



# nota

## Aan de minister van Justitie en Veiligheid Aan de staatssecretaris Rechtsbescherming BNC Fiche Verordening EU-reisapplicatie

### Bijlage(n)

1. BNC Fiche Verordening digitale EU-reisapplicatie
2. BNC fiche Verordening gemeenschappelijk kader voor gebruik van DTC
3. Commissievoorstel verordening digitale EU-reisapplicatie

### 1. Aanleiding

Op 8 oktober 2024 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) twee voorstellen uitgebracht om het gebruik van zogeheten *digitale reiscredentials* (DTC) Uniebreed te reguleren. Het voorstel Verordening digitale EU-reisapplicatie betreft een verordening voor een EU-reisapplicatie gericht op het stroomlijnen van grensoverschrijdend verkeer van en naar het Schengengebied, AenM heeft hier in nauwe samenwerking met BZK een BNC-fiche voor opgesteld. JenV (met name NCTV) heeft meegelezen op dit fiche, onder andere vanwege de aspecten die raken aan veiligheid en weerbaarheid (o.a. cybersecurity en gegevensbescherming). De voorstellen worden behandeld in de JBZ-Raad.

Alle nieuwe voorstellen van de Europese Commissie voor beleid en regelgeving worden besproken in de interdepartementale werkgroep 'Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen' (BNC). De in de BNC-werkgroep opgestelde fiches worden in de ministerraad vastgesteld, nadat zij eerst in de zogenoemde Coördinatie Commissie voor Europese integratie- en associatieproblemen (CoCo) zijn afgestemd. De termijn voor verzending naar de Kamers is 6 weken na publicatie van het voorstel.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche Verordening digitale EU-reisapplicatie.

### 3. Kernpunten

- Door toenemende druk op de grenzen is behoefte om de doelmatigheid en doeltreffendheid van grenscontroles te verhogen en wachttijden voor reizigers te verkorten.
- De Commissie introduceert in haar voorstel de '*EU Digital Travel application*', een gemeenschappelijke EU-reisapplicatie. Hiermee wordt een uniforme aanpak voor digitale reiscredentials (zogeheten DTC) bewerkstelligd.
- Het voorstel beoogt bij te dragen aan een sterk gemeenschappelijk EU-beleid voor het beheer van de buitengrenzen en gemakkelijker reizen voor zowel Unieburgers als derdelanders die aan de toegangsvoorwaarden voldoen.

#### Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden  
Europese Unie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

#### Contactpersoon

#### Datum

31 oktober 2024

#### Onze referentie

5884863

#### Bijlage(n)

3

Hiermee wordt de veiligheid versterkt en de mobiliteit in het Schengengebied verhoogd.

- Nederland beoordeelt het voorstel positief. Het voorstel van de Commissie sluit aan bij de prioriteiten van het kabinet. Met toenemende druk op de grens zijn doeltreffende en doelmatige grenscontroles essentieel onderdeel van het geïntegreerde grensbeheer dat Nederland nastreeft.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit is positief.
- Het fiche is opgesteld door AenM in nauwe samenwerking met BZK, en in afstemming met JenV.
- Het fiche hangt nauw samen met gelijktijdig gepubliceerd voorstel betreffende een verordening inzake de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten, dit fiche is opgesteld door BZK in nauwe samenwerking met AenM.

**Cluster secretaris-generaal**

Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden  
Europese Unie

**Datum**

31 oktober 2024

**Onze referentie**

5884863

#### **4. Toelichting**

##### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 6 november en CoCo 12 november), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 15 november.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

##### Kern van het voorstel

- Het voorstel ziet toe op het creëren van een gemeenschappelijk EU-reisapplicatie waarmee Unieburgers en derdelanders een DTC (digitale reiscredentials) kunnen creëren en verzenden naar de grensautoriteit om het passeren van de buitengrenzen te faciliteren.
- Unieburgers kunnen ook op vrijwillige basis een DTC verkrijgen bij het aanvragen van een reisdocument.
- De DTC kan opgeslagen worden in de EU-reisapplicatie, onderdanen kunnen de DTC ook opslaan in de Europese Digitale Identiteitswallet (EDI-wallet).
- Derdelanders kunnen de EU-reisapplicatie gebruiken om vooraf relevante gegevens in te vullen ten behoeve van het in- en uitreisysteem (EES) en reisinformatie en autorisatiesysteem (ETIAS). Met een DTC blijven de verschillende stappen in het grenscontroleproces inhoudelijk ongewijzigd. Alleen de manier en het moment waarop deze stappen worden uitgevoerd veranderen.
- Met een DTC kunnen grenscontroles grotendeels uitgevoerd worden voordat de reiziger aankomt aan de grens.
- Door geautomatiseerde gezichtsvergelijking kunnen reizigers vervolgens met hun DTC sneller de grens passeren.
- Een fysiek document is nog steeds noodzakelijk voor de grenscontrole bij het passeren van de buitengrens. Het paspoort hoeft niet meer geopend te worden en kan gesloten tegen een lezer aangetikt worden (tap&go).
- De resultaten van de DTC EU-pilots, waar Nederland ook aan heeft deelgenomen, waren veelbelovend.

##### Beoordeling: Positief met aandachtspunten

- Het kabinet verwelkomt het voorstel van de Commissie en het doel daarvan: het verhogen van de doeltreffendheid en doelmatigheid van grenscontroles en de bevordering van de mobiliteit van reizigers. Dit sluit aan bij de kabinetsinzet op dit terrein en de noodzaak om te investeren in innovaties voor optimaal grensbeheer.
- Wel ziet het kabinet een aantal aandachtspunten.

### Belangrijkste aandachtspunten

1. Gegevensbescherming en privacy:

Uit het voorstel en de impact assessment wordt onvoldoende duidelijk hoe het uitgifteproces, overdracht en opslag van DTC wordt ingericht. Het kabinet zal zich inzetten voor een technische oplossing die voldoet aan de randvoorwaarden inzake gegevensbescherming en privacy en met een proportionele bewaartermijn.

2. Beveiliging applicatie:

Uit het voorstel en impact assessment wordt onvoldoende duidelijk hoe de beveiliging van de applicatie ingericht wordt. De (digitale) veiligheid en goede borging van het gebruik van het systeem, zijn essentieel voor de weerbaarheid tegen (cybersecurity) dreigingen. Het kabinet zal hier aandacht voor vragen tijdens de onderhandelingen.

**Cluster secretaris-generaal**

Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden  
Europese Unie

**Datum**

31 oktober 2024

**Onze referentie**

5884863

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1. Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

-----



## Digitale minuut: BNC fiche Verordening EU-reisapplicatie - 5884855



**Organisatieonderdeel**  
BD-SG-DEIA

**Behandelaar zaak**

**Werkstroomeigenaar**  
**Datum en tijd aangeboden**  
13-11-2024 om 10:54

### BNC-fiche Verordening EU-reisapplicatie

#### Afsluiten -

Externe id's:  
Instructie: -  
Toelichting op  
documenten: -

### Werkstroomverloop

#### Afstemmen -

07-11-2024 09:30



#### Paraferen - Staatssecretaris Rechtsbescherming behandeld door Struycken, T.H.D. - BD

06-11-2024 21:13



#### Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Weel, D.M. van - BD/AL

04-11-2024 22:27



#### Paraferen -

04-11-2024 16:44



#### Visie vooraf -

04-11-2024 10:47



#### Werkstap verwijderd

04-11-2024 10:35

#### Visie vooraf -

04-11-2024 10:31



#### Paraferen -

01-11-2024 16:52



**Paraferen -**  
01-11-2024 15:06



**Document 'COM(2024)670 Voorstel verordening vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens' toegevoegd**  
01-11-2024 14:13



**Document 'BNC Fiche Verordening identiteitskaartgebaseerde reiscredentials (BZK)' toegevoegd**  
01-11-2024 14:13



**Document 'BNC fiche Verordening EU-reisapplicatie' toegevoegd**  
01-11-2024 14:13



**Document 'Beslisnota BNC fiche Verordening digitale EU-reisapplicatie'**  
01-11-2024 14:13

