



nota

Aan de minister van Asiel en Migratie BNC-fiche - Verordening EU-reisapplicatie

Bijlage(n)

1. BNC Fiche Verordening digitale EU-reisapplicatie
2. BNC fiche Verordening identiteitskaart gebaseerde reiscredentials
3. Commissievoorstel verordening digitale EU-reisapplicatie

1. Aanleiding

Op 8 oktober 2024 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) twee voorstellen om het gebruik van zogeheten *digitale reiscredentials* (DTC) Uniebreed te reguleren. Het eerste voorstel betreft een verordening voor een EU-reisapplicatie gericht op het stroomlijnen van grensoverschrijdend verkeer van en naar het Schengen gebied, AenM heeft hier in nauwe samenwerking met BZK een BNC-fiche voor opgesteld. Het tweede voorstel betreft een verordening om de identiteitskaart te digitaliseren, BZK heeft hier in nauwe samenwerking met AenM een BNC-fiche voor opgesteld. De voorstellen worden behandeld in de JBZ-Raad.

Alle nieuwe voorstellen van de Europese Commissie voor beleid en regelgeving worden besproken in de interdepartementale werkgroep 'Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen' (BNC). In de BNC zijn vertegenwoordigd medewerkers van alle departementen, de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten), het IPO (Inter Provinciaal Overleg) en de Unie van Waterschappen (UvW). De werkgroep heeft als primaire taak om beknopte beschrijvingen - 'BNC-fiches' - op te stellen van de inhoud en doelstelling van alle relevante voorstellen en een inschatting te maken van de consequenties voor Nederland en de EU.

De in de BNC-werkgroep opgestelde fiches worden in de ministerraad vastgesteld, nadat zij eerst in de zogenoemde Coördinatie Commissie voor Europese integratie- en associatieproblemen (CoCo) zijn afgestemd. De termijn voor verzending naar de Kamers is 6 weken na publicatie van het voorstel.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche Verordening digitale EU-reisapplicatie en op het BNC-fiche identiteitskaart gebaseerde reiscredentials (primair BZK) dat in nauwe samenwerking met AenM is opgesteld; de beide fiches komen overeen.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum

30 oktober 2024

Onze referentie

5883622

Bijlage(n)

3

3. Kernpunten

- Door toenemende druk op de grenzen is behoefte om de doelmatigheid en doeltreffendheid van grenscontroles te verhogen en wachttijden voor reizigers te verkorten.
- De Commissie introduceert in haar voorstel de '*EU Digital Travel application*', een gemeenschappelijke EU-reisapplicatie. Hiermee wordt een uniforme aanpak voor digitale reiscredentials (zogenoemde DTC) bewerkstelligd.
- Het voorstel beoogt bij te dragen aan een sterk gemeenschappelijk EU-beleid voor het beheer van de buitengrenzen en gemakkelijker reizen voor zowel Unieburgers als derdelanders die aan de toegangsvoorwaarden voldoen. Hiermee wordt de veiligheid versterkt en de mobiliteit in het Schengengebied verhoogd.
- Nederland beoordeelt het voorstel positief. Het voorstel van de Commissie sluit aan bij de prioriteiten van het kabinet. Met toenemende druk op de grens zijn doeltreffende en doelmatige grenscontroles essentieel onderdeel van het geïntegreerde grensbeheer dat Nederland nastreeft.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit is positief.
- Het fiche is opgesteld door AenM in nauwe samenwerking met BZK.
- Het fiche hangt nauw samen met gelijktijdig gepubliceerd voorstel betreffende een verordening inzake de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten; dit fiche is opgesteld door BZK in nauwe samenwerking met AenM.

4. Toelichting*

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 6 november en CoCo 12 november), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 15 november.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Kern van het voorstel (EU-reisapplicatie)

- Het voorstel ziet toe op het creëren van een gemeenschappelijk EU-reisapplicatie waarmee Unieburgers en derdelanders een DTC (digitale reiscredentials) kunnen creëren en verzenden naar de grensautoriteit om het passeren van de buitengrenzen te faciliteren.
- Unieburgers kunnen ook op vrijwillige basis een DTC verkrijgen bij het aanvragen van een reisdocument.
- De DTC kan opgeslagen worden in de EU-reisapplicatie, onderdanen kunnen de DTC ook opslaan in de Europese Digitale Identiteitswallet (EDI-wallet).
- Derdelanders kunnen de EU-reisapplicatie gebruiken om vooraf relevante gegevens in te vullen ten behoeve van het in- en uitreisysteem (EES) en reisinformatie en autorisatiesysteem (ETIAS). Met een DTC blijven de verschillende stappen in het grenscontroleproces inhoudelijk ongewijzigd. Alleen de manier en het moment waarop deze stappen worden uitgevoerd veranderen.
- Met een DTC kunnen grenscontroles grotendeels uitgevoerd worden voordat de reiziger aankomt aan de grens.
- Door geautomatiseerde gezichtsvergelijking kunnen reizigers vervolgens met hun DTC sneller de grens passeren.
- Een fysiek document is nog steeds noodzakelijk voor de grenscontrole bij het passeren van de buitengrens. Het paspoort hoeft niet meer geopend te worden en kan gesloten tegen een lezer aangetikt worden (tap&go).

- De resultaten van de DTC EU-pilots, waar Nederland ook aan heeft deelgenomen, waren veelbelovend.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Kern van het voorstel (Identiteitskaart gebaseerde reiscredentials)

- Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) kunnen reizigers eenvoudig de gegevens in de paspoort- en de ID-kaartchip delen met bijvoorbeeld een grensautoriteit. Hierdoor kunnen controles vooraf plaatsvinden en is grenspassage sneller.
- Dit fiche heeft als doel een kader te geven voor het afgeven en aanmaken van een DTC op basis van in EU-lidstaten uitgegeven identiteitskaart. De EU-reisapplicatie zal worden gebruikt voor het zelf op afstand aanmaken, opslaan en delen van een DTC.

Datum

30 oktober 2024

Onze referentie

5883622

Beoordeling: Positief met aandachtspunten

- Het kabinet verwelkomt het voorstel van de Commissie en het doel daarvan: het verhogen van de doeltreffendheid en doelmatigheid van grenscontroles en de bevordering van de mobiliteit van reizigers. Dit sluit aan bij de kabinetsinzet op dit terrein en de noodzaak om te investeren in innovaties voor optimaal grensbeheer.
- Wel ziet het kabinet een aantal aandachtspunten.

Belangrijkste aandachtspunten

1. Gegevensbescherming en privacy:

Uit het voorstel en de impact assessment wordt onvoldoende duidelijk hoe het uitgifteproces, overdracht en opslag van DTC wordt ingericht. Het kabinet zal zich inzetten voor een technische oplossing die voldoet aan de randvoorwaarden inzake gegevensbescherming en privacy en met een proportionele bewaartermijn.

2. Beveiliging applicatie:

Uit het voorstel en impact assessment wordt onvoldoende duidelijk hoe de beveiliging van de applicatie ingericht wordt. De (digitale) veiligheid en goede borging van het gebruik van het systeem, zijn essentieel voor de weerbaarheid tegen (cybersecurity) dreigingen. Het kabinet zal hier aandacht voor vragen tijdens de onderhandelingen.

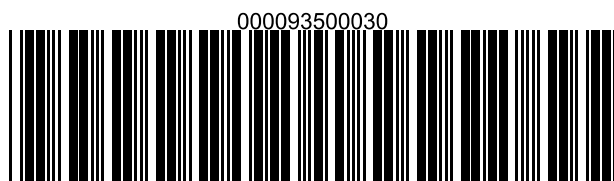
5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



Digitale minuut: BNC fiche Verordening EU-reisapplicatie - 5883620



Organisatieonderdeel
BD-SG-DEIA

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
13-11-2024 om 10:40

BNC fiche Verordening EU-reisapplicatie AenM

Afsluiten -

Externe id's:
Instructie: -
Toelichting op documenten: -

Werkstroomverloop

Afstemmen -

11-11-2024 18:48



Eindparaaf - Minister van AenM

11-11-2024 18:15



Paraferen -

04-11-2024 16:42



Visie vooraf -

04-11-2024 10:50



Werkstap verwijderd

04-11-2024 10:36

Visie vooraf -



04-11-2024 10:31



Paraferen - 01-11-2024 15:50



Ter info - 01-11-2024 14:49

Paraferen - 01-11-2024 14:49	
Paraferen - 01-11-2024 13:49	
Document 'BNC Fiche Verordening identiteitskaartgebaseerde reiscredentials (BZK)' toegevoegd door Systeem 01-11-2024 13:29	
Document 'COM(2024)670 Voorstel verordening vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens' toegevoegd 31-10-2024 21:55	
Document 'BNC fiche Verordening EU-reisapplicatie' toegevoegd 31-10-2024 21:55	
Document 'Beslisnota BNC-fiche - Verordening EU-reisapplicatie AenM' 31-10-2024 21:55	