

Aan Minister van BZK
CC SG BZK
Van DGDOO/Programma Open Overheid

nota

Beslisnota - Actieve openbaarmaking en besluit op Woo-
verzoek kabinetsreactie Woo-invoeringstoets

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2024-0000697097

Datum
20 augustus 2024

Opgesteld door

Samengewerkt met
BZK-T en CZW

Bijlage(n)
4

Aanleiding

Op 21 juni jl. is de kabinetsreactie op de invoeringstoets Wet open overheid (Woo) aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer. In deze reactie staat het voornemen opgenomen om meer overheidsinformatie actief openbaar te maken. Om die reden en gelet op de aard van het dossier is besloten de meest relevante documenten rondom de totstandkoming van (de kabinetsreactie op) de Woo-invoeringstoets actief openbaar te maken. Daarnaast is een Woo-verzoek ontvangen naar specifiek de afstemming met het ministerie van Financiën over de kabinetsreactie. Zowel de actieve openbaarmaking als het besluit op het Woo-verzoek zijn gereed.

Het streven is om alle documenten **z.s.m.** te publiceren, gelet op de afspraken die met verzoeker zijn gemaakt over het Woo-verzoek.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met:

- de actieve openbaarmaking van de meest relevante documenten inzake de kabinetsreactie op de Woo-invoeringstoets; en
- de inhoud van de Kamerbrief en deze te ondertekenen.

Kern

- In de kabinetsreactie op de Woo-invoeringstoets is aangekondigd dat meer informatie actief openbaar gemaakt zal worden. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om dossiers waar veel publieke belangstelling voor is.
- Als stelselverantwoordelijk ministerie voor het openbaarheidsbeleid en de Woo is het van belang dat BZK hierin vooroploopt en het goede voorbeeld geeft. Om die reden is besloten de meest relevante documenten rondom de totstandkoming van de Woo-invoeringstoets en bijbehorende kabinetsreactie actief openbaar te maken.
- Gelijktijdig met de voorbereidingen op de actieve openbaarmaking is een Woo-verzoek ontvangen naar specifiek de afstemming met het ministerie van Financiën over de kabinetsreactie. In samenspraak met de verzoeker is besloten om het besluit op dit Woo-verzoek gelijktijdig met de actieve openbaarmaking te nemen.
- Gelet op de politieke belangstelling voor dit onderwerp wordt u geadviseerd de Kamer over de actieve openbaarmaking en het besluit op het Woo-verzoek te informeren (zie bijlage 1: Kamerbrief).

Toelichting

Onze referentie
2024-0000697097

Datum
20 augustus 2024

Actieve openbaarmaking totstandkoming kabinetsreactie Woo-invoeringstoets

- De actieve openbaarmaking van de documenten vindt plaats op grond van artikel 3.1 van de Woo (een inspanningsverplichting voor bestuursorganen om informatie bij de uitvoering van zijn taken zoveel als redelijkerwijs mogelijk uit eigen beweging openbaar te maken).
- De meest relevante documenten rondom (de kabinetsreactie op) de Woo-invoeringstoets worden **actief** openbaar gemaakt. Het gaat daarbij om de documenten vanaf de start van de invoeringstoets op de Woo tot de zending van de kabinetsreactie aan de Eerste en Tweede Kamer.
- Het initiatief om deze documenten actief openbaar te maken sluit goed aan bij twee maatregelen in de kabinetsreactie op de Woo-invoeringstoets, namelijk om meer informatie actief openbaar te maken én om de meest relevante documenten zo snel mogelijk openbaar te maken.
- De documenten zullen met een tijdlijn (zie bijlage 2: tijdlijn) gepubliceerd worden op open-overheid.nl. In deze tijdlijn wordt per processtap, naast de bijbehorende documenten, ook een korte inhoudelijke toelichting gegeven. Op deze wijze krijgt zowel de Kamer als de samenleving meer inzicht in het beleids- en besluitvormingsproces rondom de kabinetsreactie op de Woo-invoeringstoets.
- Uit de stukken die actief openbaar worden gemaakt volgt dat de kabinetsreactie intensief is afgestemd met de ministeries. Ministeries hebben tijdens dat proces, vanwege de bestaande uitvoeringsproblematiek, aangedrongen op een wetswijziging van de Woo. Een eventuele wijziging van de Woo is ook (door BZK) in overweging genomen, maar uiteindelijk is besloten dat op dit moment nog niet voor te stellen. Om tegemoet te komen aan de ministeries en de bestaande problemen rondom de uitvoerbaarheid van de Woo is het onderzoek naar de concrete uitvoeringslasten, kosten en (benodigde) capaciteit aangekondigd en de wetsevaluatie van de Woo naar voren gehaald.
- In totaal zijn 66 documenten geselecteerd op basis van hun relevantie in het proces (zie bijlage 3: inventarislijst). Het gaat hierbij onder andere om:
 - nota's aan bewindspersonen;
 - verslagen van interdepartementale overleggen en overleggen met bewindspersonen;
 - de meest relevante conceptversies van de kabinetsreactie.
- Van de 66 geïnventariseerde documenten zijn er 20 al reeds openbaar. Het gaat dan bijvoorbeeld om Kamerbrieven en bijbehorende beslisnota's. De andere documenten zijn beoordeeld en worden voor het overgrote deel integraal openbaar gemaakt, met uitzondering van persoonsgegevens (5.1.2e) en informatie die buiten de reikwijdte van de Woo-invoeringstoets valt. Daarnaast worden een aantal passages uit drie nota's niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1.2i (het goed functioneren van de staat).
- In totaal worden vijf eerdere conceptversies van de kabinetsreactie actief integraal openbaar gemaakt. Deze concepten zijn geselecteerd op basis van het niveau waarop ze behandeld zijn, namelijk de concepten die zijn voorgelegd aan de toenmalige bewindspersoon (StassBZK) en besproken zijn in hoogambtelijk gremia (de Interdepartementale Commissie Bedrijfsvoering Rijk en het Secretarissen-Generaal Overleg). Deze

werkwijze sluit daarmee aan bij de nieuwe Woo-instructie, waarin staat dat dergelijke concepten (bestuurlijk gedragen concepten) ook eerder in aanmerking komen voor openbaarmaking.

- Ten behoeve van de leesbaarheid en navolgbaarheid van de openbaar te maken documenten zijn alle verslagen en de conceptversies van de kabinetsreactie qua vormgeving iets bewerkt. De verslagen zijn gereduceerd tot die informatie die gaat over (de kabinetsreactie op) de Woo-invoeringstoets. In de concepten van de kabinetsreactie zijn watermerken (*concept*) en datums toegevoegd. Inhoudelijk zijn de stukken uiteraard ongewijzigd gebleven.
- Tot slot moet een kanttekening worden geplaatst bij de besluitenlijst van de ICBR van 4 juni. Daarin staat de volgende passage opgenomen: *BZK werkt toe naar een wetswijziging. Het risico om dit te vervroegen is dat bepaalde delen van de wet nog niet in werking zijn getreden. Het is een strategische keuze om eerst onderzoek te doen welke verbeteringen aangepakt kunnen worden in aanloop naar een wetswijziging om de uitvoeringslast te realiseren en om een wijziging juist te versnellen.* In het verslag staat per abuis *wetswijziging* waar *wetsevaluatie* wordt bedoeld. Deze passage geeft daarmee een verkeerde weergave van hetgeen gewisseld is tijdens het overleg. Dat hier de wetsevaluatie werd bedoeld volgt ook uit de daaropvolgende zinnen in de betreffende passage.

Onze referentie
2024-0000697097

Datum
20 augustus 2024

Besluit op Woo-verzoek naar afstemming met Financiën over kabinetsreactie

- Gelijktijdig met de actieve openbaarmaking wordt ook een besluit genomen op een Woo-verzoek dat specifiek betrekking heeft op de afstemming met het ministerie van Financiën (MinFIN) over de kabinetsreactie. De verzoeker heeft aangegeven specifiek naar de afstemming met MinFIN te vragen omdat uit berichtgeving blijkt dat MinFIN in 2023 het traagst was met de afhandeling van Woo-verzoeken.
- Gedurende de afhandeling van het verzoek heeft meermaals en goed contact plaatsgevonden met de verzoeker. Gelet op de samenhang met de actieve openbaarmaking van bovengenoemde stukken, is met de verzoeker afgesproken dat het besluit op zijn verzoek in principe gelijktijdig met de actieve openbaarmaking genomen wordt.
- Een deel van de documenten van de actieve openbaarmaking valt ook onder de reikwijdte van het Woo-verzoek, zoals de verslagen van interdepartementale overleggen. In het Woo-besluit wordt dan ook een verwijzing opgenomen naar (de vindplaats van) de actief openbaar gemaakte documenten. Daarnaast zijn nog vijf documenten (vier mailwisselingen en een annotatie) gevonden die specifiek betrekking hebben op de afstemming met MinFIN.
- De vijf documenten zijn reeds beoordeeld en worden voor het overgrote deel openbaar gemaakt, met uitzondering van persoonsgegevens (5.1.2e). Daarnaast wordt een passage niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.2 van de Woo (persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad).
- De Digidoc-map met het Woo-besluit en bijbehorende documenten wordt gelijktijdig met u ter informatie gedeeld.

Communicatie

De tijdelijk en documenten worden met een bericht gepubliceerd op open-overheid.nl.

Onze referentie

2024-0000697097

Datum

20 augustus 2024

Het besluit op het Woo-verzoek wordt met bijbehorende documenten zoals gebruikelijk gepubliceerd op Rijksoverheid.nl. Bij de tijdelijk wordt een verwijzing gemaakt naar het besluit op dit Woo-verzoek en bijbehorende documenten.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief (TK) - Actieve openbaarmaking en besluit op Woo-verzoek inzake kabinetsreactie invoeringstoets Wet open overheid (Woo)	
2	Achtergrondinformatie - Tijdelijk actieve openbaarmaking	
3	Achtergrondinformatie - Inventarislijst	
4	Achtergrondinformatie - Actief openbaar te maken documenten	