

Vergaderjaar 2024–2025

**21 501-02**

**Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken**

**Nr. 2959**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 11 november 2024

Hierbij bied ik u de geannoteerde agenda aan voor de Raad Buitenlandse Zaken van 18 november 2024.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
C.C.J. Veldkamp

## **GEANNOTEEERDE AGENDA RAAD BUITENLANDSE ZAKEN 18 november 2024**

Op 18 november a.s. vindt de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) plaats in Brussel. De Raad zal spreken over de Russische agressie tegen Oekraïne, de situatie in het Midden-Oosten, de EU-VS relatie, de Hoorn van Afrika, en Georgië. Onder lopende zaken staat Moldavië op de agenda. De Minister van Buitenlandse Zaken is voornemens aan de Raad deel te nemen.

### **Russische agressie tegen Oekraïne**

De Raad zal spreken over de voortdurende Russische agressieoorlog tegen Oekraïne en de verschillende sporen van EU steun. Naar verwachting zal de Raad onder meer stilstaan bij het belang van militaire steun aan Oekraïne, de kritieke situatie van de Oekraïense energie-infrastructuur in het licht van de aankomende winter, de dialoog met derde landen in navolging van de Zwitserse vredestop van juni jl. en de steun van derde landen voor de Russische oorlogsinzet in Oekraïne.

Het kabinet blijft zich actief en onverminderd inzetten voor politieke, militaire, financiële en morele steun aan Oekraïne. Hierbij acht het kabinet het van belang dat de middelen onder de Europese Vredesfaciliteit (EPF) zo snel mogelijk worden vrijgegeven. Tegelijkertijd pleit het kabinet ervoor om de druk op Rusland verder te vergroten om de agressieoorlog te beëindigen, onder meer door snelle voortgang ten aanzien van een vijftiende sanctiepakket.

Het kabinet zal onderstrepen dat het faciliteren van de Russische agressie door derde landen consequenties moet hebben. De inzet van Noord-Koreaanse troepen is een serieuze escalatie en is in strijd met het VN-Handvest. Het kabinet is in gesprek met partners in de EU, NAVO en VN over een mogelijke respons. Het kabinet roept Noord-Korea op te stoppen met het ondersteunen van de Russische agressie in Oekraïne en om diens troepen en overig betrokken personeel onmiddellijk terug te trekken. Deze escalatie is in lijn met een zorgelijk patroon van landen die de Russische agressie steunen, met implicaties voor zowel Oekraïne als de Europese veiligheid.

### **Situatie in het Midden-Oosten**

De Raad zal stilstaan bij de situatie in het Midden-Oosten. Naar verwachting zal de Raad onder meer spreken over de situatie in de Gazastrook, het gewapend conflict tussen Hezbollah en Israël en de escalatie tussen Iran en Israël. Daarnaast zal naar verwachting worden gesproken over additionele noodsteun aan de Palestijnse Autoriteit en over mogelijkheden om de Palestijnse Autoriteit op langere termijn te steunen. Daarnaast zal naar verwachting worden gesproken over aanvullende sancties tegen gewelddadige kolonisten. Daar zet het kabinet zich voor in conform de moties Piri c.s.<sup>1</sup> Tenslotte zal de Raad waarschijnlijk spreken over de bijeenkomst van de mondiale alliantie voor de implementatie van de tweestatenoplossing, en over het advies van het Internationaal Gerechtshof over het optreden van Israël in de bezette Palestijnse Gebieden.

Het kabinet blijft zeer bezorgd over regionale escalatie. Nederland blijft oproepen tot de-escalatie door alle partijen en zal dit ook in Europees

---

<sup>1</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2870 en Kamerstuk 21 501-02, nr. 2945

verband onderstrepen. Het is belangrijk dat de EU het belang van de-escalatie blijft benadrukken.

Het kabinet roept daarnaast op tot een onmiddellijk staakt-het-vuren tussen Israël en Hezbollah. Een duurzame diplomatieke oplossing tussen Israël en Hezbollah blijft voor het kabinet de beste weg naar stabiliteit in de regio en veiligheid voor Israël, Libanon en andere landen in het Midden-Oosten. Nederland steunt daarom de initiatieven voor een diplomatieke oplossing tussen Israël en Hezbollah langs de lijnen van resoluties 1701 en 1559 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.

De humanitaire situatie in Gaza blijft erbarmelijk. Het kabinet heeft specifiek grote zorgen over de ontwikkelingen in het Noorden van Gaza. Deze zorgen spreekt Nederland bilateraal en in Europees verband uit. Het kabinet blijft oproepen tot de implementatie van VNVR-resolutie 2735, die moet leiden tot een onmiddellijk staakt-het-vuren, het vrijlaten van de Israëlische gegijzelden, toename van humanitaire hulp en een duurzaam bestand in Gaza. Het kabinet is bezorgd over het besluit van Israël om de overeenkomst<sup>2</sup>, gesloten op 14 juni 1967, met UNRWA op te zeggen en dringt er bij Israël op aan om de internationale verplichtingen en de gevolgen zorgvuldig af te wegen, alvorens actie te ondernemen ten aanzien van de implementatie van de recent aangenomen wetten in de Knesset.<sup>3</sup>

Naast Gaza blijft de situatie op de Westelijke Jordaanoever van grote zorg. Het geweld en het aantal slachtoffers hier neemt toe, naast verder toenemend kolonistengeweld. Verdere escalatie blijft ook hier reëel. In het kader van het voorkomen van verdere instabiliteit zal het kabinet benadrukken dat steun aan de Palestijnse Autoriteit van belang blijft gezien de fragiele financiële situatie. Hierbij wordt motie Ceder<sup>4</sup> in acht genomen. In dit licht zal het kabinet blijven benadrukken dat het recente besluit van Israël om de *banking correspondence (banking waivers)* ten behoeve van samenwerking tussen Israëlische en Palestijnse banken met slechts een maand te verlengen te kort is, voor veel onzekerheid zorgt. Deze maatregel zal leiden tot grote economische instabiliteit. Ook zet het kabinet verder in op sancties tegen gewelddadige kolonisten en additionele sancties tegen Hamas en de *Palestinian Islamic Jihad (PIJ)*. Tot slot, het kabinet blijft oproepen tot het plaatsvinden van de EU-Israël Associatieraad. Het is nu aan Israël om akkoord te gaan met de voorgestelde agenda. Hierna wordt binnen de EU een gemeenschappelijke positie onderhandeld. Het Kabinet blijft dit met andere lidstaten bespreken.

## **EU-VS relaties**

De Raad zal stilstaan bij de Amerikaanse verkiezingen en de ontwikkelingen in de Verenigde Staten. Op het moment van de RBZ is de uitkomst van de verkiezingen naar verwachting bekend. Goede betrekkingen met de Verenigde Staten zijn voor Nederland en de EU cruciaal, onder andere voor onze belangen op het gebied van handel, geopolitiek en veiligheid. Het kabinet zet daarom in op goede relaties tussen Nederland en de EU en een volgende administratie.

<sup>2</sup> <https://www.palquest.org/en/historic/text/33980/exchange-letters-between-israel-and-unrwa>

<sup>3</sup> De eerste wet laat o.a. de privileges van UNRWA-personeel verlopen en verbiedt contact van Israëlische autoriteiten met UNRWA-personeel; de tweede wet verbiedt (activiteiten van) UNRWA op Israëlisch grondgebied, waartoe Israël ook Oost-Jerusalem rekent.

<sup>4</sup> Kamerstuk 21 501-02, nr. 2948

## **Hoorn van Afrika**

De Raad zal spreken over de Hoorn van Afrika. Naar verwachting zal de Raad ingaan op de humanitaire- en veiligheidssituatie in Soedan en de transitie van de huidige *African Union Transition Mission in Somalia* (ATMIS), naar een nieuwe missie, de *African Union Support and Stabilization Mission in Somalia* (AUSSOM).

Het kabinet maakt zich ernstig zorgen over de algehele humanitaire- en veiligheidssituatie in de Hoorn van Afrika en met name over de gevolgen van de burgeroorlog in Soedan. Een verdere toename van de instabiliteit in deze strategisch gelegen regio rondom de Rode Zee vormt een bedreiging voor Nederlandse belangen met betrekking tot onder meer maritieme veiligheid, migratie en mensenrechten. Het kabinet zal daarom in de Raad pleiten voor een sterke inzet vanuit de EU met betrekking tot de Hoorn van Afrika, met specifiek aandacht voor de crisis in Soedan. Effectieve humanitaire toegang en een staakt-het-vuren blijven de voornaamste prioriteiten voor het kabinet. Daarnaast zal het kabinet het belang onderstrepen van engageren met landen in de bredere regio die invloed hebben op de strijdende partijen en een gedeeld belang hebben bij stabiliteit in de Hoorn van Afrika. Ook bepleit Nederland dat landen in de Hoorn van Afrika, in samenwerking met regionale Afrikaanse organisaties, in staat worden gesteld om tot een vreedzame oplossing van het conflict te komen zonder dat externe actoren de strijd in Soedan verder aanwakkeren.

De Raad zal tevens stilstaan bij de situatie en veiligheidsmissie in Somalië. Voor het kabinet is het van belang dat de nadruk blijft liggen op een effectieve strijd tegen de terreurbewegingen Al-Shabaab (AS) en Islamitische Staat Somalië (IS-S). Indirecte dreiging voor Nederland van zowel AS als IS-S komt voort uit terroristische activiteiten in Somalië en omliggende landen, banden met grensoverschrijdende criminaliteit en de samenwerking met andere terroristische groepen (bijvoorbeeld Al-Shabaab met Houthi's). Verdere instabiliteit in Somalië zou terroristische groeperingen in de hand werken. Het kabinet zal tijdens de Raad dan ook het belang benadrukken van spoedige voortgang in de onderhandelingen over financiering van AUSSOM, die Afrikaanse Unie troepen in staat moet stellen operationeel te blijven in Somalië.

## **Georgië**

De Raad zal spreken over het verloop en de uitslag van de parlementsverkiezingen in Georgië op 26 oktober jl. Daarbij zullen de door vastgestelde onregeligheden aan de orde komen. Het kabinet heeft grote zorgen over de waargenomen onregelmatigheden en het gebrek aan een gelijk speelveld. De Raad zal ook spreken over volgende stappen in de relatie tussen de EU en Georgië. Nederland onderstreept het belang van de rechtsstaat in Georgië en staat open voor het treffen van verdere maatregelen, bijvoorbeeld door de Europese Commissie te vragen het visumbeleid kritisch te bekijken. Tijdens de ER van juni jl. en de ER van oktober werd reeds benadrukt dat de handelwijze van de Georgische regering in strijd is met de waarden en beginselen waarop de Europese Unie is gegrondvest en dat daardoor de facto het toetredingsproces is stopgezet. De kabinetsappreciatie over het op 30 oktober jl. gepubliceerde uitbreidingspakket wordt separaat aan de Kamer verstuurd.

## **Lopende zaken**

### *Moldavië*

De Raad zal spreken over de verkiezingen die plaatsvonden in Moldavië. Naar verwachting zal de Raad ingaan op het referendum van 20 oktober jl., waarmee EU-integratie in de Moldavische Grondwet wordt verankerd. Ook zal de Raad ingaan op de presidentsverkiezingen die in de tweede ronde op 3 november jl. zijn gewonnen door zittend president Maia Sandu. Specifieke aandacht zal uitgaan naar de Russische beïnvloeding gedurende het verkiezingsproces. Het kabinet zal deze beïnvloeding afkeuren en het belang van steun voor de weerbaarheid van Moldavië benadrukken tijdens de Raad.