

DigiJust zijn gezet, bleek dit de juiste onderzoeksmethode maar gaf de uitvoering in een feedback ronde mee dat met dit onderzoek geen complete weergave van nareis op nareis werd gegeven. Hierover is een gesprek gevoerd met de uitvoering op ambtelijk niveau.

Datum
19 juni 2024

Onze referentie
5565059

Tegelijkertijd waren er in het voorjaar en zomer van 2023 bewindspersonenoverleggen over migratie waarbij er breed werd gesproken over migratie en te nemen maatregelen om meer grip op migratie te krijgen. Tijdens deze overleggen is het ook gegaan over het stellen van voorwaarden aan nareis. Daarbij ging het om de totale omvang van nareis en zijn ook specifieke vormen daarvan zoals nareis op nareis ter sprake gekomen. De IND is in het kader van deze gesprekken en de Stand van de Uitvoering 2023 gevraagd om bij de uitvoering na te gaan hoe vaak nareis op nareis voorkomt. Vanuit de uitvoering werd aangegeven dat dit met regelmaat voorkomt. Dit is opgenomen in een stuk ten behoeve van de bewindspersonenoverleggen. In dat stuk is over nareis op nareis opgenomen dat "[d]e IND ontvangt bovendien forse signalen van misbruik...".³ Dit stuk is op 26 juni 2023 ter beschikking gesteld aan de coalitiepartners die deelnamen aan de bewindspersonenoverleggen.

Op 7 juli 2023 viel het kabinet nadat er geen overeenstemming was over de te nemen maatregelen op migratie. Op 10 juli 2023 heeft het kabinet uw Kamer stukken gestuurd die in het kader van de bewindspersonenoverleggen over migratie zijn besproken.⁴

In september 2023 bleek uit een ambtelijk overleg met de uitvoering dat er voor de cijfervraag een te nauwe definitie werd gehanteerd voor nareis op nareis. De uitvoering gaf aan dat er meerdere categorieën bestaan waarop gestapelde gezinshereniging kan plaatsvinden, waar nareis op nareis één categorie van is, en dat die categorieën voor een deel niet waren meegenomen in de cijfervraag. Een aangepaste cijfervraag moest uitgezet worden die de verschillende vormen van gestapelde gezinshereniging door middel van een tijdreeksenonderzoek omvatte, zodat een complete weergave van de omvang van gestapelde gezinshereniging bij een asielstatushouder gegeven kon worden, ongeacht of dit nareis op nareis, nareis na 8 EVRM, 8 EVRM na nareis of 8 EVRM na 8 EVRM betreft.

Na de oplevering van deze cijfers in november werd een informatieblad gestapelde gezinshereniging met de cijfers eind november 2023 verstuurd aan het departement. Onderdeel van de gebruikelijke afstemming van cijfers tussen het departement en de IND is dat de IND pas cijfers verstuurt zodra deze door de eigen organisatie zorgvuldig gecontroleerd en geverifieerd zijn. Zodra dit het geval is, wordt de afdeling 'Analyse Proeftuin Migratieketen' (APM), onderdeel van de Directie Regie Migratieketen, gevraagd om cijfers die zijn geleverd door de IND te valideren. APM kon conform het standaard proces de cijfers verklaren.

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/07/10/tk-bijlage-3-bwo-gezinshereniging-en-kerngezin>

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/07/10/tk-aanbieding-stukken-bewindspersonenoverleggen-migratie>

Zoals gezegd is het informatieblad gestapelde gezinshereniging eind november naar het departement gestuurd. Medio december heeft de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid het voornemen geuit om tijdens een regulier overleg met de DG IND te informeren naar de stand van zaken van het onderzoek. In voorbereiding op dit regulier overleg is de DG IND geannoteerd om de staatssecretaris te informeren over het onderzoek. Dit is niet meer ter sprake gekomen. Het informatieblad is begin januari ten behoeve van het reguliere stafoverleg tussen het Directoraat-Generaal Migratie en de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, waarbij de IND aansloot, ter beschikking gesteld aan de staatssecretaris en vervolgens besproken. Het informatieblad is begin januari tevens ter beschikking gesteld aan de minister van Justitie en Veiligheid gezien de raakvlakken met de brede migratieagenda. Tijdens het stafoverleg met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid is door de IND toegezegd dat de cijfers in het informatieblad gestapelde gezinshereniging geactualiseerd zouden worden zodat ook de cijfers over geheel 2023 werden opgenomen in het informatieblad.

Deze derde cijfervraag, naar aanleiding van het stafoverleg, is in januari door de IND uitgezet en halverwege januari 2024 werden deze cijfers geleverd, waarna het na verwerking in het informatieblad gestapelde gezinshereniging binnen de IND en met de Directie Migratiebeleid en APM is afgestemd. Begin februari is het informatieblad met de geactualiseerde cijfers in de interne IND DigiJust-lijn gezet en geaccordeerd tot directeureniveau. Het informatieblad is ter informatie medio februari 2024 gedeeld met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister van Justitie en Veiligheid voorafgaand aan publicatie. Halverwege februari 2024 is het informatieblad gestapelde gezinshereniging gepubliceerd op de website van de IND.⁵

⁵ <https://ind.nl/nl/documenten/02-2024/informatieblad-analyse-gestapelde-gezinshereniging-bij-asiel.pdf>