



Staatssecretaris Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Integriteit en Kansspelen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota Aanbieding evaluatie Wet kansspelen op afstand

Datum
30 oktober 2024

Onze referentie
5879479

Bijlage(n)
3

Bijlage(n)

1. Kamerbrief
2. Onderzoeksrapport evaluatie Wet kansspelen op afstand
3. Samenvatting Onderzoeksrapport evaluatie Wet kansspelen op afstand
4. Engelstalige samenvatting Onderzoeksrapport evaluatie Wet kansspelen op afstand

1. Aanleiding

- In de Wet kansspelen op afstand (Wet koa) is vastgelegd dat deze wet binnen drie jaar na inwerkingtreding (op 1 april 2021) geëvalueerd dient te worden.
- U heeft in uw brief van 10 oktober 2024 aan de Tweede Kamer toegezegd de evaluatie van de Wet kansspelen op afstand uiterlijk op 31 oktober 2024 aan de Kamer te sturen. In verband met het herfstreces vindt verzending op 5 november 2024 als eerstvolgende dag na het reces plaats.
- In de brief van 10 oktober jongstleden heeft u voorts toegezegd ernaar te streven eind december een beleidsreactie te geven op de evaluatie.
- Op 9 oktober 2024 hebben de leden Boswijk en Diederik van Dijk een initiatiefnota ingediend: Gegokt en verloren, met de strekking de Wet kansspelen op afstand in te trekken. De vaste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid heeft u verzocht om een reactie te geven op deze initiatiefnota.

2. Geadviseerd besluit

1. Instemmen met verzending van het bijgevoegde onderzoeksrapport van de evaluatie van de Wet kansspelen op afstand aan de Tweede Kamer samen met de twee samenvattingen van het onderzoek.
2. Specifieke beslispunten:
 - a. U wordt geadviseerd om in deze brief nog geen beleidsreactie te geven en dit te doen in de aangekondigde brief voor eind december, omdat voor een reactie ook een inschatting moet worden gemaakt van mogelijke wetswijzigingen en de omvang van deze opgave.
 - b. U wordt geadviseerd aan te geven om in dezelfde brief een reactie te geven op de initiatiefnota van de leden Boswijk en Diederik van Dijk: Gegokt en verloren, vanwege de samenhang met de conclusies in de evaluatie.¹

3. Kernpunten

- De Wet kansspelen op afstand is geëvalueerd en de insteek is om deze evaluatie spoedig met de Tweede Kamer te delen.

¹ Kamerstukken II 2023/24, 36628, nr. 2

- De hoofdconclusie uit de evaluatie is dat de doelstellingen van de Wet koa op dit moment nog niet worden behaald.
- De planning is dat de beleidsreactie in december naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Integriteit en Kansspelen

4. Toelichting

Met de Wet koa is het aanbieden van online kansspelen gereguleerd. In deze wet is vastgelegd dat de evaluatie binnen drie jaar dient plaats te vinden. De wet is in werking getreden op 1 april 2021. Aangezien de markt pas op 1 oktober 2021 is geopend, is ervoor gekozen de evaluatieperiode tot 1 oktober 2024 aan te houden. Met de Wet koa is beoogd de bestaande en toekomstige behoefte aan online gokken te leiden naar een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. Dit aanbod zou waarborgen moeten hebben op het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van consumenten en het tegengaan van kansspelgerelateerde fraude en criminaliteit. Door deze waarborgen zouden spelers binnen het legale aanbod beter beschermd zijn dan bij illegale aanbieders van kansspelen op afstand, die zich doorgaans niet aan regels houden. De evaluatie beschrijft hoe het beleid met betrekking tot kansspelen op afstand tot stand is gekomen, toetst de logica van het beleid en gaat in op de vraag in hoeverre de doelstellingen van de Wet koa zijn behaald. Het rapport sluit af met aanbevelingen voor verbetering van de regulering van kansspelen op afstand.

Datum
30 oktober 2024

Onze referentie
5879479

De algemene conclusie van de onderzoekers is dat de Wet koa tot op heden (nog) niet heeft bijgedragen aan een dermate verantwoord en controleerbaar kansspelaanbod dat gesteld kan worden dat de beleidsdoelstellingen van het online kansspelbeleid op korte of lange termijn bereikt zullen worden. Ook heeft het beleid geleid tot een grote groep nieuwe spelers, waaronder relatief veel jongvolwassenen. Op basis van het oorspronkelijke beleid en de vastgestelde uitvoeringspraktijk kan worden verwacht dat er, met name bij deze groep, in de toekomst schade op zal treden als gevolg van het beleid. De Wet koa heeft wel geleid tot een betrouwbaar aanbod en tot een mate van controleerbaarheid en controle die groter is dan bij illegaal aanbod het geval is. In de analyses van de onderzoekers konden de effecten van recente aanscherpingen van regelgeving nog niet worden meegenomen, zoals het Besluit ongerichte reclame kansspelen op afstand en de Regeling spellimieten en bewuster speelgedrag.

De aanbevelingen van onderzoekers liggen op het terrein van een betere bescherming van spelers door beter verslavingspreventiebeleid en een meer overkoepelende bescherming over aanbieders heen. Daarnaast zou het beleidsdoel van verslavingspreventie verbreed moeten worden naar voorkomen van gokgerelateerde schade. Ook zouden de huidige reclameregels aangescherpt moeten worden. Voor handhaving en toezicht op vergunde aanbieders en illegale partijen worden aanvullende instrumenten voorgesteld. Ten slotte worden aanbevelingen gedaan op het gebied van informatiedeling en het gebruik van data.

De conclusies en aanbevelingen laten zien dat een vergunde markt voor kansspelen op afstand van meerwaarde kan zijn voor de bescherming van consumenten, maar dat de huidige wet- en regelgeving nog stevige verbeteringen behoeft om dit doel te bereiken. Het is van belang om de analyses, conclusies en aanbevelingen goed te bestuderen en in samenhang met herijkte uitgangspunten voor het kansspelbeleid tot richtinggevende voorstellen voor aanpassing van wet-

en regelgeving te komen. In de brief van 10 oktober jl. heeft u voorts toegezegd in de komende maanden alvast te kijken of naast de aangescherpte Beleidsregel verantwoord spelen 2024 en de Regeling speellimieten en bewuster speelgedrag verdere aanscherpingen wenselijk zijn rondom de zorgplicht, via beleidsregels respectievelijk ministeriële regeling, die sneller gerealiseerd kunnen worden dan een wetwijziging. Ook kijkt u naar mogelijkheden om binnen de huidige wettelijke kaders zeer risicovolle elementen in het spelaanbod van met name online speelautomaten te verbieden.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Integriteit en Kansspelen

Datum
30 oktober 2024

Onze referentie
5879479

4.1. Politieke context

Het kansspelbeleid is politiek gezien een beladen onderwerp. In het bijzonder partijen met een christelijke achtergrond (CU, CDA en SGP) en NSC en de SP zijn voorstander van het terugdraaien van de legalisering van online gokken. VVD en PVV hebben de afgelopen jaren legalisering in het politieke debat gesteund, maar zijn op onderdelen, zoals reclame, ook kritisch op de effecten van de legalisering en vragen aandacht voor de handhaving van illegaal aanbod.

4.2. Juridische overwegingen

Voor alle maatregelen naar aanleiding van de evaluatie geldt dat een gedegen probleemanalyse en onderbouwing nodig is voor de gekozen oplossingen. Deze onderbouwing zal op basis van het beleidskompas en onderliggend onderzoek opgesteld moeten worden.

Tot slot is momenteel geen wetgevingscapaciteit geprioriteerd voor aanpassing van de Wok. Om tot wijziging van wet- en regelgeving te kunnen besluiten is wetgevingscapaciteit benodigd. De prioriteitsvolgorde is als eerste implementatie van internationaal en Europees recht, vervolgens uitvoering van het regeerprogramma waarna ruimte is voor overige onderwerpen, waar kansspelen onder vallen. Afgezien van verhoging van de kansspelbelasting staan kansspelen niet in het hoofdlijnenakkoord (waarin de coalitiepartijen ook ambtelijke capaciteit op departementen prioriteerden), noch in het regeerprogramma. Daarnaast geldt dat beperkte capaciteit efficiënt moet worden ingezet. Het stapelen van wetgevingstrajecten zou daarbij veel tijd in beslag nemen en de nodige logische samenhang van de wetgeving kunnen ondermijnen. Juist om dit te voorkomen is het aangewezen om één keer een voorstel te overwegen om de Wok te wijzigen na de wetsevaluatie.

4.3. Communicatie

Op 5 november 2024 wordt een persbericht verstuurd door het WODC over de evaluatie van de Wet kansspelen op afstand. Met betrekking tot bijgevoegde Kamerbrief is geen actieve communicatie voorzien, aangezien de evaluatie nog bestudering en analyse behoeft. Naar verwachting zal de evaluatie wel tot reacties en vragen leiden. Hiervoor wordt een korte reactieve woordvoeringslijn met Dcom opgesteld.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
