



Aan Staatssecretaris

nota

Kamerbrief wijziging Besluit melden – ZZS in afvalstoffen

TER BESLISSING

Datum
03-12-2024

Onze referentie
IenW/BSK-2024/332742

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir. Duurzame
Leefomgeving & Circulaire
Economie
Afvál en Recycling

Beslistermijn
02-12-2024

Bijlage(n)
1

Aanleiding

In het commissiedebat Externe veiligheid op 16 oktober jl. heeft u toegezegd nogmaals met de afvalbranche in gesprek te gaan over zeer zorgwekkende stoffen (zsz) in afval en de zorgen van de branche over een wijziging van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen ("Besluit melden") per 1 januari 2025 en de Kamer per brief over de uitkomsten te informeren. In het tweeminutendebat Externe veiligheid op 6 november heeft u gepreciseerd dat de Kamer uw brief ontvangt voor 1 december (met het oog op het commissiedebat circulaire economie van 19 december).

Met de afvalbranches is zowel in aanloop naar de wijziging van het Besluit melden als daarna uitvoerig gesproken op verschillende ambtelijke niveaus. Meest recent is er met hen gesproken op 23 september en 4 november. Een volgend gesprek wordt gepland. Met bijgevoegde Kamerbrief informeert u de Kamer over de gesprekken en de vervolgstappen die u voornemens bent te nemen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- Het opstellen van een leidraad met afvalbedrijven en het decentrale bevoegd gezag ten behoeve van een gelijk speelveld.
- Het in gang zetten van uitstel van de inwerkingtreding van de wijziging Besluit melden met een half jaar.
- Bijgevoegde Kamerbrief en deze doen verzenden.

Kernpunten

- De wijziging van het Besluit melden is in de voorhang- en nahangprocedure onder de aandacht van de Kamer gekomen, respectievelijk de vorige en de huidige Kamer.
- In de nahangprocedure heeft de commissie van Infrastructuur en Waterstaat brieven ontvangen van drie brancheorganisaties uit de afvalsector. De commissie vroeg van de toenmalig staatssecretaris van IenW een reactie. In een brief van 4 juni jl. is toen de afweging die ten grondslag ligt aan de wijziging van het Besluit melden nogmaals uiteengezet.
- De gemaakte afweging houdt in dat er *niet* voor gekozen is om bedrijven die afval afgeven ("ontdoeners") een generieke verplichting op te leggen om onderzoek te doen. Dit omdat het niet effectief of proportioneel is om

ontdoeners te verplichten duur onderzoek naar ZZS in hun afval te doen waarvan niet zeker is of de afvalverwerker het kan gebruiken c.q. nodig heeft om emissies van ZZS te voorkomen. De informatie die hiervoor nodig is vraagt kennis van het proces van de afvalverwerking. Dit maatwerk kan alleen bepaald worden door het afvalbedrijf en diens vergunningverlenend bevoegd gezag.

- De informatiebehoefte waar deze partijen samen op uitkomen kan vervolgens bij de ontdoener worden neergelegd, of de onderzoekskosten kunnen aan hem worden doorberekend, net zoals dit gebeurt met de andere kosten van de afvalverwerking. De onderzoekskosten komen niet bij de afvalbedrijven te liggen.
- Vanuit deze afweging is gekozen voor een eenvoudig uitvoerbare informatieverplichting voor ontdoeners: zij moeten ZZS melden die genoemd staan in bedrijfsdocumentatie (o.a. de milieuvergunning). Bij deze wijziging van het Besluit melden is nader toegelicht dat ontdoeners al op grond van de bestaande wetgeving vragen van hun afvalverwerkers moeten beantwoorden en de kosten van benodigd onderzoek moeten dragen.
- De afgelopen jaren is uitvoerig met de afvalbranches gesproken, meest recent op 23 september en 4 november jl. De afvalbedrijven blijven echter ernstig bezwaar houden. Zij willen dat u de inwerkingtreding van de wijziging van het Besluit melden opschort en met een alternatieve wijziging komt, die inhoudt dat ontdoeners standaard moeten onderzoeken welke ZZS in hun afvalstof aanwezig zijn. Zoals gezegd, betekent dit dat het bredere bedrijfsleven onderzoek moet doen waarvan de resultaten vaak niet gebruikt zullen worden en bovendien in veel gevallen nog steeds geen goed zicht geven op ZZS-emissies en dus alsnog verder onderzoek vragen. Een dergelijke extra last voor bedrijven, waar niet duidelijk milieuwinst tegenover staat, is niet te verantwoorden.
- Hoewel het in de ogen van het ministerie niet proportioneel is om de door de afvalbedrijven gevraagde wijziging van de huidige regelgeving door te voeren, is er wel begrip voor een belangrijke zorg van de afvalbranches ten aanzien van de uitvoering: het ongelijke speelveld dat ontstaat als verschillende omgevingsdiensten aan bedrijven die dezelfde afvalstroom verwerken, verschillende informatie-eisen ten aanzien van ZZS stellen. In zo'n ongelijk speelveld kunnen afvalbedrijven moeilijk aan de ontdoeners informatie vragen of onderzoekskosten doorberekenen, omdat die ontdoeners dan kunnen uitwijken naar een afvalbedrijf met een omgevingsdienst die minder of geen vragen stelt. De afvalbedrijven verwachten dat dit probleem zich gaat voordoen wanneer zij na 1 januari vanwege de wijziging van het Besluit melden van ontdoeners nieuwe meldingen van ZZS gaan krijgen.
- In uw brief geeft u aan dat het niet de bedoeling is dat de nieuwe meldingen van ZZS meteen leiden tot eisen van omgevingsdiensten om onderzoek te doen. Zij moeten eerst voor een gelijk speelveld zorgen, door per afvalstroom ("maatwerk") onderzoek-eisen onderling af te stemmen. U heeft hier eerder in het Bob reeds over gesproken met het IPO. Het IPO is nu bezig deze afstemming met behulp van Omgevingsdienst Nederland op te zetten.
- U geeft aan dit proces met een leidraad te willen faciliteren, zodat op die manier de handelwijze voor omgevingsdiensten voor een ieder helder uiteen is gezet, en voornemens bent om de inwerkingtreding van de wijziging Besluit melden uit te stellen een half jaar, zodat eerst de leidraad opgesteld kan worden.

Datum

Onze referentie

IenW/BSK-2024/332742

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir. Duurzame Leefomgeving
& Circulaire Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1

Krachtenveld

- IPO en omgevingsdiensten deelden gedurende het wetgevingstraject de positie van de afvalsector, maar leggen nu prioriteit bij het opvragen van VRP's (vermijdings- en reductieprogramma (voor emissies van ZZS)) en de daarvoor benodigde afstemming tussen omgevingsdiensten (zoals aangegeven in het Bestuurlijk omgevingsberaad op 24 oktober). Waar uw brief iets zegt over de provincies of het IPO is dit met IPO afgestemd.
- De sectoren van ontdoeners (het bredere bedrijfsleven) zien de verplichting om onderzoek te doen die de afvalsector hen in het Besluit melden wil opleggen als een extra last die niet effectief tot milieuwinst leidt en hebben hier ernstig bezwaar tegen.
- De wijziging van het Besluit melden heeft de voorhang- en nahangprocedure doorlopen. Bij de nahang zijn vragen gesteld die zijn beantwoord. Nu het Besluit is gepubliceerd en op 1 januari 2025 in werking zal treden, zijn opnieuw vragen gesteld door de VVD en PVV. De positie van andere Kamerfracties is nog niet duidelijk.

Datum

Onze referentie

IenW/BSK-2024/332742

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir. Duurzame Leefomgeving
& Circulaire Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Kamerbrief wijziging Besluit melden – ZZS in afval	De brief waarin u de Kamer informeert over de gesprekken met de sector en uw vervolgstappen.