



Aan

Minister

nota

Agendering MR van wijziging regelgeving omtrent
gemengd afmeren schepen die gevaarlijke stoffen
vervoeren

TER BESLISSING

Datum

3 september 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/239459

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

11-09-2024

Bijlage(n)

6

Aanleiding

Uit onderzoek en risico-studies is duidelijk geworden dat het veilig is om onder bepaalde omstandigheden af te wijken van de veiligheidsafstanden tussen schepen die gevaarlijke stoffen vervoeren. Mogelijkheden om die schepen gemengd af te meren hebben een positief effect op de doorstroming op de binnenwateren, met name op ligplaatsen en in sluizen. Om hier een juridisch kader voor te scheppen zijn een wijziging van het Binnenvaartpolitiereglement (AMvB – hierna: Bpr) en een nieuwe Ministeriële regeling (Regeling gemengd afmeren) opgesteld. De Bpr-wijziging is gereed om geagendeerd te worden in de Ministerraad (MR) t.b.v. akkoord met het starten van een voorhangprocedure bij de Kamer en om daarna advies te vragen aan de Raad van State.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- akkoord te gaan met agendering van het ontwerpbesluit in de MR;
- het aanbiedingsformulier te ondertekenen;
- indien de Ministerraad akkoord is, de aanbiedingsbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen t.b.v. voorhang.

Kernpunten

Gemengd afmeren betreft het afwijken van de geldende veiligheidsafstanden bij het afmeren van schepen die gevaarlijke stoffen vervoeren. Het gaat om het afmeren op ligplaatsen, maar ook op wachtplaatsen en in sluizen.

Er zijn twee separate risicoanalyses uitgevoerd voor respectievelijk de situatie in het Rotterdamse havengebied¹ en typische ligplaatssituaties in het beheersgebied van Rijkswaterstaat.² Met aanvullend onderzoek³ zijn ten aanzien van de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen het plaatsgebonden risico⁴ alsmede aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolken berekend.

¹ Risicostudie Gemengd afmeren (kegel)schepen Havenbedrijf Rotterdam N.V., DNV-GL rapport nr. 10247921-1, 08-12-2020

² Risicostudie Gemengd ligplaats nemen kegelschepen Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat Directie Maritieme Zaken, DNV rapport nr. 10286944-1, 03-09-2021

³ Risicoanalyse / Gemengd ligplaats nemen kegelschepen, veiligheidsafstanden, AVIV projectnr. 204386, 24-11-2021

⁴ Op grond van de artikelen 13, tweede lid, en 14, eerste lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen mag het plaatsgebonden risico op veel wateren waar het gemengd afmeren plaats zal vinden niet hoger zijn dan 10⁻⁶.

Uit de onderzoeken is gebleken dat onder bepaalde condities het verantwoord is om binnenschepen met verschillende categorieën gevaarlijke stoffen 1) naast elkaar af te meren en 2) ook gemengd te laten afmeren met schepen die niet uitgerust zijn voor het transport van gevaarlijke stoffen. Hierdoor is het mogelijk om de bestaande infrastructuur voor ligplaatsen en sluizen voor de binnenvaart efficiënter te gebruiken en kunnen lange wachttijden en een zoektocht naar ligplaatsen voor de binnenvaartschepen worden voorkomen.

De voorwaarden die uit de risicoanalyse naar voren zijn gekomen zijn getest in een pilot op enkele ligplaatsen in de haven van Rotterdam in 2021. De uitkomsten van de pilot zijn positief en hebben aanleiding gegeven voor deze aanpassing van het Binnenvaartpolitiereglement en de opstelling van de onderliggende Regeling gemengd afmeren.

De afwijkingsmogelijkheid geldt niet onbeperkt, maar geldt slechts voor categorieën schepen die in de Regeling gemengd afmeren worden vastgesteld en op ligplaatsen die daartoe door de bevoegde autoriteit zijn aangewezen. Daarnaast zijn voorwaarden opgenomen in de Regeling gemengd afmeren, waaraan een ligplaats moet voldoen om aangewezen te worden. Dat gaat om voorschriften met betrekking tot de omgeving van de ligplaats, zoals de nabijheid van woonbebouwing en de uitgangspunten bij de aanwijzingen zoals het zoveel mogelijk aanhouden van een aparte zone in overnachtingshavens. Ook wordt in de regeling een reeks activiteiten genoemd die verboden zijn in, op of rondom schepen die gemengd zijn afgemeerd.

De Regeling gemengd afmeren hoeft niet te worden besproken in de Ministerraad en wordt daarom ook niet geagendeerd. De agendering in de MR betreft dus alleen het ontwerpbesluit dat de Bpr-wijziging bevat.

Krachtenveld

De regelgeving is tot stand gekomen in een nauwe samenwerking tussen DGLM, HBJZ, RWS en de havenbedrijven Rotterdam en Amsterdam.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Beslisnota	
2	Ontwerpbesluit	De wijziging van het BPR die geagendeerd wordt in de MR
3	Aanbiedingsformulier	Indien u kunt instemmen wordt u verzocht dit aanbiedingsformulier te ondertekenen

Datum
3 september 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/239459

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan
DGLM

Bijlage(n)
6

4	Adviesnota	De adviesnota voor de behandeling in de MR
5	Tekst voorpublicatie	De tekst van het ontwerpbesluit en bijbehorende toelichting, gereed gemaakt voor voorpublicatie in de Staatscourant
6	Aanbiedingsbrief voorhang Eerste Kamer	Na akkoord van de MR wordt u verzocht deze brief te ondertekenen
7	Aanbiedingsbrief voorhang Tweede Kamer	Na akkoord van de MR wordt u verzocht deze brief te ondertekenen

Datum

3 september 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/239459

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan

DGLM

Bijlage(n)

6