



nota

TER ONDERTEKENING
Aan: MOCW, SOCW

Verlenging vakwedstrijden (v)mbo

Aanleiding

De nieuwe regeling voor het verstrekken van instellingssubsidie voor de (v)mbo-vakwedstrijden heeft vertraging opgelopen. Daarom moet de huidige subsidieregeling met nog een jaar verlengd worden.¹

Gevraagd besluit

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met bijgevoegde concept-regeling, maar deze nog niet te ondertekenen,
- de brief te ondertekenen waarmee de concept-regeling aan de TK wordt gezonden in het kader van de voorhangprocedure.

Als er wordt gekozen om de regeling met één jaar te verlengen betekent dat een onrechtmatigheid van € 5 miljoen. Er wordt gewerkt aan een manier om een einde te maken aan deze onrechtmatigheid met een nieuwe instellingssubsidie. Helaas is het niet gelukt om de instellingssubsidie tijdig te realiseren. Door hierop te wachten, zou de organisatie van de vakwedstrijden in 2025 in gevaar komen. Om te garanderen dat de vakwedstrijden in maart 2025 georganiseerd kunnen worden, wordt u geadviseerd om akkoord te gaan met deze verlenging.

Waarom wederom een verlenging?

Een gebrek aan informatie bij alle betrokkenen (beleid, beleidsjuristen, DUS-I) rondom de procedures voor instellingssubsidies, personele wisselingen bij alle betrokkenen, en miscommunicatie tussen beleid en DUS-I hebben geleid tot een moeizaam proces. Het doel was om op 1 juli 2024 de nieuwe instellingssubsidie te publiceren. Op het laatste moment bleek de planning voor DUS-I toch niet haalbaar en de conceptregeling riep bij hen te veel vragen op. Bovendien bleek in een laat stadium dat DUS-I tegenwoordig strengere standaarden hanteert voor het bouwen van een aanvraagportaal. De tijd die hiervoor nodig was paste niet in de toch al strakke planning. Om de vakwedstrijden van 2025 niet in gevaar te laten komen, is daarom besloten nogmaals een wijzigingsregeling te schrijven met een verlenging van de huidige projectsubsidie².

¹ Zo is onlangs besloten door DGHWE en DGFO:
<https://proza.ocw.local/otcs/cs.exe/app/nodes/46122542>

²Zie prozazaak 1555818.

Middelbaar Beroeps Onderwijs

Van

Persoonsgegevens

Onderwijsprestaties en Voortgezet Onderwijs

Van

Persoonsgegevens

Datum

8 oktober 2024

Referentie

48509111

Bijlagen

1. Wijzigingsregeling
2. Risicoanalyse
3. Controlebeleid

Intern OCW afgestemd

MBO, OVO, WJZ

Dit zal de laatste verlenging zijn. De instellingssubsidie die volgt op de huidige regeling ligt inmiddels bij het ECS. Daarmee liggen we op schema volgens de planning. Deze uitgebreide planning is onderdeel van een plan van aanpak dat is afgestemd met alle betrokkenen en zowel DGFO als DGHBWE³. Doel is om, als de instellingssubsidie akkoord wordt bevonden, de regeling uiterlijk in de week van 14 tot 18 april te publiceren.

Samenvatting van de regeling

De wijzigingsregeling bevat de volgende aanpassing van de Regeling vakwedstrijden vmbo en mbo:

- Verhoging subsidieplafonds met terugwerkende kracht tot en met 31 december 2023;
- Verlenging van de subsidieregeling voor de periode 15 juli 2025 tot en met 14 juli 2026.

Omdat sprake is van verlenging van een subsidieregeling, mag de regeling niet eerder worden ondertekend en gepubliceerd, dan nadat de TK 30 dagen de tijd heeft gekregen om op het ontwerp te reageren. Na verstrijken van de termijn wordt de regeling aan u beiden ter ondertekening voorgelegd. De regeling wordt vervolgens aangeboden voor publicatie in de Staatscourant. De regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant.

Deze nota bevat een bijlage met de afwegingen die zijn gemaakt bij de totstandkoming van de regeling.

³Zie prozazaak 1555818.

Bijlage met informatie over de regeling

Datum
8 oktober 2024

1. Wat is het probleem en de aanleiding voor de subsidieregeling?

Jaarlijks worden in het vmbo en het mbo nationale vakwedstrijden georganiseerd: op dit moment zijn dat Skills Talents (vmbo) en Skills Heroes (mbo). Daarnaast doen de winnaars van Skills Heroes mee aan de internationale vakwedstrijden: Euro- en WorldSkills. Bij de wedstrijden strijden leerlingen en studenten om in hun vakgebied de beste te worden. De stichting World Skills Netherlands (WSNL) organiseert de nationale vakwedstrijden in het vmbo en mbo en regelt de deelname aan de internationale vakwedstrijden door de winnaars van de nationale wedstrijden in het mbo. De stichting ontvangt hiervoor een projectsubsidie van OCW, op grond van de Regeling vakwedstrijden vmbo en mbo (hierna: de regeling). Deze subsidie is verstrekt voor de periode 1 april 2020 tot en met 31 maart 2025 en bedroeg in het afgelopen jaar € 5.785.490.

In 2022 is een motie aangenomen van de leden El Yassini (VVD) en Van der Molen (CDA), waarin de regering is verzocht om jaarlijks € 5 miljoen voor de organisatie van de (internationale) vakwedstrijden (v)mbo structureel te reserveren en een wettelijke basis te creëren voor WSNL voor het uitvoeren van deze (internationale) vakwedstrijden (v)mbo.⁴ Deze motie is unaniem aangenomen. Aan het eerste deel van de motie is inmiddels voldaan.

In februari van dit jaar heeft uw voorganger ingestemd met het voorstel om het tweede deel van de motie, die oproept om een wettelijke basis te creëren voor WSNL, uit te voeren door een instellingssubsidie in te stellen.⁵ Deze instellingssubsidie wordt opnieuw opengesteld met een aanbestedingsprocedure. Het is niet haalbaar gebleken om deze instellingssubsidie tijdig te realiseren. De procedure om tot een instellingssubsidie te komen kost veel tijd. Het schrijven van de regeling, de afstemming met DUS-I, de tijd die DUS-I nodig heeft om een u-scan en uitvoeringstoets te doen en een aanbestedingsportaal te bouwen en de aanbestedingsprocedure zelf bleken niet te passen binnen de beperkte tijd.

Samenvatting wijzigingen:

1. Aanpassing van de subsidieplafonds

De subsidieplafonds worden als volgt verhoogd. Voor het boekjaar 2024 – 2025 wordt het plafond verhoogd naar € 4.610.000 voor de nationale vakwedstrijden mbo. Deze verhoging komt voort uit het toekennen van loon- en prijsbijstelling (lpo).

2. Verlenging van de huidige regeling met één jaar

Nu een instellingssubsidie niet tijdig kan worden gerealiseerd, wordt u geadviseerd om de huidige regeling met één jaar te verlengen. Indien u hiermee instemt worden ondertussen de voorbereidingen voor een nieuwe regeling voor een instellingssubsidie getroffen, zodat deze kan gelden vanaf maart 2026. Het verlengen van de huidige regeling staat op gespannen voet met het beginsel van gelijke kansen, aangezien andere gegadigden dan WSNL door deze verlenging

⁴Kamerstukken II 2022/23, 36200 VIII, nr.100.

⁵ Referentienummer 41713154

voor 2025 geen kans krijgen om naar de subsidie mee te dingen. Voor een open toekenningsprocedure is een nieuwe subsidieregeling nodig. Echter, om te garanderen dat de vakwedstrijden in maart 2025 georganiseerd kunnen worden moet de subsidie uiterlijk in januari 2025 beschikbaar zijn. De voorbereiding, het uitzetten en beoordelen van een nieuwe (open) subsidieregeling nemen minimaal vijf maanden in beslag. Er is kortom onvoldoende tijd om de nieuwe regeling voor te bereiden. Door op deze regeling te wachten, zou de organisatie van de vakwedstrijden in 2025 in gevaar komen.

De regeling is vorig jaar ook onrechtmatig met één jaar verlengd, omdat toen nog niet duidelijk was hoe de motie het beste ingevuld kon worden. Het wettelijk verankeren van de vakwedstrijden bracht een aantal zwaarwegende juridische en praktische bezwaren met zich mee dat goed moesten worden onderzocht. Uiteindelijk is naar ieders tevredenheid gekozen voor een instellingssubsidie.⁶

Uitgaande van een rapporteringstolerantie van 5 procent per begrotingsartikel geldt voor artikel 4 MBO een tolerantiegrens van ongeveer € 220 miljoen over 2024. Als er wordt gekozen om de regeling met één jaar te verlengen betekent dat een onrechtmatigheid van € 5 miljoen. Er wordt gewerkt aan een manier om een einde te maken aan deze onrechtmatigheid met een nieuwe instellingssubsidie.

Financiële gevolgen

De wijzigingsregeling leidt tot de volgende bedragen, conform bovenstaande moties:

<i>Onderdeel</i>	<i>Bedrag huidige regeling 2020-2025</i>	<i>Geadviseerd bedrag Regeling 2024 - 2025</i>
Skills Talents (vmbo)	€ 857.490	€ 857.490
Skills Heroes (mbo)	€ 4.348.000	€ 4.610.000
Euro- en World Skills (mbo)	€ 580.000	€ 580.000
Totaal	€ 5.865.490	€ 6.047.490

⁶Referentienummer 41713154

2. Wie zijn betrokkenen?

De bij de regeling betrokken partijen zijn in de tabel hieronder weergegeven.

Datum

8 oktober 2024

Extern	
World Skills Netherlands	World Skills Netherlands is de organiserende partij van de vakwedstrijden voor de periode 2020-2025.
Intern	
D.MBO	D.MBO is samen met D.VO verantwoordelijk voor de totstandkoming van de regeling.
D.VO	Mede verantwoordelijk voor de regeling.
D.WJZ	De regeling is afgestemd met het ECS-subsidieteam van WJZ.
D.FEZ	De regeling is afgestemd met FEZ.

3. Wat is het doel van de subsidieregeling?

Met de subsidieregeling wordt beoogd het imago van het beroepsonderwijs te versterken. De goed bezochte vakwedstrijden bieden een podium om aan een breed publiek te laten zien wat vakgericht onderwijs en vakmanschap inhouden. Daarnaast bieden de vakwedstrijden een platform aan leerlingen en studenten om te excelleren. Zij worden gestimuleerd het beste uit zichzelf te halen en trots te zijn op hun vak en vaardigheden. Tegelijkertijd kunnen de vakwedstrijden ook docenten en praktijkbegeleiders stimuleren om andere onderwijsvormen of nieuwe technologieën uit de praktijk aan te bieden en daarbij de interesse van jongeren te wekken. Scholieren en studenten die deelnemen aan de vakwedstrijden krijgen extra training naast het reguliere onderwijs. Naast vakinhoudelijke verbreding werken ze ook aan andere vaardigheden, zoals werken onder druk. Ten slotte dragen de vakwedstrijden bij aan de aansluiting tussen vmbo en mbo, en mbo en arbeidsmarkt. Schoolklassen reizen af naar de finales om hun eigen school aan te moedigen, maar ook om te kijken bij andere opleidingen. Scholieren van het vo kunnen kijken bij mbo-opleidingen en dit gebruiken voor hun studiekeuze. Studenten van het mbo kunnen in contact komen met werkgevers. Ook op het niveau van scholen, instellingen en bedrijven vindt deze verbinding plaats.

Het doel van de verlenging van de regeling is om de organisatie en continuïteit van de vakwedstrijden in 2025 te garanderen.

4. Waarom een subsidieregeling en geen ander instrument?

In deze wijzigingsregeling gaat het om een verlenging van de regeling met één jaar. Een wijziging van een regeling geschiedt door een regeling van gelijke orde en niet een ander instrument.

5. Wat is de grondslag voor de subsidieregeling?

De artikelen 4 en 5 van de Wet overige OCW-subsidies en de artikelen 1.3 en 2.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS.

6. Bestaat er een risico op ongeoorloofde staatssteun?

De staatssteuncriteria voor deze regeling staan beschreven in de eerdere aanbiedingsnota van 19 september met Prozanummer 41064058. Op grond van

de eerdere regeling konden andere partijen ook subsidie aanvragen. Nu is het zo, dat wederom de subsidieregeling enkel voor WSNL wordt verlengd. Er kan worden beargumenteerd waarom deze tweede verlenging voor WSNL geen risico op ongeoorloofde staatssteun gaat opleveren en wel om de volgende redenen.

1. Buitenlandse organisaties kunnen dergelijke vakwedstrijden niet in Nederland organiseren. De organisatie van de vakwedstrijden moet aansluiten op het Nederlandse onderwijsstelsel, het Nederlandse curriculum en bijbehorende eisen zoals die gelden voor bekostigde onderwijsinstellingen. Buitenlandse partijen hebben geen weet van het Nederlandse curriculum en de eisen die Nederland stelt aan vak- of vervolgopleidingen. Deze partijen zouden daarom ook niet in Nederland actief kunnen zijn voor wat betreft het organiseren van de vakwedstrijden zoals WSNL dat doet.
2. Bij de organisatie van de vakwedstrijden is het Nederlandse bedrijfsleven nauw betrokken. Bedrijven leveren materialen om een zo realistisch mogelijke bedrijfsomgeving na te bootsen. De subsidie die is bedoeld voor WSNL mag niet doorsijpelen naar de bedrijven die nauw betrokken zijn met de organisatie van de vakwedstrijd. Bij de verantwoording wordt daar naar gekeken.
3. Daarnaast is het zo dat leerlingen in het bekostigd onderwijs onder onderwijstijd deelnemen aan de vakwedstrijden.
4. Verder wordt deelname aan de vakwedstrijd gezien als loopbaanelement.

Gelet op voorgaande zal de steun aan WSNL dan ook niet leiden tot potentiële beïnvloeding van het interstatelijk handelsverkeer in de Europese Unie.

Voorgaande neemt niet weg, dat andere Nederlandse partijen geen subsidie kunnen aanvragen op grond van deze regeling en daarmee geen eerlijke kans krijgen om dezelfde activiteiten als WSNL uit te voeren. Na afloop van voorliggende regeling moet daar wel naar gekeken worden.

7. Van welk USK-arrangement is sprake en hoe is de verantwoording?

Deze regeling heeft een totaalbedrag van ca. € 5,6 miljoen. Het onderstaande arrangement is dus van toepassing.

Niet-onderwijsinstellingen / niet-bekostigde onderwijsinstellingen:

Arrangement/bedrag	Verstrekking	Verantwoording
USK 3 € 125.000 of meer	Verlenen en vaststellen	Over activiteiten (bv. activiteitenverslag) én financiën + melding

8. Risicoanalyse

Zie bijlage 2. In de eerdergenoemde beslisnota is een risicoanalyse gemaakt die nog steeds opgaat. De volgende risico's zijn hierin beschreven:

Risico	Kans	Impact
Subsidie wordt niet volledig besteed. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Middel	Klein
Er worden fictieve kosten opgevoerd. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Middel	Klein

Datum
8 oktober 2024

De activiteiten worden niet verricht. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Klein	Middel
Subsidie wordt niet besteed aan de activiteiten zoals beschreven in de regeling. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Klein	Middel

9. Wat zijn de kosten?

De uitvoeringskosten voor de verlenging van de regeling voor 2025/2026 voor DUS-I bedragen € 17.000. Voor het bestedingsplan OVO, artikel 3, wordt aanspraak gemaakt op € 857.490. Dit wordt gehaald van de posten *Skills Talents vo vakwedstrijden* en *LPB Skills Talents vo vakwedstrijden*.

10. Overige aspecten/planning

Advies FEZ DG-Control

DGc is zeer kritisch op het besluit om de regeling vakwedstrijden (v)mbo wederom te verlengen en wijzigen. De keuze om de huidige subsidieregeling nog een jaar te verlengen leidt tot een onrechtmatige uitgave van € 5,2 miljoen op artikel 4 en € 0,86 miljoen op artikel 3. DGc vindt, in het bijzonder omdat de huidige eenmalige verlenging uit 2023 al onrechtmatig is, dat er onvoldoende rekening wordt gehouden met het belang van het voorkomen van onrechtmatigheden.

Overzicht van recente wijzigingen van de regeling:

Wijziging	Moment van publicatie	Moment van aangaan van de verplichting (is jaar waar de onrechtmatigheid aan wordt toegerekend)
1e verlenging van de regeling	9 februari 2024	2024
Toevoeging LPO	9 februari 2024, 18 juni 2024	2024
2e verlenging van de regeling	Planning: eind december	2025