

Bijlage 1. 15c beoordeling per regio in Sudan

Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van een situatie in de zin van artikel 15, onder c van de Kwalificatierichtlijn (2011/95/EU), dient men eerst te beoordelen of er sprake is van een binnenlands of internationaal gewapend conflict. Gelet op de in het ambtsbericht geschetste situatie is dit in heel Sudan het geval.

Hierna worden per regio de volgende elementen gewogen om de intensiteit van het willekeurig geweld en de mate van het risico dat een burger hier slachtoffer van kan worden te bepalen:

- de vraag of partijen bij het conflict oorlogsmethoden hanteren die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doelnemen;
- de vraag of het gebruik van die methoden wijdverbreid is bij de strijdende partijen;
- de vraag of het geweld wijdverbreid is of plaatselijk;
- de vraag of er een veiligheidsstructuur aanwezig is;
- de intensiteit van de gewapende confrontaties en het organisatieniveau van de betrokken strijdkrachten;
- de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking ten gevolge van de strijd.

Op basis van de beleidsmatige beoordeling van deze elementen in onderlinge samenhang wordt geconcludeerd óf er sprake is van een willekeurig geweld én zo ja, welke gradatie van artikel 15c van toepassing is op het (deel van) Sudan.

Beleidsmatig worden drie gradaties onderscheiden:

- 1) Meest uitzonderlijke situatie: risico door loutere aanwezigheid (*mere presence*);
- 2) Minder uitzonderlijke situatie: hoge mate van willekeurig geweld die op zichzelf onvoldoende is om een reëel risico op ernstige schade aan te nemen. De vreemdeling zal op basis van zijn individuele omstandigheden aannemelijk moeten maken dat juist hij een reëel risico loopt het slachtoffer te worden van willekeurig geweld;
- 3) Geen voldoende uitzonderlijke mate van willekeurig geweld.

De volgende punten met betrekking tot onderstaande beoordeling van de situatie in Sudan dienen nadrukkelijk in acht te worden genomen:

- Het Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED) is de primaire informatiebron van het ambtsbericht Sudan, wat betreft cijfers over geweldsincidenten en slachtoffers. De door ACLED gerapporteerde cijfers over het aantal dodelijke slachtoffers zijn zeer voorzichtige schattingen. Het ambtsbericht meldt dat er vanuit wordt gegaan dat er in werkelijkheid meer slachtoffers zijn gevallen. ACLED baseert zich naar eigen zeggen op de meest conservatieve schattingen. Vanwege de actieve conflictsituatie is het rapporteren van incidenten bemoeilijkt. Indien bij een gerapporteerd geweldsincident het dodental onbekend is, noteert ACLED bijvoorbeeld géén dodelijke slachtoffers. Berichtgeving waarin wordt gesproken over 'tientallen' of 'honderden' doden, wordt vertaald naar een registratie van respectievelijk tien en honderd doden.
- Het ACLED is niet in staat onderscheid te maken tussen burgerslachtoffers en gesneuvelde strijdkrachten. In de onderstaande gegevens kon dit dan ook niet uitgesplitst worden, tenzij expliciet vermeld.
- De cijfers van ACLED omvatten géén slachtoffers van niet-dodelijk geweld zoals gewonden en overlevenden van verkrachtingen. Deze informatie kon daarom niet opgenomen worden in onderstaand overzicht. Dit kan leiden tot een vertekend beeld van de mate van geweld.
- Het aantal geweldsincidenten en doden is op basis van de stand van de ACLED database op 10 mei 2024 en is berekend voor de periode van 15 april 2023 – 30 april 2024.
- ACLED maakt onderscheid tussen doden als gevolg van:
 - Gevechten ('gewapend treffen tussen strijdende partijen');
 - Explosies en geweld op afstand ('geweld waarop het doelwit niet kan reageren');
 - Geweld tegen burgers ('doelbewust geweld van een gewapende groep tegen ongewapende burgers').

Khartoum (+/- 7,5 miljoen inwoners)	
Controle	Er is geen sprake van volledige controle door één van de strijdende partijen. Het controlegebied van de strijdende partijen wisselt met regelmaat. Op het moment van schrijven controleren de RSF het grootste deel van Khartoum, en beheersen de SAF grotendeels het noorden van Omdurman.
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde rebellencoalitie) & RSF (inclusief gelieerde milities)
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	In de regio Khartoum is er sprake geweest van hevig geweld met een willekeurig karakter: <ul style="list-style-type: none"> • Er werden lucht- en droneaanvallen gepleegd door de SAF die, voor zover bekend, de enige conflictpartij is met een luchtmacht. • De RSF schoot in dicht bewoonde gebieden met luchtdoelraketten op gevechtsvliegtuigen van de SAF. • Ook was er sprake van grondgevechten tussen o.a. stadsguerrilla's van de SAF (de el Bara Bin Malik Brigade) en RSF strijders en artilleriebeschietingen. Zwaar wapentuig werd ingezet in de nabijheid van huizen. • De RSF en in mindere mate de SAF zetten seksueel geweld in Khartoum in als oorlogswapen. • De RSF gebruikte in april 2023 de aanwezigheid van gevangen burgers in straten en open gebieden in de buurt van gebouwen als "menselijke schilden" om luchtaanvallen van de SAF in het gebied van Oost-Khartoum en Bahri af te schrikken.¹ • De strijdende partijen hielden zich meerdere keren niet aan staakt-het-vuren, waardoor burgers in het kruisvuur terecht kwamen.² • Gerapporteerd is dat er ongewapende individuen zijn gedood door de RSF die hun eigendommen of vrouwelijke familieleden probeerden te beschermen.³
Aantal geweldsincidenten	Er vonden 3.731 geweldsincidenten plaats in Khartoum. Deze geweldsincidenten waren wijdverspreid in de regio Khartoum. Volgens ACLED deden 70% van alle geweldsincidenten in Sudan zich voor in Khartoum. Van de 3.721 geweldsincidenten die door ACLED werden gemeld, werden er 2.032 gecodeerd als gevechten, 1.312 als explosies en geweld op afstand en 387 als geweld tegen burgers.
Geografische ligging geweld	Het geweld vond plaats in zowel Khartoum, Noord-Khartoum en Omdurman. 40% van de geregistreerde incidenten vond in Khartoum plaats. ⁴
Veiligheidsstructuur	Door het geweld functioneerde Khartoum niet of nauwelijks meer, infrastructuur en veiligheidsstructuren niet functionerend. De bewegingsvrijheid van burgers in Khartoum werd ingeperkt door de aanwezigheid van controleposten van beide oorlogvoerende partijen.
Doelwitten	De SAF en RSF maakten zowel elkaar tot doelwit van beschietingen, als ook dichtbevolkte gebieden waar burgers wonen en burgerdoelen. Volledige woonwijken, ziekenhuizen, scholen en waterzuiveringsinstallaties zijn vernietigd door aanvallen en beschietingen. Afgeweerde raketten kwamen regelmatig neer op de burgerbevolking. Luchtdoelraketten die vanaf de grond afgeschoten werden, raakten regelmatig woonwijken.

¹ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.55.

² EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.54.

³ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.55.

⁴ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.55.

	Duizenden gebouwen, bruggen en wegen zijn verwoest door de gevechten, als ook vele fabrieken en bedrijven.
Dodelijke slachtoffers	Er zijn tenminste 7.121 doden zijn gevallen tussen 15 april 2023 en 30 april 2024 in Khartoum (5.210 doden als gevolg van gevechten, 1.672 doden als gevolg van explosies en geweld op afstand, 239 doden als gevolg van geweld tegen burgers).
Aantal ontheemden (in en vanuit Khartoum)	In Khartoum verbleven 37.870 ontheemden (stand van 29 januari 2024). Er vertrokken ruim 3,5 miljoen ontheemden uit Khartoum (57% van het totale aantal mensen dat als gevolg van het conflict ontheemd raakte). ⁵

Er wordt op omvangrijke schaal willekeurig geweld gepleegd door beide strijdende partijen in Khartoum. Daarbij lijkt in zijn geheel geen rekening gehouden te worden met het beschermen van burgers, worden oorlogstactieken ingezet die het risico op burgerslachtoffers vergroten en ontbreekt een beschermingsmechanisme. In korte tijd zijn veel slachtoffers gevallen bij de vele incidenten en gewelddadigheden en zijn er 3,5 ontheemden vertrokken uit Khartoum. De intensiteit en hoeveelheid van geweldsincidenten is aanzienlijk. Om deze redenen lijkt er voldoende sprake van een zodanige mate van willekeurig geweld als gevolg van een gewapend conflict om de meest uitzonderlijke situatie (*mere presence*) van artikel 15c aan te nemen voor de regio Khartoum.

Darfur -9,5 mln inwoners – Noord (2,5mln inwoners, Zuid (3,9mln inwoners), West (1,9mln inwoners), Centraal (1,9mln inwoners), Oost (1,2mln inwoners)	
Controle	In groot tempo heeft de RSF de meeste delen van Darfur onder hun controle gebracht. Alle deelstaathoofdsteden zijn onder controle van de RSF, op deelstaathoofdstad El Fasher in Noord-Darfur na (op moment van schrijven van het ambtsbericht). Delen van El Fasher worden door verschillende conflictpartijen gecontroleerd en er vinden gevechten plaats tussen de SAF en RSF om het controlegebied uit te breiden.
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde rebellencoalitie) & RSF (inclusief gelieerde militias)
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	In (hoofd)steden en dorpen in Darfur werd intensief gevochten door de strijdende partijen, onder meer met (lucht)bombardementen en hevige beschietingen. Seksueel geweld is door de RSF als oorlogswapen gebruikt in Darfur. <ul style="list-style-type: none"> • In Noord-Darfur vonden en vinden gevechten plaats, met name in de hoofdstad El Fasher die op het moment van schrijven nog niet in handen van één strijdende partij is. De SAF voeren luchtaanvallen en zware artilleriebeschietingen uit en de RSF vuren granaten af. Het ambtsbericht vermeldt expliciet dat het hier gaat om willekeurig geweld en dat beide partijen slachtoffers onder de burgerbevolking maken. Dorpen ten westen van El Fasher waren platgebrand door de RSF. • In Zuid-Darfur vonden intensieve gevechten en bombardementen plaats in dichtbevolkte wijken, met name in de hoofdstad Nyala en omliggende gebieden.⁶ • In Centraal-Darfur vonden hevige gevechten plaats in de hoofdstad met veelvuldige beschietingen op omliggende ontheemdenkampen gedurende twee maanden. Goederen bedoeld voor het Jebel Marra gebied werden meerdere weken geblokkeerd.⁷

⁵ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.34.

⁶ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.49.

⁷ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.50.

	<ul style="list-style-type: none"> • In West-Darfur vonden grootschalige aanvallen en gevechten plaats in de hoofdstad El Geneina, die met geweld is ingenomen door de RSF. Geweld in West-Darfur wordt o.a. gekenmerkt door gericht etnisch-gemotiveerd geweld. • Oost-Darfur: In Oost-Darfur nam de RSF controle over de hoofdstad El Daein en een aantal olievelden. Sinds het begin van het conflict bleef El Daein grotendeels buiten schot en vonden er weinig grootschalige incidenten plaats, vanwege interventies van lokale leiders die een 'commitment of non-aggression' onderhandelden.⁸
Aantal geweldsincidenten	<ul style="list-style-type: none"> • Centraal-Darfur: 143 incidenten (76 gevechten, 14 explosies en geweld op afstand, 53 geweld tegen burgers). • Noord-Darfur: 311 incidenten (175 gevechten, 39 explosies en geweld op afstand, 97 geweld tegen burgers). • Oost-Darfur: 31 incidenten (15 gevechten, 5 explosies en geweld op afstand, 11 geweld tegen burgers). • West-Darfur: 149 incidenten (58 gevechten, 2 explosies en geweld op afstand, 89 geweld tegen burgers). • Zuid-Darfur: 269 incidenten (176 gevechten, 23 explosies en geweld op afstand, 70 geweld tegen burgers).
Geografische omvang geweld	<p>Zowel op het platteland als in de steden werd gevochten. Incidenten werden in alle staten van Darfur geregistreerd, waarbij 36% van de incidenten in Zuid-Darfur plaatsvonden.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zuid-Darfur: geweldsincidenten met name in de hoofdstad Nyala en omliggende gebieden. • Centraal-Darfur: geweld in en rondom hoofdstad Zalingei, uitlopend naar het Jebel Marra gebied. • West-Darfur: geweld geconcentreerd in de hoofdstad El Geneina en in november 2023 ook in Ardamata. • Oost-Darfur: RSF nam mid november 2023 controle over de hoofdstad El Daein. • Noord-Darfur: geweld in en rondom hoofdstad El-Fasher.
Veiligheidsstructuur	Grote delen van Darfur worden door de RSF gecontroleerd. In algemene zin is er in de controlegebieden van de RSF geen sprake van een justitieel en bestuurlijk apparaat en daarmee geen betrouwbare veiligheidsstructuren. Veel voorzieningen en infrastructuur zijn bovendien verwoest.
Doelwitten	RSF verwoestten gericht water- en elektriciteitsvoorzieningen en faciliteiten als ziekenhuizen. Ook plunderden en verbrandden zij woonhuizen in dorpen en steden. Noodhulp voor burgers werd bij controleposten in Oost-Darfur in beslag genomen door de RSF.
Dodelijke slachtoffers	<p>ACLED schat dat er minstens 5.449 doden zijn gevallen in Darfur.</p> <p>Van de 5.449 geregistreerde doden zijn er:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2428 gevallen in West-Darfur (1.541 als gevolg van gevechten, 0 als gevolg van explosies en geweld op afstand, 887 als gevolg van geweld tegen burgers). <ul style="list-style-type: none"> ◦ NB: Een groep VN-deskundigen meldde dat er alleen al in de hoofdstad van West-Darfur, El Geneina, mogelijk 10.000 – 15.000 doden zijn gevallen tijdens de geweldsgolven in 2023.

⁸ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.50.

	<ul style="list-style-type: none"> • 1638 gevallen in Zuid-Darfur (1.465 als gevolg van gevechten, 96 als gevolg van explosies en geweld op afstand, 77 als gevolg van geweld tegen burgers). • 875 gevallen in Noord-Darfur (707 als gevolg van gevechten, 65 als gevolg van explosies en geweld op afstand, 112 als gevolg van geweld tegen burgers). • 437 gevallen in Centraal-Darfur (356 als gevolg van gevechten, 38 als gevolg van explosies en geweld op afstand, 43 als gevolg van geweld tegen burgers). • 71 gevallen in Oost-Darfur (36 als gevolg van gevechten, 9 als gevolg van explosies en geweld op afstand, 26 als gevolg van geweld tegen burgers). <p>Deze cijfers, specifiek het aantal doden in West-Darfur, omvatten ook het <i>gerichte</i> geweld jegens o.a. de Masalit. Dit kan niet verder uitgesplitst worden.</p>
Aantal ontheemden (in en vanuit Darfur)	<p>Ontheemden die in Darfur verblijven (stand van 31 december 2023):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zuid-Darfur: 1.606.195 • Noord-Darfur: 1.145.022 • Centraal-Darfur: 794.031 • Oost-Darfur: 766.845 • West-Darfur: 261.791 <p>Er vertrokken ruim 1,9 miljoen ontheemden uit Darfur als gevolg van het conflict.⁹</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uit Centraal-Darfur vertrok +/- 4% van het totaal aantal ontheemden in Sudan (+/- 271.500 ontheemden).¹⁰ • Uit Noord-Darfur vertrokken +/- 610.384 ontheemden.¹¹ • Uit Zuid-Darfur vertrokken +/- 981.069 ontheemden.¹² <p>Het IOM beschikt niet over gegevens van vertrokken ontheemden uit West- en Oost-Darfur.</p>

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat er in grote delen van Darfur sprake is van een hoge mate van willekeurig geweld in de vorm van aanvallen op steden, het platbranden van volledige dorpen en grondgevechten. Er zijn aanzienlijk veel ontheemden vertrokken uit Darfur (1,9mln), wat ook een indicator voor de mate van geweld is. Er kan niet gesproken worden van een veiligheidsstructuur. In Zuid- en Noord-Darfur was er sprake van een groot aantal incidenten met hoge intensiteit. In Centraal-Darfur waren er minder incidenten, maar toont de aard van het geweld, zoals beschietingen op ontheemdenkampen gedurende een langere periode, dat ook hier schade jegens burgers op de koop toe werd genomen. Bovendien wordt Centraal-Darfur omsingeld door andere staten waar een hoge mate van geweld plaatsvindt. De hoeveelheid en intensiteit van de incidenten, de (geografische) omvang van het willekeurige geweld en het aantal doden dat is gevallen (zeker met het oog op de conservatieve schattingen) leidt tot het advies in de nota om de meest uitzonderlijke situatie (*mere presence*) van artikel 15c toe te passen op Zuid-Darfur, Noord-Darfur en Centraal-Darfur. Voor de toekomstige beoordeling van Centraal-Darfur kan overwogen worden aan te nemen dat er sprake is van een minder uitzonderlijke situatie (de midden-categorie), *mits* de situatie stabiliseert en er minder geweldsincidenten optreden en minder slachtoffers vallen.

In West-Darfur is ook een hoge mate van willekeurig geweld gepleegd, zoals de massale en gewelddadige inval van El Geneina. Zoals uit de beschrijving van groepsvervolging en risicoprofielen echter ook blijkt, is er in West-Darfur sprake van een hoge mate van (etnisch-

⁹ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.35

¹⁰ IOM, DTM Sudan - Monthly Displacement Overview (08). April 2024, p.9.

¹¹ IOM, DTM Sudan - Monthly Displacement Overview (08). April 2024, p.19.

¹² IOM, DTM Sudan - Monthly Displacement Overview (08). April 2024, p.31.

gemotiveerd) gericht geweld. Het risico op gericht geweld in o.a. West-Darfur behoeft een andersoortige bescherming en is meegenomen in het advies m.b.t. groepsvervolging en risicoprofielen. Er kan een reëel risico op ernstige schade zijn door de geweldsmethoden die worden ingezet (zoals platbranden van dorpen en grootschalige bombardementen en gevechten), die naar hun aard willekeurige slachtoffers kunnen maken. Het vorenstaande leidt tot het advies in de nota om voor West-Darfur aan te nemen dat er sprake is van een minder uitzonderlijke mate van willekeurig geweld, waarbij de persoonlijke omstandigheden en situatie ervoor kunnen zorgen dat een reëel risico op ernstige schade zoals bedoeld in artikel 15c aangenomen wordt (de midden-categorie). Bij deze midden-categorie geldt dat het willekeurig geweld in het kader van een gewapend conflict een hoog niveau bereikt.

Gezien de onderhandelingen die in Oost-Darfur hebben plaatsgevonden met het uitblijven van grootschalige incidenten als gevolg, is er hier geen voldoende uitzonderlijke mate van willekeurig geweld en wordt artikel 15c dan ook niet direct van toepassing geacht.

Kordofan¹³ - Noord (2,2 mln inwoners), Zuid (2,1 mln inwoners) en West (1,9 mln inwoners)	
Controle	<p>Zuid-Kordofan: Er is geen sprake van volledige controle door één van de strijdende partijen. Kadugli en Dilling, twee grote steden, zijn in handen van de SAF. In januari 2024 trokken de SAF en SPLM-N/Al Hilu samen op tegen de RSF in de verdediging van de stad Dilling.</p> <p>Noord-Kordofan: 90% in handen van RSF. De hoofdstad El Obeid is in handen van de SAF. El Obeid is nagenoeg ingesloten.</p> <p>West-Kordofan: Uit de overzichtskaart in het ambtsbericht van de controlegebieden blijkt dat West-Kordofan niet onder controle van één strijdende partij staat en de machtsverhoudingen daarmee niet uitgekristalliseerd zijn.</p>
Strijdende partijen	SAF en gelieerde militieën, RSF en gelieerde militieën en in Zuid-Kordofan ook SPLMN-N (Al Hilu Factie). ¹⁴
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<ul style="list-style-type: none"> In de Kordofan staten vindt met regelmaat brandstichting plaats in dorpen. 201 dorpen zijn volledig of gedeeltelijk afgebrand, waarvan zich de meesten in Kordofan en Darfur bevonden. De dorpen waren in brand gestoken door de RSF of in vlammen opgegaan door bombardementen van de SAF. Volgens het CIR (Centre for Information Resilience) worden de branden door de SAF en RSF als oorlogswapen ingezet. Zuid-Kordofan: grootschalige gevechten in meerdere steden. In West-Kordofan vonden intensieve gevechten plaats tussen de RSF en SAF in de stad Babanusa, met beschietingen en luchtaanvallen die voor tientallen doden en significante schade aan infrastructuur zorgden.¹⁵ In Noord-Kordofan was er sprake van wijdverbreid gebruik van wapens als veldartillerie, mortieren, bommen, en luchtafweergeschut. Veel niet-ontplofte munitie is achtergelaten in stedelijke gebieden.¹⁶
Aantal geweldsincidenten	<ul style="list-style-type: none"> Noord-Kordofan: 231 incidenten (123 gevechten, 37 explosies en geweld op afstand, 71 keer geweld tegen burgers).

¹³ Er is voor gekozen om het voorbeeld van het EUAA Country of Origin rapport te volgen en Kordofan als geheel te beschouwen in deze beoordeling, onder andere vanwege een aantal gegevens die op deze hele regio van toepassing zijn. De clustering van Zuid-Kordofan en Blauwe Nijl in het ambtsbericht is gebaseerd op de eerdere geweldsverdeling in Sudan.

¹⁴ De SPLM-N (Sudan's People Liberation Movement – North) streeft naar eigen zeggen naar een seculiere en democratische staat en is actief in o.a. Zuid-Kordofan. De SPLM-N streeft in beginsel tegen de SAF. De factie Al Hilu is actief in het Nuba-gebergte in Zuid-Kordofan.

¹⁵ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.61.

¹⁶ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.62.

	<ul style="list-style-type: none"> • Zuid-Kordofan: 200 incidenten (123 gevechten, 29 explosies en geweld op afstand, 48 keer geweld tegen burgers). • West-Kordofan: 121 incidenten (78 gevechten, 21 explosies en geweld op afstand, 22 keer geweld tegen burgers).
Geografische omvang geweld	<p>Vanaf juni 2023 escaleerde het geweld in de regio. Aanvankelijk trof het Noord- en Zuid-Kordofan, maar in de zomermaanden breidde het geweld zich uit naar West-Kordofan.¹⁷</p> <p>Zuid-Kordofan: geweldsplegingen en confrontaties in en rondom Dilling en hoofdstad Kadugli.</p>
Veiligheidsstructuur	<p>Geen expliciete informatie over de veiligheidsstructuur. In algemene zin is er in de controlegebieden van de RSF geen sprake van een justitieel en bestuurlijk apparaat en daarmee geen betrouwbare veiligheidsstructuren. Door de actieve conflictsituatie zijn ook in andere gebieden geen stevige veiligheidsstructuren voorhanden, door verwoeste infrastructuur en niet- of zeer beperkt functionerende instanties.</p>
Doelwitten	<p>Vliegveld bij Al-Fula en Balila in West-Kordofan beschadigd door gevechten.¹⁸</p>
Dodelijke slachtoffers en gewonden	<ul style="list-style-type: none"> • Noord-Kordofan: 1.070 doden (806 doden als gevolg van gevechten, 51 doden als gevolg van explosies en geweld op afstand, 213 doden als gevolg van geweld tegen burgers) • Zuid-Kordofan: 866 doden (682 doden als gevolg van gevechten, 96 doden als gevolg van explosies en geweld op afstand, 77 doden als gevolg van geweld tegen burgers) • West-Kordofan: 519 doden (427 doden als gevolg van gevechten, 42 doden als gevolg van explosies en geweld op afstand, 50 doden als gevolg van geweld tegen burgers).
Aantal ontheemden (in en vanuit Kordofan)	<p>Ontheemden die in Kordofan verblijven (stand van 31 december 2023):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zuid-Kordofan: 347.283 • Noord-Kordofan: 178.638 • West-Kordofan: 251.450 <p>Ontheemden die uit Kordofan vertrokken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uit Noord-Kordofan vertrokken ongeveer 72.157 ontheemden.¹⁹ • Uit Zuid-Kordofan vertrokken ongeveer 140.590 ontheemden.²⁰ • Uit West-Kordofan vertrokken ongeveer 70.964 ontheemden.²¹ <p>Toen de RSF Habila binnenviel, een stad in Zuid-Kordofan, bracht deze inval een stroom van 40.326 ontheemden op gang.</p>

In West-, Noord- en Zuid-Kordofan vonden veel geweldsincidenten plaats, en deze incidenten waren wijdverbreid. Deze incidenten waren o.a. grootschalige en intensieve gevechten waarbij gevochten werd in (dichtbevolkte) dorpen en steden. Daarnaast werd brandstichting regelmatig bewust als gevechtsmethode in de Kordofan staten ingezet door beide strijdende partijen. In Kordofan lijkt er geen sprake te zijn van een degelijke veiligheidsstructuur, zeker niet in de gebieden waar gevochten wordt over de controle en die in handen zijn van de RSF. In Noord-Kordofan kan de nasleep van gevechten, in de vorm van achtergebleven niet-ontpofte munitie, ook een gevaar voor de burgerbevolking vormen. Concluderend, nemen de gehanteerde gevechtsmethodes het risico op burgerslachtoffers op de koop toe. Het aantal doden is relatief gezien redelijk hoog (zeker met het oog op de conservatieve schattingen) en er is geen blijk van een veiligheidsstructuur. Daarnaast is er, net als in de rest van Sudan, sprake van een actieve conflictsituatie, waarbij in Kordofan geen sprake is van controle door één van de strijdende partijen en er actief wordt gevochten. Dit samen in acht nemend, wordt in de nota geadviseerd om

¹⁷ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.62.

¹⁸ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.61.

¹⁹ IOM, DTM Sudan - Monthly Displacement Overview (08). April 2024, p.21.

²⁰ IOM, DTM Sudan - Monthly Displacement Overview (08). April 2024, p.33.

²¹ IOM, DTM Sudan - Monthly Displacement Overview (08). April 2024, p.37.

voor de Kordofan staten de meest uitzonderlijke situatie (*mere presence*) van artikel 15c toe te passen.

El Gezira (5,5 miljoen inwoners)	
Controle	Grotendeels onder controle van RSF. De RSF nam op 18 december 2023 de hoofdstad van El Gezira, Madani in. Hieraan gingen enkele dagen van hevige strijd vooraf. Madani werd eigenlijk veilig geacht en de overname door de RSF kwam als een verrassing voor veel burgers.
Strijdende partijen	RSF en SAF.
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<ul style="list-style-type: none"> In juli 2023 breidde het conflict zich uit naar de staat El Gezira, met luchtaanvallen die de daaropvolgende maanden doorgingen. Aanvankelijk vonden er een aantal botsingen plaats tussen de strijdende partijen in het noorden van de staat. Vervolgens vond er een grootschalig offensief plaats door de RSF om de controle te krijgen over Madani, de dichtbevolkte hoofdstad en het humanitaire knooppunt, in december 2023. Bij de inname van Madani maakten RSF-strijders zich schuldig aan plunderingen en het doden en verkrachten van burgers. Volgens een Sudanese vrouwenrechtengroep vond 43% van de door hen gedocumenteerde verkrachtingen tussen december 2023 en eind februari 2024 plaats in El Gezira. Volgens het <i>Emergency Lawyers Initiative</i> (ELI), een Sudanese advocatengroep, waren deze burgers door de RSF omgebracht door middel van gerichte buitengerechtelijke moorden en schietpartijen in het wilde weg. De RSF hebben grote delen van El Gezira in handen. Er zijn bronnen die stellen dat de RSF burgers tegenhield die wilden vertrekken.²²
Aantal geweldsincidenten	Er hebben 520 incidenten plaatsgevonden in El Gezira (91 gevechten, 112 explosies en geweld op afstand, 317 geweld tegen burgers).
Geografische omvang geweld	Conflict begon in het Noorden van El Gezira, daarna geconcentreerd in en rondom Madani.
Veiligheidsstructuur	Grote delen van El Gezira worden door de RSF gecontroleerd. In algemene zin is er in de controlegebieden van de RSF geen sprake van een justitieel en bestuurlijk apparaat en daarmee geen betrouwbare veiligheidsstructuren. Door de actieve conflictsituatie zijn ook in andere gebieden geen stevige veiligheidsstructuren voorhanden, door beperkt functionerende instanties.
Doelwitten	(lucht)aanvallen op wijken. Voedsel(verwerkings)instellingen en fabrieken in El Gezira moesten stoppen met hun producties nadat RSF leden de fabrieken bezetten en plunderden. Het Sudan Witness Project documenteerde incidenten waarbij landbouwinfrastructuur specifiek doelwit was. ²³
Dodelijke slachtoffers	Tussen 15 april 2023 en 31 januari 2024 nam ACLED 174 veiligheidsincidenten waar in El Gezira, met een totale schatting van 307 doden. T/m november 2023 lag de hoeveelheid incidenten tussen de 0-10, maar vanaf december 2023 nam het aantal geweldsincidenten scherp toe, met meer dan 120 incidenten en meer dan 100 doden in december 2023, en 81 doden in januari 2024. ²⁴

²² EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.57

²³ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.59.

²⁴ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.58.

	De stand van 10 mei geeft aan dat er inmiddels 924 doden zijn gevallen. Dit onderstreept de snelle toename van het aantal incidenten en doden.
Aantal ontheemden (in en vanuit El Gezira)	Ontheemden die in El Gezira verblijven (stand van 31 december 2023): 518.711. Er vertrokken ruim 439 duizend ontheemden uit El Gezira. ²⁵

Uit bovenstaande informatie blijkt dat de situatie in El Gezira zich snel ontwikkeld en er sinds december 2023 een scherpe toename in het aantal geweldsincidenten te zien is. De hoeveelheid incidenten is zeer hoog, zeker na de toename sinds eind 2023 die ook de afgelopen maanden leek door te zetten. Dit laat zien dat het conflict en het daarmee gepaarde geweld zeer actief is in El Gezira. De grootschaligheid van het offensief in Madani, willekeurig geweld in de vorm van plunderingen en verkrachtingen als oorlogswapen en schietpartijen in het wilde weg, en het actief tegenhouden van burgers die willen vertrekken, duiden erop dat er een uitzonderlijke mate van willekeurig geweld is. Ook het actief beschadigen en verwoesten van landbouwinfrastructuur is een gevechtsmethode die verregaande gevolgen heeft voor de burgerbevolking in El Gezira, maar ook daarbuiten. Tot slot lijkt er geen sprake te zijn van een veiligheidsstructuur en vertrokken er relatief veel ontheemden uit El Gezira. Dit in acht nemend, wordt in de nota geadviseerd om voor El Gezira de meest uitzonderlijke situatie (*mere presence*) van artikel 15c toe te passen.

Overige staten en regio's

Het ambtsbericht rapporteert ook over andere regio's en staten in Sudan. Deze zijn niet expliciet toegelicht, mede doordat het conflict gedurende de verslagperiode minder actief was in deze regio's of omdat er geen informatie voorhanden was. Onderstaande informatie wordt dan ook niet toereikend geacht om mee te nemen in de 15c beoordeling, maar kan desalniettemin waar nodig geraadpleegd worden.

- **Abyei (aantal inwoners niet bekend):** 61 incidenten (25 gevechten waarbij 77 doden vielen, 0 explosies en geweld op afstand, 36 keer geweld tegen burgers waarbij 126 doden vielen).
- **Blauwe Nijl (1,4mln inwoners):** 15 incidenten (10 gevechten waarbij 34 doden vielen, 0 explosies en geweld op afstand, 5 keer geweld tegen burgers waarbij 14 doden vielen).
- **Gedaref (2,8mln inwoners):** 23 incidenten (13 gevechten waarbij 28 doden vielen, 2 explosies en geweld op afstand, 8 keer geweld tegen burgers waarbij 2 doden vielen);
- **Kassala (2,9mln inwoners):** 7 incidenten (5 gevechten waarbij 0 doden vielen, 0 explosies en geweld op afstand, 2 keer geweld tegen burgers waarbij 1 dode viel);
- **Noordelijk (1,4mln inwoners):** 16 incidenten (13 gevechten waarbij 45 doden vielen, 2 explosies en geweld op afstand waarbij 0 doden vielen, 1 keer geweld tegen burgers waarbij 0 doden vielen);
- **Nijl (2,1mln inwoners):** 21 incidenten (7 gevechten waarbij 19 doden vielen, 6 explosies en geweld op afstand waarbij 31 doden vielen, 8 keer geweld tegen burgers waarbij 0 doden vielen);
- **Rode Zee (1,6mln inwoners):** 10 incidenten (5 gevechten waarbij 1 dode viel);
- **Sennar (2,4mln inwoners):** 45 incidenten (20 gevechten waarbij 68 doden vielen, 12 explosies en geweld op afstand waarbij 3 doden vielen, 13 keer geweld tegen burgers waarbij 57 doden vielen);
- **Witte Nijl (3,1mln inwoners):** 37 incidenten (15 gevechten waarbij 42 doden vielen, 11 explosies en geweld op afstand waarbij 12 doden vielen, 11 keer geweld tegen burgers waarbij 8 doden vielen).

Abyei: In Abyei hebben incidenten plaatsgevonden waarbij doden zijn gevallen. De incidenten en de doden die hierbij zijn gevallen, lijken een gevolg te zijn van intercommunaal geweld met een gericht karakter. De geweldsincidenten op 27 januari 2024, waarbij 52 doden vielen, voerden naar

²⁵ EUAA, Country of Origin Report, Country Focus Sudan. April 2024. p.35

verluid terug op een conflict over land en bestonden de aanvallers uit gewapende jongeren van de Dinka Twic en de Nuer.

Blauwe Nijl: In Blauwe Nijl vond in het verleden intercommunaal geweld plaats tussen diverse gemeenschappen, waarbij de strijd om land ging en een etnische dimensie kreeg. Voor zover bekend, vond er sinds oktober 2022 geen intercommunaal geweld plaats in Blauwe Nijl en leek de situatie redelijk rustig. Gezien de informatie dat de RSF oprukt en op het punt staat Blauwe Nijl binnen te vallen, wordt echter geadviseerd de situatie nauwlettend in de gaten te blijven houden.

Witte Nijl: Op 21 december 2023 namen de RSF El Geteina in, een stadje in de staat Witte Nijl. Het was de eerste plaats in Witte Nijl die in handen viel van de RSF. RSF staat op het punt Witte Nijl binnen te vallen. Deze staat herbergt veruit de meeste niet-Sudanese vluchtelingen en asielzoekers (587.157).

Gedaref, Kassala en Sennar: Door de snelle opmars van de RSF in Wad Madani (El Gezira), leek de weg volgens het ambtsbericht open te liggen naar andere SAF controlegebieden zoals de oostelijke staten Gedaref, Kassala en Sennar. Kassala en Gedaref waren, na Witte Nijl, de regio's waar de meeste niet-Sudanese vluchtelingen en asielzoekers een (tijdelijk) onderkomen vonden.

- Gedaref: Op 7 december 2023 een patrouille van de RSF, bestaande uit zeventien voertuigen, waargenomen in Gedaref, een oostelijke staat die in handen was van de SAF. Het was de eerste keer dat de RSF Gedaref betraden. Het bericht over de RSF-patrouille in Gedaref maakte geen melding van eventuele gewelddadigheden en slachtoffers.
- Sennar: Sennar staat momenteel onder controle van de SAF maar de RSF is er ook actief. Er zijn sinds het uitbreken van het conflict 128 doden gevallen. In Sennar vonden veel arrestaties plaats van leden van politieke partijen, verzetscomités en ERR's.
- Kassala: onder controle van de SAF.