



Minister van Justitie en Veiligheid

Afdeling Cyber

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.nctv.nl

Datum
10 oktober 2024

Ons kenmerk
5836793

nota

Gevolgen niet-tijdige implementatie NIS2- en CER-richtlijn

1. Aanleiding

In de brief van 31 januari 2024 heeft uw voorganger de Tweede Kamer geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van twee Europese richtlijnen: de nieuwe richtlijn netwerk- en informatiebeveiliging (de NIS2-richtlijn, ter vervanging van de NIS1-richtlijn) en de richtlijn weerbaarheid kritieke entiteiten (de CER-richtlijn).¹ In die brief is gemeld dat het omzetten van de richtlijnen meer tijd vergt dan verwacht, en dat de implementatiedeadline voor beide richtlijnen, te weten 17 oktober 2024, niet wordt gehaald. Uw ministerie werkt samen met de betrokken vakdepartementen aan de wetsvoorstellen ter implementatie van beide richtlijnen in nationale wetgeving. De CER-richtlijn wordt geïmplementeerd in de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (hierna: de Wwke). De NIS2-richtlijn wordt geïmplementeerd in de Cyberbeveiligingswet (hierna: de Cbw). Dit is een omvangrijk en complex traject dat zorgvuldigheid vergt, juist ook vanwege de impact voor de private en publieke partijen die onder die wetten komen te vallen. Met bijgaande brief informeert u de Kamer over de gevolgen van de niet-tijdige implementatie van beide richtlijnen.

Van belang is hierbij met name dat, voor zover het om de NIS2-richtlijn gaat, sommige bepalingen uit die richtlijn met ingang van 17 oktober 2024 rechtstreekse werking hebben. Dat betekent dat verschillende entiteiten die van rechtswege onder de NIS2-richtlijn vallen vanaf 17 oktober 2024 bepaalde rechten hebben, zoals het ontvangen van bijstand bij een cyberincident door een Computer Security Incident Response Team (CSIRT). Het CSIRT zal in de meeste gevallen het Nationaal Cyber Security Centrum van uw ministerie zijn. Het expertisecentrum cybersecurity voor de zorg Z-CERT zal deze rol invullen voor entiteiten uit de zorgsector.

In bijgaande brief wordt vermeld dat u, als coördinerend bewindspersoon voor cybersecurity en de bescherming van vitale infrastructuur, voor de periode van 17 oktober 2024 tot inwerkingtreding van de Cbw ervoor zorgt dat uitvoering wordt gegeven aan de rechtstreekse werking en richtlijnconforme interpretatie van de NIS2-richtlijn. Bij de ontwikkeling van het beleid in deze periode wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de Cbw in de nabije toekomst. Dat betekent dat u zoveel mogelijk aansluit bij systematiek en voorgenomen uitgangspunten van die aanstaande wet. In de brief, met daarbij ook een factsheet over het

¹ Kamerstuk 22 112, nr. 3868.

leerstuk van rechtstreekse werking én de gevolgen daarvan voor de uitvoeringspraktijk, gaat u in op de vraag hoe een en ander deze periode juridisch, beleidsmatig en uitvoeringstechnisch wordt ingericht. U wordt geadviseerd de Kamer hierover vóór 17 oktober 2024 te informeren.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met verzending van de brief naar de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

In de brief gaat u onder meer in op:

- De gevolgen van de niet-tijdige implementatie van de CER-richtlijn in nationale wetgeving.
 - De niet-tijdige implementatie van de CER-richtlijn heeft tot gevolg dat verplichtingen vanuit die richtlijn pas voor organisaties komen te gelden zodra de Wwke in werking treedt én die organisaties dan als kritieke entiteit worden aangewezen. Van rechtstreekse werking van bepalingen in deze richtlijn is, anders dan bij de NIS2-richtlijn, geen sprake (mede omdat entiteiten pas na aanwijzing door de lidstaat onder het toepassingsbereik zullen komen te vallen).
 - Daarnaast kent de CER-richtlijn een aantal verplichtingen voor lidstaten waaraan deadlines zijn gesteld. Deze deadlines liggen op zodanig moment in de toekomst (Q1/4 2026) dat hier ondanks de vertraging tijdig aan kan worden voldoen.
- De gevolgen van de vertraging van de implementatie van de NIS2-richtlijn in nationale wetgeving. Sommige bepalingen uit de NIS2-richtlijn hebben, zoals hierboven toegelicht, rechtstreekse werking. Dat betekent dat entiteiten die van rechtswege onder de NIS2-richtlijn vallen vanaf 17 oktober 2024 bepaalde rechten hebben. Voor alle entiteiten gelden in de overgangsperiode echter geen plichten vanuit de NIS2-richtlijn.
- De beleidsmatige invulling van het door de overheid uitvoering geven aan genoemde rechtstreekse werking, met inbegrip van de rollen van het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC), het CSIRT DSP en expertisecentrum cybersecurity voor de zorg Z-CERT hierin.
- Antwoorden op verschillende vragen die leven onder organisaties over de periode tot inwerkingtreding van de wetten.
- Het mogelijk maken van de vrijwillige registratie door entiteiten bij het NCSC.
- Communicatie over de vertraging en de inhoud van beide richtlijnen.

4. Toelichting

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.