



TER BESLISSING

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Datum

13 november 2024

Onze referentie

BZ2408802

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

AZ, JenV, AenM, FIN, EZ, KGG, OC&W, IenW, DEF,
LVVN, VWS, SZW

Uiterlijk bij

14 november 2024

Plandatum/Deadline

Kamer

29 november 2024

nota

Kamerbrief over kabinetsappreciatie uitbreidingspakket
2024

Aanleiding

Op 30 oktober jl. presenteerde de Europese Commissie het jaarlijkse uitbreidingspakket, bestaande uit een mededeling en rapportages over de tien landen met EU-perspectief: Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo, Montenegro, Noord-Macedonië, Servië, Turkije, Oekraïne, Moldavië en Georgië.

Geadviseerd besluit

- Uw akkoord met de kabinetsappreciatie en met verzending hiervan naar de Kamers, na goedkeuring door de ministerraad op 29 nov. De appreciatie wordt ook besproken door de HCEU (21 nov.) en REA (26 nov.).
- Op basis van het Commissierapport liggen in december besluiten voor ten aanzien van drie kandidaat-lidstaten:
- Albanië: uw akkoord op het openen Cluster 6, na vaststelling van gepaste *closing benchmarks* in de *Draft Common Position* (DCP).
- Montenegro: uw akkoord op het onder voorbehoud sluiten van hoofdstukken 7, 10, 20 en 31, mits blijkt dat aan de specifieke voorwaarden is voldaan.
- Servië: uw akkoord om in december niet in te stemmen met het openen van Cluster 3.
- Nb. Besluiten over het openen van clusters met Oekraïne en Moldavië voorziet de Commissie zo snel mogelijk in 2025.

Kernpunten

- De kabinetsappreciatie vormt de onderbouwing voor de geadviseerde positiebepaling over de conclusies van de Commissie over te zetten stappen in toetredingsproces van enkele kandidaat-lidstaten.
- De kabinetsappreciatie vormt tevens de basis voor de NL inzet voor de Raadsconclusies over het uitbreidingspakket.
- U wordt geadviseerd in aanloop naar de RAZ en de ER van december nauw op te trekken met gelijkgezinden en het krachtenveld te blijven wegen.
- U wordt geadviseerd aan te dringen op besluitvorming gebaseerd op merites en op het volgen van de reguliere procedures. U wordt geadviseerd hierbij duidelijk te maken dat er in het EU-toetredingsproces geen short-cuts bestaan en dat alle kandidaat-lidstaten moeten voldoen aan de toetredingsvereisten.

Proces

- Het Uitbreidingspakket wordt tijdens de RAZ op 17 dec. besproken, waarbij het vz-schap streeft naar aanname van Raadsconclusies. Als dit lukt, zal de ER van 19-20 dec. de conclusies bekrachtigen. Een discussie op de ER is niet uitgesloten.

Datum

13 november 2024

Onze referentie

BZ2408802

Albanië

- [Conclusies van de Commissie en geadviseerde NL inzet]: De Commissie steunt het openen van Cluster 6 (Externe betrekkingen) voor het einde van 2024, mits de positieve trend zich voortzet. Gezien de gerapporteerde goede mate van voorbereiding voor de hoofdstukken van Cluster 6 (o.a. t.a.v. GBVB-aansluiting) en de ontwikkeling van de bredere rechtsstaatsituatie, kijkt het kabinet met een kritisch-constructieve grondhouding naar het aanstaande voorstel van de Commissie om Cluster 6 te openen en kan dit steunen, mits overeenstemming wordt bereikt in de Raad over het vaststellen van gepaste *closing benchmarks*.
- [Verwachte stappen en proces]: De Commissie zal naar verwachting binnen een aantal weken een *EU Draft Common Position* (DCP) voor Cluster 6 voorleggen aan de Raad met daarin *closing benchmarks*. Voor het openen van Cluster 6 zijn geen verdere vereisten waar Albanië aan moet voldoen.
- Nadat alle lidstaten instemmen met de DCP, wordt Cluster 6 geopend en een Intergouvernementele Conferentie (IGC) georganiseerd.
- [Krachtenveld]: Deze stap kan naar verwachting rekenen op brede steun in de Raad.

Montenegro

- [Conclusies van de Commissie en geadviseerde NL inzet]: De Commissie zal voorstellen enkele hoofdstukken onder voorbehoud te sluiten in 2024, gevolgd door andere hoofdstukken in 2025, mits aan de relevante *benchmarks* en voorwaarden is voldaan. Het kabinet weegt de bredere (rechtsstaat) situatie zodanig dat het een kritisch-constructieve grondhouding heeft ten aanzien van aanstaande voorstellen van de Commissie voor het onder voorbehoud sluiten van individuele hoofdstukken en kan deze steunen, mits eveneens aan de specifieke voorwaarden voor desbetreffende hoofdstukken is voldaan.
- [Verwachte stappen en proces]: Uit gesprekken met de Commissie en Bescherming persoonlijke levenssfeer blijkt dat de Commissie naar alle waarschijnlijkheid zal voorstellen om de volgende vier hoofdstukken voor het einde van 2024 onder voorbehoud te sluiten: 7 (Intellectueel eigendomsrecht), 10 (Informatiemaatschappij en media), 20 (Ondernemings- en industriebeleid) en 31 (Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid). NB. De Commissie preciseert dit niet in de Mededeling over het Uitbreidingspakket.
- Onderhandelingen over deze hoofdstukken lopen sinds 2014. Destijds zijn specifieke *closing benchmarks* vastgesteld per hoofdstuk. In het Uitbreidingspakket van 2024 spreekt de Commissie bij deze hoofdstukken van vergevorderde dan wel goede mate van voorbereiding voor lidmaatschap, en van zeer goede dan wel goede voortgang het afgelopen jaar. In de aanstaande *Closing Benchmark Assessment Reports* zal de Commissie naar verwachting bevestigen dat aan de specifieke *closing benchmarks* is voldaan.
- Nadat alle lidstaten hiermee instemmen, worden de hoofdstukken onder voorbehoud gesloten en een IGC georganiseerd.
- [Krachtenveld]: Deze stappen kunnen naar verwachting rekenen op brede steun in de Raad.

Servië

- [Conclusies van de Commissie en geadviseerde NL inzet]: De Commissie stelt vast dat Servië aan de *benchmarks* voor het openen van Cluster 3 voldaan heeft.
- Hoewel het kabinet de herhaalde conclusie van de Commissie deelt dat Servië heeft voldaan aan de *technische* benchmarks voor het openen van Cluster 3, zou het openen van dit Cluster op dit moment geen recht doen aan de belangrijke zorgen over de rechtsstaat en de voortgang op de dialoog met Kosovo. Het kabinet verwacht verdere stappen hierop. Bovendien wordt verwacht dat Servië nadrukkelijker aansluit bij het EU veiligheid- en buitenlandbeleid.
- [Krachtenveld]: Het krachtenveld in de Raad ten aanzien van deze stap is nog volop in beweging, maar deze stap lijkt op dit moment niet op unanieme steun binnen de Raad te kunnen rekenen.

Datum

13 november 2024

Onze referentie

BZ2408802

Oekraïne en Moldavië

- [Conclusies van de Commissie en geadviseerde NL inzet]: De Commissie ziet uit naar het openen van clusters, te beginnen met de *Fundamentals*, zo snel mogelijk in 2025, mits aan de voorwaarden voldaan is. Voor beide landen geldt dat wanneer de Commissie in 2025 het voorstel zal doen om Cluster 1 te openen, het kabinet hier met een kritisch-constructieve grondhouding naar zal kijken, mits Moldavië dan wel Oekraïne aan de voorwaarden voldoet en er overeenstemming wordt bereikt in de Raad over het vaststellen van gepaste *benchmarks*.
- [Verwachte stappen en proces]: Het screening proces met beide landen loopt. Beide landen doorlopen het proces op eigen merites, maar bevinden zich momenteel op hetzelfde punt in het proces. Naar verwachting zal tijdens het Pools vz-schap (eerste helft 2025) de screening van Cluster 1 afgerond zijn. Op basis hiervan zullen *opening benchmarks* vastgesteld moeten worden, die zien op het aannemen van uitgebreide *roadmaps* voor hervormingen van de rechtsstaat en het openbaar bestuur, en het functioneren van democratische instellingen.
- Nadat hieraan voldaan is zal de Commissie in de *EU DCP* voorstellen doen voor *interim* en *closing benchmarks*. Nadat alle lidstaten hiermee instemmen, zal Cluster 1 geopend worden.
- [Krachtenveld]: Deze stappen kunnen naar verwachting rekenen op brede steun in de Raad.
- Deze besluiten zullen u te zijner tijd separaat worden voorgelegd.