



Aan Staatssecretaris

# nota

Beslisnota brieven Tweede Kamer en belanghebbenden  
over uitstel UPV zwerfafval

## TER BESLISSING

### Datum

10 oktober 2024

### Onze referentie

IENW/BSK-2024/284814

### Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

### Beslistermijn

16 oktober 2024

### Bijlage(n)

10

## Aanleiding

Op basis van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik (hierna: Regeling) is de afgelopen periode gewerkt aan de organisatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) zoals deze is opgenomen in de Regeling. De UPV houdt in dat producenten van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik meebetalen aan de kosten die publieke gebiedsbeheerders maken voor het opruimen van het zwerfafval afkomstig van die producten. U bent eerder geïnformeerd over de complexiteiten die spelen bij de uitwerking van inning en uitkering van middelen in het kader van de UPV. Op dit moment moet worden geconcludeerd dat het op een zorgvuldige wijze uitvoering geven aan de UPV in 2024 niet langer mogelijk is en wordt voorgesteld het uit te stellen tot 2025. Het is van belang de belanghebbenden zo snel mogelijk hierover te informeren en ook de Tweede Kamer op de hoogte te brengen.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- In te stemmen met het uitstellen van de inning van de bijdragen bij producenten en het uitkeren van de vergoedingen aan gebiedsbeheerders tot 2025;
- In te stemmen met bijgevoegde brieven aan de Tweede Kamer en belanghebbenden (bestaande uit producenten, gebiedsbeheerders en hun vertegenwoordigers). De brieven aan belanghebbenden zullen worden verstuurd door de dgMI.

## Kernpunten

- Begin 2023 is gestart met de organisatie van de UPV.
- Er is een drietal hoofdoorzaken aanwijsbaar die ten grondslag liggen aan het uitstel:
  - Het aanwijzen van een uitvoeringsorganisatie blijkt juridisch complexer dan bij het schrijven van de Regeling was voorzien.
  - De termijnen die in de Regeling vermeld staan hebben ervoor gezorgd dat het benodigde ministerieel besluit niet tijdig genomen kon worden.
  - Er is uit zorgvuldigheid (het is de eerste keer dat dit proces wordt doorlopen) voor gekozen het conceptbesluit in internetconsultatie te brengen. Het aantal en de substantie van de op het ministerieel besluit binnengekomen zienswijzen maken het op korte termijn publiceren van een definitief besluit onmogelijk.

- Uitstel betekent dat de inning en uitbetaling van de UPV bedragen over 2024 zal plaatsvinden in 2025.
- De vertraging betekent niet dat de betaalverplichting voor producenten, dan wel het recht op een vergoeding van de publieke gebiedsbeheerders die voortkomen uit de Regeling, komen te vervallen.
- Het is de verwachting dat de uitvoering van de UPV vanaf 2026 jaarlijks door een structureel ingerichte uitvoeringsorganisatie wordt uitgevoerd. Aan de oprichting van deze organisatie wordt momenteel gewerkt. Tot die tijd moet een tussenoplossing worden gevonden. Tijdens een bestuurlijk overleg op 16 september heeft u met Verpact gesproken over het invullen van deze rol.

**Datum**

9 oktober 2024

**Onze referentie**

IENW/BSK-2024/284814

**Opgesteld door**

DG Milieu en Internationaal  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

10

**Krachtenveld**

- Producenten zullen waarschijnlijk hun ongenoegen uiten over de gang van zaken en het gevolgde proces. Het uitstel van het proces zal mogelijk worden gebruikt om twijfel te zaaien over de haalbaarheid en betrouwbaarheid van de UPV in de hoop dat de betaalverplichting wordt opgeschort of komt te vervallen.
- Gebiedsbeheerders zullen waarschijnlijk eveneens hun ongenoegen uiten over de gang van zaken en het gevolgde proces. In anticipatie van de te ontvangen vergoeding hebben zij in 2024 plannen en kosten gemaakt die nu tot 2025 ongedekt blijven.
- De Tweede Kamer wordt ook geïnformeerd over het uitstel van de UPV tot 2025. De inhoud van de brieven kan leiden tot media-aandacht en Kamervragen.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

- Voor de bijlagen geldt dat alle brieven op hoofdlijnen hetzelfde zijn, waarbij de brieven voor de producenten en de gebiedsbeheerders op deze twee doelgroepen zijn toegeschreven.
- De brieven aan de vertegenwoordigers zijn qua inhoud gelijk aan de brieven aan hun achterban, met een toegevoegde eerste alinea waarbij de vertegenwoordiger wordt verzocht om de brief onder de eigen achterban te verspreiden.
- Ten aanzien van de brieven aan belanghebbenden hoeven daarom praktisch gezien **alleen bijlage 4 (document nummer 05 in de rondzendmap) en 6 (documentnummer 07 in de rondzendmap) gelezen** te worden om de inhoud van de overige brieven ook te kennen.
- De Kamerbrief is bijlage 1 (document 02 in de rondzendmap).

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
01	Kamerbrief UPV zwerfafval van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik	Brief over het uitstel van de UPV aan de Tweede Kamer.
02	Brief UPV – UvW	Brief over het uitstel van de UPV aan de UvW.
03	Brief UPV – VNO-NCW	Brief over het uitstel van de UPV aan VNO-NCW.
04	Brief UPV – gebiedsbeheerders	Brief over het uitstel van de UPV aan de individuele gebiedsbeheerders (gemeenten, provincies, Waterschappen, ProRail, Rijkswaterstaat).
05	Brief UPV – VNG	Brief over het uitstel van de UPV aan de VNG.
06	Brief UPV – producenten	Brief over het uitstel van de UPV aan de producenten (verpakkingen, sigarettenfilters, vochtige doekjes, ballonnen).
07	Brief UPV – ProRail	Brief over het uitstel van de UPV aan ProRail.
08	Brief UPV – IPO	Brief over het uitstel van de UPV aan het IPO.
09	Brief UPV - Rijkswaterstaat	Brief over het uitstel van de UPV aan Rijkswaterstaat.
10	Brief UPV – NVRD	Brief over het uitstel van de UPV aan de NVRD

**Datum**

9 oktober 2024

**Onze referentie**

IENW/BSK-2024/284814

**Opgesteld door**DG Milieu en Internationaal  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

10