

Aan de Minister van Economische Zaken

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie



TER BESLISSING

Datum  
23 augustus 2024

Kenmerk  
DGBI / 86552367

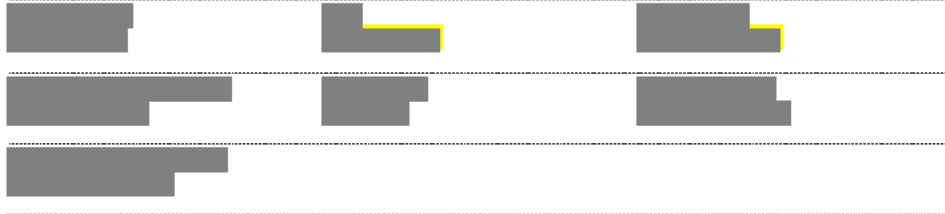
nota

Opzet periodieke rapportages Innovatiebeleid en  
Ondernemerschap 2020-2025

Kopie aan

Bijlage(n)  
2

Parafenroute



## Aanleiding

In 2025 worden twee periodieke rapportages opgesteld op de EZ-beleidsthema's Innovatiebeleid en Ondernemerschap. Het ministerie van Financiën schrijft voor dat de Tweede Kamer nog voor Prinsjesdag van het voorgaande jaar geïnformeerd wordt over de opzet van die rapportages. In die brief worden de aanleiding, onderzoeksanpak en het tijdpad beschreven.

## Geadviseerd besluit

U kunt bijgaande Kamerbrief ondertekenen.

## Kernpunten

- Ieder departement kent een Strategische Evaluatie Agenda (SEA), waarop staat beschreven welke evaluaties per beleidsthema plaatsvinden in een periode van vier tot zeven jaar.
- Een SEA-periode wordt steeds afgesloten met een periodieke rapportage per beleidsthema. In 2025 staan voor het ministerie van Economische Zaken (EZ) rapportages gepland voor de beleidsthema's Innovatiebeleid en Ondernemerschap over de periode 2020-2025.
- Een periodieke rapportage bestaat uit een synthese van alle bestaande evaluaties en monitors uit dat tijdvak. Daarbij worden alle uitspraken over het doelgroepbereik, de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het beleid samengenomen in een meta-analyse.
- Een periodieke rapportage dient ook een doelmatige optie te bevatten waarmee een besparing van twintig procent op de budgettaire grondslag van het beleidsthema kan worden gerealiseerd.

- De periodieke rapportages worden Europees extern aanbesteed als twee aparte onderzoeken. Omdat de thema's innovatie en ondernemerschap sterk met elkaar verweven zijn, worden ze wel in samenhang uitgevoerd. De hanteren methodiek is vergelijkbaar en er komt één overkoepelende begeleidingscommissie om deze samenhang te waarborgen. Er zal ook een gecombineerde kabinetsreactie volgen voor het einde van 2025. De onderzoeken starten in januari.
- In de Kamerbrief staat beschreven welke aanpak in de onderzoeken zal worden gehanteerd, welke onderzoeksvragen beantwoord zullen worden, wat het voorziene tijdspad is en hoe de onafhankelijkheid en kwaliteit van het onderzoek geborgd worden.
- De inhoud van de brief is aan de Inspectie der Rijksfinanciën van het ministerie van Financiën voorgelegd, wat tot een positief oordeel heeft geleid.
- Uiterlijk in de week voor de derde dinsdag van september van het jaar voorafgaande aan het uitvoeringsjaar dient de Tweede Kamer geïnformeerd te worden over de periodieke rapportages.

## Toelichting

- De periodieke rapportages zijn een opvolger van de beleidsdoorlichting. De meest recente beleidsdoorlichting van de artikelen 2 en 3 op de begroting van EZ heeft in 2020 plaatsgevonden<sup>1</sup>.
- De grondslag van de rapportages bestaat uit de instrumenten en het flankerend beleid op de artikelen 2 en 3 in zoverre die raken aan de beleidsthema's Innovatiebeleid en Ondernemerschap. Dat is inclusief de fiscale instrumenten die op de begroting vermeld staan.
- In de aanpak voor de aankomende periodieke rapportages zal worden aangesloten op de doelenboom van het Directoraat-Generaal Bedrijfsleven & Innovatie van EZ. Deze bestaat uit vier strategische doelen met onderliggende tactische doelen. Twee van de strategische doelen raken sterk aan de beleidsthema's Innovatiebeleid en Ondernemerschap:
  - Een uitmuntend ondernemings- en vestigingsklimaat;
  - Innovatiebevordering & economische vernieuwing sectoren.
- De rapportages zullen op het niveau van tactische doelen en op het overkoepelende niveau van innovatie – en ondernemerschapsbeleid uitspraken doen over het doelgroepbereik, de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de beleidsmix.
- In de periodieke rapportages wordt gebruik gemaakt van reeds uitgevoerde evaluaties en monitors. Uitzondering vormt het tactische doel gericht op de bevordering van de kwaliteit en beschikbaarheid van menselijk kapitaal. Daarvoor wordt een kleine, kwalitatieve evaluatie uitgevoerd, omdat dat thema enkel flankerend beleid kent en daar geen evaluaties van zijn.
- De twee periodieke rapportages zullen in samenhang beoordeeld worden door één overkoepelende begeleidingscommissie. Deze bestaat ten minste

---

1

<https://www.bedrijvenbeleidinbeeld.nl/downloads/publicaties/2020/5/13/beleidsdoorlichting-artikelen-2-en-3>

uit een externe, onafhankelijke voorzitter, een methodologisch expert op het terrein van beleidsevaluaties, ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de EZ-directies Innovatie & Kennis, Ondernemingsklimaat en Financieel-Economische Zaken en de Inspectie der Rijksfinanciën van het ministerie van Financiën en een of meerdere externe wetenschappelijke experts en vertegenwoordigers van belangenorganisaties.

- Beoogd voorzitter is [REDACTED]  
[REDACTED] Dit moet nog formeel worden bevestigd.
- Als methodologisch expert neemt Pierre Koning, professor aan de Vrije Universiteit (VU), deel aan de begeleidingscommissie.
- De bureaus die de periodieke rapportages uitvoeren zullen gevraagd worden input te leveren voor de 20%-besparingsvarianten en deze af te stemmen met de opdrachtgever en de begeleidingscommissie. Het bureau werkt de besparingsvarianten financieel en qua te verwachten effecten uit. De minister van EZ reflecteert in zijn kabinetsreactie op de geschetste opties.
- Daarnaast vragen we het bureau ook op de samenstelling van de beleidsmix te reflecteren en aan te geven waar deze verbeterd kan worden en waar intensivering nodig. We vragen hen ook voorstellen te doen om daaraan tegemoet te komen en dat financieel en qua te verwachten effecten uit te werken.