



Aan
Minister van SZW

nota

Verzending stukken Kamerbrief 'Naar een selectiever en
gerichter arbeidsmigratiebeleid'

TER BESLISSING

Datum
06-11-2024

Onze referentie
2024 [redacted]

Opgesteld door

Uiterlijk bij
15 november 2024

Bijlage(n)
0

Aanleiding

Op 5 november is de Kamerbrief over arbeidsmigratie en het concept SER-advies besproken in de Raad Asiel en Migratie (RAM). De conclusies van de Raad zijn tijdens de MR van 11 november bevestigd. Daarmee heeft u een mandaat om de stukken aan de Kamer te doen toekomen (na de in de RAM afgesproken aanpassingen te hebben verwerkt). Middels deze nota bieden wij deze stukken aan. Ook de bijlagen die eerder nog ontbraken, zijn nu toegevoegd. U heeft nu dus een complete set stukken voor verzending naar de TK.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de laatste wijzigingen naar aanleiding van de discussie in de RA&M? Dit betreft wijzigingen in de Kamerbrief en het SER-advies. Deze zijn afgestemd met VRO.
- Bent u akkoord met de opzet en inhoud van de andere twee bijlagen: 'Moties en toezeggingen rondom arbeidsmigratie' en 'Cijfermatige trends ten aanzien van arbeidsmigratie'? U ziet deze bijlagen voor het eerst.
- Bent u akkoord met verzending van de stukken aan de Tweede Kamer?

Kernpunten

- Bij deze nota treft u de volgende stukken:
 - De Kamerbrief met de laatste wijzigingen:
 - Invulling van een aantal openstaande punten;
 - Kleine tekstuele wijzigingen.
 - Het SER-advies zoals afgestemd met VRO.
 - De Jaarrapportage arbeidsmigranten 2024.
- We hebben twee bijlagen toegevoegd, die u voor het eerst ziet:
 - Een bijlage over cijfermatige trends ten aanzien van arbeidsmigratie.
 - Een bijlage waarin een aantal moties en toezeggingen worden afgedaan.



TER BESLISSING

Aan
Minister van SZW

Datum
11-10-2024

Onze referentie
2024- [redacted]

nota

Kamerbrief 'Naar een selectiever en gericht
arbeidsmigratiebeleid'

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
15 oktober 2024

Bijlage(n)
0

Aanleiding

Jaarlijks informeren we de Tweede Kamer (voorafgaand aan de SZW begroting) over de **1** **land van zaken op de uitvoering** van de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (de jaarrapportage). Bij deze **jaarrapportage** wordt jaarlijks een (politieke) aanbiedingsbrief gestuurd, met daarin een appreciatie van het kabinet van de voortgang. U heeft een aantal aandachtspunten meegegeven ten aanzien van deze brief. Wij hebben op basis daarvan een **brede brief over arbeidsmigratie** opgesteld die wij middels deze nota aan u voorleggen.

Geadviseerd besluit

- Stemt u in met inhoud van de Kamerbrief en de concept-jaarrapportage?
- De inhoud van de bijlagen volgt op een later moment. Omdat deze niet voor interdepartementale afstemming zijn is dat op dit moment nog niet nodig.
- Op 16 oktober vindt het **interdepartementaal directeurenoverleg** Asiel en Migratie plaats. Wij vragen u voor die tijd te reageren, zodat wij eventuele aandachtspunten vanuit uw zijde mee kunnen nemen in dit overleg.
- We streven naar agendering in de **RA&M van 5 november** en uiterlijk in de **ministerraad van 15 november**. Daarmee worden de stukken voorafgaand aan de begrotingsbehandeling van SZW aan de Tweede Kamer verstuurd.
- De stukken zijn interdepartementaal afgestemd met BZK, VRO, EZ, AenM, LVVN en VWS. Intern heeft afstemming plaatsgevonden met ASEA, IZ en de Arbeidsinspectie.
- De **SER-adviesaanvraag** (over arbeidsmigratie) waarnaar in de brief wordt verwezen, wordt eerst (in concept) besproken in een directeurenoverleg van SZW op dinsdag 15 oktober. U ontvangt deze concept-adviesaanvraag daarna van ons ter beoordeling.

Kernpunten


Kamerbrief 'Naar een selectiever en gericht arbeidsmigratiebeleid'

- De Kamerbrief is een **2** **brede Kamerbrief met daarin een verdere uitwerking van het Regeerprogramma (RP)**. De brief volgt de thema's die in het RP zijn opgenomen en gaat in op de belangrijkste punten uit de jaarrapportage arbeidsmigranten 2024 (zie ook hieronder).
- Tevens hebben we de **aandachtspunten** verwerkt die u recent aan ons heeft doen toekomen via uw politiek assistent. Deze aandachtspunten zijn in een **3** **bijlage bij deze nota toegevoegd voor uw overzicht**.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief 'Naar een selectiever en gericht arbeidsmigratiebeleid'

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
stand van zaken op de uitvoering
jaarrapportage
brede brief over arbeidsmigratie
interdepartementaal directeurenoverleg
RA&M van 5 november
ministerraad van 15 november.
SER-adviesaanvraag

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
brede Kamerbrief met daarin een verdere uitwerking van
het Regeerprogramma (RP).
aandachtspunten

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
bijlage bij deze nota toegevoegd voor uw overzicht.

- In de afstemming met andere departementen is gebleken dat veel departementen verzoeken **1**icht bij de formuleringen van het Regeerprogramma te blijven.
- Wij verwachten dat pas meer duidelijkheid komt over keuzes na afronding van de verschillende **2**ajecten die worden aangekondigd in de Kamerbrief. Daarbij zijn we (zover mogelijk) concreter geworden in de tijdpaden die doorlopen worden.

Datum
11-10-2024

Onze referentie
2024: [REDACTED]

Jaarrapportage arbeidsmigranten 2024

In de jaarrapportage wordt de voortgang beschreven van de maatregelen zoals aanbevolen door het **Aanjaagteam**, hieronder vindt u de belangrijkste punten per thema.

In de toon van de jaarrapportage leest u geen waardeoordeel terug maar een **zuivere beschrijving van de voortgang van de uitvoering van de maatregelen**. De appreciatie van de voortgang is opgenomen in de aanbiedingsbrief. Anders dan in voorgaande jaren is dit jaar getracht de voortgang/rapportage? zoveel als mogelijk visualiseren in de jaarrapportage om de leesbaarheid en aantrekkelijkheid te vergroten.

Om periodiek inzicht te krijgen in de eigen ervaringen van de specifieke doelgroep EU-arbeidsmigranten met betrekking tot hun positie in Nederland is in 2024 een meerjarig onderzoeksprogramma gestart. Dit is een belevingsonderzoek vanuit de positie van de arbeidsmigrant, dat wordt uitgevoerd door Risbo. Het onderzoek zoals dit jaar uitgevoerd kan gezien worden als een nulmeting. De resultaten hiervan zijn meegenomen in de jaarrapportage.

Hieronder kort de belangrijkste punten per hoofdstuk uit de Jaarrapportage opgenomen (feitelijk, zonder onze appreciatie):

- Over wie hebben we het als doelgroep Aanjaagteam?:
 - Net als vorig jaar wordt toegelicht op basis van cijfers van CBS over wie we het vooral hebben als doelgroep van de aanbevelingen van het Aanjaagteam.
 - De aanbevelingen van het Aanjaagteam zien voornamelijk op **3**higranten die korter dan vijf jaar in Nederland zijn en maximaal 130% van het wettelijk minimumloon verdienen. De cijfers van CBS zijn pas **eind oktober** beschikbaar en zullen dan toegevoegd worden.
 - Tevens hebben we voor het eerst resultaten uit het **meerjarenonderzoek meegenomen in de jaarrapportage**. Ook in de afzonderlijke hoofdstukken wordt hier aandacht aan besteed.
- Arbeidsmigranten en beleid (SZW):
 - In dit hoofdstuk zijn resultaten opgenomen vanuit het netwerk sleutelpersonen arbeidsmigranten en het ondersteuningsprogramma bij de VNG.
- Werk (SZW):
 - Toelichting op het wetsvoorstel van toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten¹, het wetsvoorstel meld- en vergewisplicht meldingsplichtige arbeidsongevallen.

¹ De betrokken organisaties zijn FNV, CNV, VCP, VNO-NCW, MKB Nederland, LTO Nederland, ABU, en NBBU. Het wetsvoorstel is op 12 december 2022 aanhangig gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
dicht bij de formuleringen van het
Regeerprogramma te blijven.

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
trajecten die worden aangekondigd
(zover mogelijk) concreter geworden in de tijdpaden die
Aanjaagteam,
zuivere beschrijving van de voortgang van de uitvoering van de maatregelen.


1 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
migranten die korter dan vijf jaar in Nederland zijn en maximaal
130% van het wettelijk minimumloon verdienen.
eind oktober
meerjarenonderzoek meegenomen in de jaarrapportage.

- Daarnaast wordt uiteengezet wat er gebeurt in sectoren zelf en wat we verwachten van inlenende partijen.
- Registratie (BZK):
 - In de jaarrapportage zijn de verschillende maatregelen opgenomen die worden genomen om de RNI te verbeteren. Denk aan vragen om **1** tijdelijke verblijfsadressen en deze verstrekken aan gemeenten en aan het experiment met vijf gemeenten waarbij zij een rol krijgen in het bijhouden van tijdelijke verblijfsadressen.
 - Ook wordt verwezen naar het **bestuurlijk signaal** en de acties die voortvloeien vanuit daar in gang hebben gezet.
 - U ontvangt **op korte termijn** nog afzonderlijk een nota over de **zorgplicht voor werkgevers**, de feedbackcyclus loonaangifteketen en opvolging van het **2** bestuurlijke signaal RNI.
- Huisvesting (BZK):
 - We informeren in dit hoofdstuk onder andere over de Wet goed **verhuurderschap**, de voortgang op het **doelgroepencontract** voor arbeidsmigranten en het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting dat momenteel in behandeling is bij het parlement.
 - Tevens is de effectrapportage bij nieuwe bedrijvigheid opgenomen in de **jaarrapportage**. Er wordt verwezen naar het **afwegingskader** bij nieuwe bedrijvigheid en dat dit voortbouwt op de effectrapportage.
- Zorg en welzijn (VWS):
 - Toelichting op plan van aanpak **4** wetsbare dak- en thuislozen EU-burgers met aandacht voor checklist gelijke behandeling en pilot kortdurende opvang.
- Toezicht en handhaving (NLA):
 - Er wordt extra **capaciteit geworven** voor de handhaving op het toelatingsstelsel voor uitzenders. De reeds geworven extra capaciteit wordt ingezet voor het intensiveren van het toezicht op uitzendbureaus.
 - De afgelopen jaren zijn er verschillende samenwerkingsverbanden opgezet waarbij toezichthouders en handhavers integraal en gezamenlijk optrekken.
 - Bijzondere aandacht voor het **grensoverschrijdend team (AMU-internationaal)** dat in 2024 gestart is.
 - Ook wordt de link met **arbeidsuitbuiting** gemaakt.
- Informatie en dienstverlening (SZW):
 - In dit hoofdstuk komt de ondersteuning aan arbeidsmigranten via het project Work in NL naar voren. Het gaat in op eerste **resultaten in de verschillende regio's**.
 - Daarna wordt aandacht besteed **aan taalonderwijs** voor arbeidsmigranten.

Datum
11-10-2024


Onze referentie
2024- [redacted]

2

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

tijdelijke verblijfsadressen en deze verstrekken aan gemeenten en aan het experiment met vijf gemeenten waarbij zij een rol krijgen in het bijhouden van tijdelijke verblijfsadressen. bestuurlijk signaal zorgplicht voor werkgevers, op korte termijn

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

bestuurlijke signaal RNI. verhuurderschap, doelgroepencontract jaarrapportage. afwegingskader

 Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

kwetsbare dak- en thuislozen EU-capaciteit geworven grensoverschrijdend team (AMU-arbeidsuitbuiting aan taalonderwijs resultaten in de verschillende regio's.



Aan
Minister van SZW

nota

Agenderen Kamerbrief arbeidsmigratie R&AM

TER BESLISSING

Datum
24 oktober 2024

Onze referentie
2024- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Aanleiding

Om de Kamerbrief 'Naar een selectiever en gericht arbeidsmigratiebeleid' in de Raad Asiel en Migratie te agenderen is uw handtekening nodig. Middels deze nota bieden wij de stukken en het aanbiedingsformulier aan.

Uiterlijk bij
24 oktober 2024

Geadviseerd besluit



- Bent u akkoord met de gemaakte wijzigingen?
- De RA&M vindt plaats op 5 november. We streven daarna om uiterlijk in de MR van 15 november de stukken aan te bieden en te verzenden aan de Tweede Kamer.

Bijlage(n)
0

Kernpunten

- Naast de Kamerbrief agenderen we de Jaarrapportage arbeidsmigranten 2024 en het SER-advies. Deze stukken heeft u eerder ontvangen.
- Er worden daarnaast twee bijlagen toegevoegd:
 - Bijlage met moties en toezeggingen. Die wordt momenteel nog voorbereid; wij verwachten die na uw vakantie aan u toe te kunnen zenden.
 - Bijlage met cijfers. Wij verwachten die na uw vakantie aan u toe te kunnen zenden.

Overzicht van opmerkingen bij MSZW akkoord [REDACTED] Agenderen Kamerbrief arbeidsmigratie RAM.pdf

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: (Unknown)

Datum: Onbepaald

Dank en akkoord



Aan Minister van SZW

nota

SER-adviesaanvraag over arbeidsmigratie

TER BESLISSING

Directie

Datum

11 oktober 2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

17 oktober 2024

Bijlage(n)

1

Aanleiding

In het Regeerprogramma is opgenomen dat het kabinet met de SER een adviesvraag wil verkennen over hoe **gerichte arbeidsmigratie bereikt kan worden**. Ook tijdens het Commissiedebat Arbeidsmigratie van 4 september jl. is dit aan de orde geweest en heeft u toegezegd met de SER in gesprek te gaan en de Kamer daarover **voor de begrotingsbehandeling te informeren**. Op basis daarvan leggen wij bijgevoegde adviesaanvraag aan u voor.

Geadviseerd besluit



- Stemt u in met de **adviesaanvraag aan de SER**, zoals in bijlage 1 is geformuleerd en toegelicht?
- Wij stellen voor om deze SER-adviesaanvraag, de migratietop, de werkbezoeken die u brengt, en de contacten die in het kader van de uitvoering van de aanbevelingen Roemer op ambtelijk niveau worden onderhouden met o.a. het netwerk sleutelpersonen voor arbeidsmigranten, provincies, gemeenten en sociale partners, te gebruiken als **invulling van de passages uit het Regeerprogramma over samenwerking met maatschappelijke partners**. Ben u daar mee akkoord?


Kernpunten


- Om te komen tot richtinggevende keuzes in de economie en arbeidsmarkt, die (indirect) bijdragen aan gericht arbeidsmigratiebeleid, heeft het Regeerprogramma verschillende trajecten aangekondigd: een productiviteitsagenda, een doorlichting van het overheidsbeleid, een IBO en een SER-advies.
- Het SER-advies kan met name inzicht geven in het **3 raagvlak bij sociale partners voor (indirect) selectiever arbeidsmigratiebeleid en stimuleren dat sociale partners zelf een nog actievere rol nemen op dit terrein, en is daarmee een aanvulling op de andere trajecten (met name het IBO) die een meer technische analyse geven van huidig beleid, nieuwe beleidsopties en de effecten daarvan**.
- In het Regeerprogramma is opgenomen dat u bij de uitwerking van maatregelen over arbeidsmigratie ook nauwe samenwerking zoekt met maatschappelijk partijen. Het SER-advies kan daarin een belangrijke bouwsteen zijn, naast de werkbezoeken die u aflegt. Ook is in het Regeerprogramma afgesproken dat er een **top over migratie** in den brede wordt georganiseerd. **A&M** is daarvoor coördinerend verantwoordelijk.


Overzicht van opmerkingen bij MSZW akkoord [REDACTED]

Adviesnota - SER-adviesaanvraag over arbeidsmigratie.pdf

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
gerichte arbeidsmigratie bereikt kan worden.
voor de begrotingsbehandeling te informeren.
adviesaanvraag aan de SER,
invulling van de passages uit het Regeerprogramma over
samenwerking met maatschappelijke partners.

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald
Akkoord, zie vraag in tekst

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
draagvlak bij sociale
partners voor (indirect) selectiever arbeidsmigratiebeleid en stimuleren
dat sociale partners zelf een nog actievere rol nemen op dit terrein, en i
IBO)
technische analyse
top over migratie
A&M

- Op basis van parallelle, hoogambtelijke afstemming zullen wij mogelijk nog (beperkte) aanpassingen in de adviesaanvraag voorstellen (zie kopje toelichting onder krachtenveld en interdepartementale afstemming).

Datum
11 oktober 2024

Onze referentie
2024

Toelichting

Analyse, vraagstelling en planning SER-advies

- In de adviesaanvraag is de volgende inzet weergegeven, mede gevoed door de voorstellen tijdens het Commissiedebat:
 - Het SER-advies bouwt voor op recente rapporten van met name de Staatscommissie Demografie 2050 en de Adviesraad Migratie. Het door de Staatscommissie geadviseerde scenario biedt het vertrekpunt, dat kader en richting geeft aan het advies.
 - De vraagstelling gaat met name over **1 directe maatregelen** om arbeidsmigratie selectiever en gericht te maken: maatregelen op **aanpalende beleidsterreinen (economie en arbeidsmarkt) die van invloed zijn op arbeidsmigratie**. Naast behoud van **hoogproductieve (kennis)migratie**, gaat het daarbij **nadrukkelijk** ook om de **vermindering van de vraag naar laagbetaalde en laagproductieve arbeidsmigratie**.
 - De SER wordt gevraagd te reflecteren op het belang en de invulling van een **cijfermatige bandbreedte voor (arbeids)migratie**. Dit ligt in lijn met het rapport van de Staatscommissie en kan helpen opvolging te geven aan de aangenomen motie-Bikker over een bandbreedte voor het arbeidsmigratiesaldo.
 - We streven naar **samenhang met de andere trajecten, waaronder het IBO**, met de kanttekening dat de IBO-werkgroep en de SER onafhankelijk onderzoek uitvoeren en zelf kunnen besluiten over de mate waarin zij tussentijds inzichten willen uitwisselen.
- De SER wordt gevraagd om in de **zomer van 2025 het** advies op te leveren. Daarbij geven we de SER (informeel) in overweging om, met het oog op de **augustusbesluitvorming waarbij ook beleidsopties uit het IBO kunnen worden betrokken, het rapport begin van de zomer op te leveren**. De SER heeft eerder aangegeven mogelijk pas in najaar het rapport te kunnen opleveren. De timing zal mede afhangen van de mate waarin de SER tussentijds inzicht kan krijgen in resultaten uit het IBO.

Krachtenveld en interdepartementale afstemming

- Inmiddels hebben wij verkennende gesprekken gevoerd met de SER en sociale partners. Zij kunnen zich op hoofdlijnen goed vinden in de analyse en vraagstelling. Voor FNV is het belangrijk dat dit traject **2 het afleidt van het voorkomen van misstanden (de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie-Roemer)**. Dat is geenszins de bedoeling en daarom in de adviesaanvraag benadrukt.
- In de interdepartementale afstemming hebben **EZ, FIN en LVVN bezwaar gemaakt tegen de vraag over een cijfermatige bandbreedte**, terwijl BZK en A&M dit ambtelijk juist hebben **gesteund**. Hierover is binnen het kabinet nog geen standpunt afgestemd. Desalniettemin menen wij dat het goed is als de **SER daarover gedragen advies uitbrengt**, ook met gegeven de hierboven genoemde **motie-Bikker**.

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

indirecte maatregelen
aanpalende beleidsterreinen (economie en arbeidsmarkt) die
van invloed zijn op arbeidsmigratie.
hoogproductieve (kennis)migratie, gaat het daarbij nadrukkelijk
vermindering van de vraag naar laagbetaalde en
laagproductieve arbeidsmigratie.
cijfermatige bandbreedte voor (arbeids)migratie.
samenhang met de andere trajecten, waaronder
het IBO,
zomer van 2025 het
augustusbesluitvorming waarbij ook beleidsopties uit het IBO
kunnen worden betrokken, het rapport begin van de zomer op te leveren.

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

niet afleidt van
het voorkomen van misstanden (de uitvoering van de aanbevelingen van
de commissie-Roemer).
EZ, FIN en LVVN bezwaar
gemaakt tegen de vraag over een cijfermatige bandbreedte,
gesteund.
SER daarover gedragen advies uitbrengt,
motie-Bikker.

Vervolgproces


- Na uw instemming zal de aankondiging van de adviesaanvraag als onderdeel van de Kamerbrief over arbeidsmigratie worden geagendeerd in de **1** **ombtelijke Commissie Asiel en Migratie (ACA&M, DG-niveau) van 23 oktober, de Raad Asiel en Migratie (RA&M) van 5 november en de MR van 15 november.** Ook zal de adviesaanvraag worden voorgelegd aan de sociale partners in de Regiegroep.
- Parallel aan verzending aan de Kamer zullen wij de brief aan u voorleggen waarmee u de voorzitter van de SER verzoekt om advies. De tekst van deze brief zal nagenoeg identiek zijn tekst in de aankondiging.

Datum
11 oktober 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Aankondiging SER-adviesaanvraag	Ter informatie (niet verzenden)

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
Ambtelijke Commissie Asiel en Migratie (ACA&M, DG-niveau) van 23 oktober, de Raad Asiel en Migratie (RA&M) van 5 november en de MR van 15 november.