

# PELS RIJCKEN

Landsadvocaat

## Advies

voor Ministeries van IenW en KGG  
van Iman Brinkman en Roelof Reinders (kantoor landsadvocaat)  
datum 30 september 2024  
inzake Staat; advies art. 24w Mijnbouwwet  
zaaknr 11021358

---

## 1 Inleiding

1.1 Voor de opsporing en winning van aardwarmte is een startvergunning aardwarmte<sup>1</sup> vereist. Art. 24w(2) Mijnbouwwet beoogt negatieve effecten van de opsporing en winning van aardwarmte op de kwaliteit van grondwater ten behoeve van (de winning van) drinkwater te voorkomen.

1.2 Art. 24w(2) Mijnbouwwet luidt:

*“Indien de in de aanvraag aangegeven aardlagen zich geheel of gedeeltelijk bevinden onder een gebied dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens wet voor de winning van drinkwater uit grondwater, verbindt Onze Minister aan de startvergunning aardwarmte het voorschrift dat geen doorboring plaatsvindt door dat gebied”.*

1.3 De ministeries van IenW en EZK verkennen de mogelijkheden art. 24w(2) Mijnbouwwet uit te voeren. In dat verband hebben zij ons een aantal vragen voorgelegd. Die vragen vallen uiteen in twee hoofdvragen met daarbij een aantal subvragen.

1.4 In deze notitie beantwoorden wij deze vragen. Daartoe volgen hierna parafraseringen van de hoofd- en subvragen en onze antwoorden daarop.

## 2 Vragen en antwoorden

VRAAG:

*Hoe moet het “gebied dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens wet voor de winning van drinkwater uit grondwater” in art. 24w(2) Mijnbouwwet worden gelezen?*

---

<sup>1</sup> Art. 1an Mijnbouwwet.

- *En hoe moet specifiek "winning van drinkwater uit grondwater" worden uitgelegd? Vallen daar enkel de gebieden onder die direct bestemd zijn om daar (uiteindelijk) drinkwater uit grondwater te winnen? Of vallen daaronder ook de gebieden die zich daar omheen bevinden? En zo ja, geldt dit voor elk van onderstaande gebieden?*
- *Is voor het bovenstaande enkel leidend wat de betreffende provincie heeft vastgelegd in de provinciale milieuverordening ("PMV")?*
- *Provincies leggen soms aanvullende strategische voorraden ("ASV's") vast in hun PMV's. Valt die ASV dan onder art. 24w(2) Mijnbouwwet? En hoe zit dat als een provincie een ASV niet in haar PMV vastlegt, maar die slechts aanwijst of bekendmaakt?*

ANTWOORD:

## 2.1 De verhouding tussen art. 24w(2) Mijnbouwwet en de PMV of omgevingsverordening

- 2.1.1 Art. 24w(2) Mijnbouwwet beperkt zich tot elk "gebied dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens de wet voor de winning van drinkwater uit grondwater". Om binnen het bereik te vallen van art. 24w(2) Mijnbouwwet moet zo'n gebied dus bij of krachtens wet voor de winning van drinkwater uit grondwater zijn aangewezen.
- 2.1.2 Uit art. 24w(2) Mijnbouwwet volgt niet wat de basis is voor zo'n aanwijzing of reservering. Art. 24w(2) Mijnbouwwet refereert niet aan de PMV en strikt genomen sluit art. 24w(2) daarmee niet uit dat uit een andere regeling een aanwijzing of reservering van een gebied voor de winning van drinkwater uit grondwater volgt.
- 2.1.3 In de praktijk zal de invulling van het criterium "aangewezen of gereserveerd [...] voor de winning van drinkwater uit grondwater" echter volgen uit de omgevingsverordening – als opvolgster van de PMV. Een andere vindplaats zien wij niet.

Wij merken op dat de toelichting bij het amendement waarmee artikel 24w(2) Mijnbouwwet is geïntroduceerd ook verwijst naar "de provinciale verordening". Hoewel een toelichting geen onderdeel is van de wet en ook niet bindend is, kan de toelichting bij vragen over de strekking of reikwijdte van een wettelijke bepaling wel richting geven.

- 2.1.4 Onder de Wet milieubeheer (oud) moesten provinciale staten een PMV vaststellen die ten minste diende te bevatten: "regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in bij de verordening aangewezen gebieden".<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Art. 1.2(2a) Wet milieubeheer (oud).

- 2.1.5 Onder het huidige regime van de Omgevingswet is de PMV vervangen door de integrale omgevingsverordening. In het kader van deze notitie is relevant dat volgens de Omgevingswet:
- i. bij het provinciebestuur onder andere de taak berust "het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water";<sup>3</sup> en
  - ii. met het oog op deze taak bij omgevingsverordening regels kunnen worden gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.<sup>4</sup>
- 2.1.6 De provincies hebben elk in hun eigen omgevingsverordening invulling gegeven aan deze taak. Dat hebben zij niet allemaal op dezelfde manier gedaan. De hoofdlijn is echter wel duidelijk, namelijk dat in de omgevingsverordening verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd en op kaart begrensd, elk met een eigen regime dat bepaalt welke activiteiten niet toegestaan zijn en welke wel, eventueel onder bepaalde voorwaarden. De meest voorkomende typen gebieden (zones) die gedefinieerd worden zijn 'waterwingebieden', 'grondwaterbeschermingsgebieden' en 'boringsvrije zones', die steeds ruimere cirkels vormen waarbinnen steeds meer is toegestaan. Dit is in lijn met wat de wetgever heeft beschreven in de memorie van toelichting bij de Omgevingswet, namelijk dat provincies veelal kiezen voor "een *gradatie van beperkende regels en [...] een grondwaterbeschermingsgebied daarbinnen dus gebieden of zones met olopemde beperkingen [kent]*".<sup>5</sup>
- 2.1.7 Voor het antwoord op de vraag of grondboringen in verband met opsporing en winning van aardwarmte toegestaan zijn, is dus de provinciale omgevingsverordening leidend. De bedoeling van art. 24w(2) Mijnbouwwet is om daarbij aan te sluiten.
- In de toelichting bij het amendement waarmee art. 24w(2) is geïntroduceerd staat ook: "*Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat gebieden aangewezen of gereserveerd voor drinkwater niet worden doorboord voor het opsporen en/of winnen van aardwarmte voor zover de provinciale verordening dit niet toestaat*".<sup>6</sup>
- 2.1.8 In die zin lijkt art. 24w(2) Mijnbouwwet niet zoveel te veranderen. Het lijkt met name de bescherming die ook uit de omgevingsverordening volgt naar voren te halen, naar de fase van de startvergunning.
- 2.1.9 Het bovenstaande betekent overigens dus ook dat art. 24w(2) Mijnbouwwet per provincie niet precies dezelfde reikwijdte hoeft te hebben. Dat is de consequentie van de verwijzing naar gebieden die "*bij of krachtens wet*" zijn aangewezen. In de praktijk

<sup>3</sup> Art. 2.18 (1)(c) Omgevingswet.

<sup>4</sup> Art. 4.1(1) Omgevingswet.

<sup>5</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 33 962, nr. 3, blz. 417.

<sup>6</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 35531, nr. 39.

lijken de beschermingsregimes in de omgevingsverordeningen op elkaar. Dat neemt niet weg dat het raadzaam kan zijn dat de Staat met de provincies gezamenlijk (in interprovinciaal verband) afspreekt hoe de omgevingsverordeningen afgestemd worden op art. 24w(2) Mijnbouwwet.

## 2.2 Aanwijzing of reservering van 'waterwingebieden', 'grondwaterbeschermingsgebieden' en 'boringsvrije zones' in de omgevingsverordening

2.2.1 Uit de omgevingsverordening volgt dus – in de praktijk – wélke gebieden vallen binnen het bereik van art. 24w(2) Mijnbouwwet. Of een 'waterwingebied', 'grondwaterbeschermingsgebied' dan wel 'boringsvrije zone' een "*gebied [is] dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens de wet voor de winning van drinkwater uit grondwater*" in de zin van art. 24(2)w Mijnbouwwet zou dan dus moeten blijken uit de definiëring daarvan in de bewuste omgevingsverordening.

2.2.2 Nu denken wij dat een 'waterwingebied', 'grondwaterbeschermingsgebied' dan wel 'boringsvrije zone' in het algemeen heel goed kan kwalificeren als zo'n gebied in de zin van art. 24w(2) Mijnbouwwet. Dit illustreren wij aan de hand van de Omgevingsverordening Gelderland die wij daartoe geanalyseerd hebben.

De Omgevingsverordening Gelderland komt wat betreft het beschermingsregime en de zonering het beste overeen met de vragen van de ministeries en bovendien is Gelderland een grote provincie waarin drinkwaterwinning voorkomt en kansen liggen voor winning van aardwarmte. Wij bespraken dat wij geen exegese doen van alle twaalf provinciale omgevingsverordeningen. Wij hebben wel vastgesteld dat verschillende provincies een met Gelderland vergelijkbare opzet hebben gekozen.

- i. De Omgevingsverordening Gelderland bevat namelijk een afdeling "*met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de openbare drinkwatervoorziening*".<sup>7</sup>
- ii. De Omgevingsverordening Gelderland bevat allerlei voorschriften voor een 'waterwingebied', 'grondwaterbeschermingsgebied' dan wel 'boringsvrije zone'.<sup>8</sup>
- iii. De Omgevingsverordening Gelderland bevat ook een bijlage met links naar 'waterwingebieden', 'grondwaterbeschermingsgebieden' en 'boringsvrije zones'. Hoewel de Omgevingsverordening Gelderland niet erg expliciet is op dit punt, lijkt het ons goed verdedigbaar dat die 'waterwingebieden', 'grondwaterbeschermingsgebieden' en 'boringsvrije zones' daarmee gebieden dan wel zones zijn die krachtens wet zijn aangewezen voor de winning van drinkwater uit grondwater.

<sup>7</sup> Zie art. 4.15(2) Omgevingsverordening Gelderland.

<sup>8</sup> Zie Afdeling 4.3 Omgevingsverordening Gelderland.

iv. In dit verband merken wij op dat volgens de toelichting op het amendement, waarmee het is geïntroduceerd, art. 24w(2) Mijnbouwwet tegemoetkomt aan zorgen over *"het eventueel doorboren van lagen waarin grondwater ten behoeve van drinkwater zich bevindt"*. Dat drinkwater bevindt zich – in potentie – in alle drie deze gebieden en zones. In dezelfde toelichting staat dat het erom gaat ervoor te zorgen *"dat er geen risico's zijn voor de kwaliteit van het grondwater"*. Ook daarom ligt het voor de hand dat met artikel 24w(2) Mijnbouwwet de bescherming van (in ieder geval) alle drie de genoemde gebieden is voorzien.

- 2.2.3 Volledige zekerheid over deze conclusie is er niet, gezien de formulering van art. 24w(2) Mijnbouwwet, waarvan de bewoordingen niet exact aansluiten bij de Wet milieubeheer dan wel de Omgevingswet en de omgevingsverordeningen, en de zeer beknopte toelichting op art. 24w(2) Mijnbouwwet. Een betoog dat bijvoorbeeld alleen het 'waterwingebied' onder de reikwijdte van art. 24w(2) Mijnbouwwet zou vallen zou echter gebaseerd worden op een heel beperkte tekstuele uitleg dat slechts in die zone water wordt gewonnen. Onze inschatting is dat de bestuursrechter die uitleg niet zal volgen, indien bovenstaande redenering aan hem wordt voorgehouden.
- 2.2.4 Er zou nog verwezen kunnen worden naar art. 24w(1) Mijnbouwwet, dat refereert aan *"een gebied dat is aangewezen voor de winning van drinkwater"* in verband met het verbinden van voorschriften over het stellen van financiële zekerheid aan de startvergunning. Daarover zijn in art. 29v Mijnbouwbesluit nadere regels gesteld. In de nota van toelichting bij het Mijnbouwbesluit staat vervolgens dat financiëlezekerheidstelling alleen vereist is voor het primaire waterwingebied.<sup>9</sup>
- 2.2.5 Onze inschatting is echter dat de bestuursrechter dit als specifieke beperking van de werking van art. 24w(1) Mijnbouwwet zal zien en niet als generieke beperking van het begrip *"gebied dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens de wet voor de winning van drinkwater uit grondwater"* in een andere wettelijke bepaling die met een afzonderlijk amendement is geïntroduceerd, namelijk art. 24w(2) Mijnbouwwet.
- 2.2.6 Ingevolge art. 24w(2) Mijnbouwwet zal men wel moeten kijken naar de omgevingsverordeningen. Ter illustratie: de Gelderse omgevingsverordening beschermt ook 'grondwaterbeschermingsgebieden' en 'boringsvrije zones' in de afdeling die regels geeft met het oog op *"het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de openbare drinkwatervoorziening"*. Ook hier is dus het belang van het voorkomen van risico's voor de kwaliteit van het grondwater in verband met de winning van drinkwater aan de orde, wat het belang is waaraan art. 24w(2) Mijnbouwwet tegemoet beoogt te komen.

---

<sup>9</sup> Staatsblad 2023, 139, par. 2.1.

## 2.3 Andere relevante gebieden in de omgevingsverordening?

- 2.3.1 Voor de goede orde merken wij op dat de Omgevingsverordening Gelderland in dit verband evenwel ook een 'koude-warmte-opslagvrije zone', 'intrekgebied', een 'kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied' en een 'minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied' kent.
- i. Ook zulke zones en gebieden zijn aangewezen dan wel gereserveerd "*met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de openbare drinkwatervoorziening*".<sup>10</sup>
  - ii. De Omgevingsverordening Gelderland bevat ook allerlei voorschriften voor een 'koude-warmte-opslagvrije zone', 'intrekgebied', een 'kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied' en een 'minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied'.<sup>11</sup>
  - iii. De hiervoor aangehaalde bijlage met links bevat ook koppelingen naar kaarten met 'koude-warmte-opslagvrije zones', 'intrekgebieden', 'kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden' en 'minder kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden'.
  - iv. Wij denken dat ook een 'koude-warmte-opslagvrije zone', 'kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied' en een 'minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied' heel wel kunnen kwalificeren als gebieden in de zin van art. 24w(2) Mijnbouwwet.
  - v. De Omgevingsverordening Gelderland verbiedt echter expliciet niet de aanleg van een mijnbouwwerk voor aardwarmte in een 'intrekgebied'.<sup>12</sup> Het lijkt ons logisch dat een 'intrekgebied' dan ook niet kwalificeert als een "*gebied dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens de wet voor de winning van drinkwater uit grondwater*" in de zin van art. 24w(2) Mijnbouwwet.
- 2.3.2 Wij merken voor de duidelijkheid ook op dat dit de invulling is die de provinciale staten van Gelderland aan hun verordenende bevoegdheid hebben gegeven. Het is geen blauwdruk. De verordeningen die de afzonderlijke provincies opstellen zijn onzes inziens leidend voor het antwoord op de vraag of de daarin aangewezen of gereserveerde gebieden vallen onder de reikwijdte van art. 24w(2) Mijnbouwwet.
- ## 2.4 ASV's
- 2.4.1 Daarmee komen wij uit bij de subvraag of de ASV's die sommige provincies vastleggen in een omgevingsverordening of anderszins vallen binnen het bereik van art. 24w Mijnbouwwet. Het korte antwoord op deze subvraag is dat dat afhangt van de wijze waarop een provincie een ASV vastlegt of reserveert.

<sup>10</sup> Zie art. 4.15(2) Omgevingsverordening Gelderland.

<sup>11</sup> Zie Afdeling 4.3 Omgevingsverordening Gelderland.

<sup>12</sup> Art. 4.35 Omgevingsverordening Gelderland.

- 2.4.2 Begrijpen wij het goed, dan zijn ASV's of bevinden zich ASV's in gebieden met gereserveerde voorraden aan grond- dan wel oppervlaktewater.<sup>13</sup> In deze gebieden vindt nog geen waterwinning plaats; zij dienen voor de opvang van grotere tekorten en calamiteiten op de middellange termijn.<sup>14</sup>
- 2.4.3 ASV's lijken te zijn geïntroduceerd in de Structuurvisie Ondergrond. De Staat heeft de ASV's niet bij of krachtens de wet aangewezen of gereserveerd. De Staat heeft evenmin de provincies bij of krachtens de wet opgedragen ASV's aan te wijzen. Zien wij het goed, dan heeft de Staat met de provincies evenwel afgesproken dat zij ASV's aanwijzen.
- 2.4.4 De aanwijzing of reservering van een ASV moet volgens art. 24w(2) Mijnbouwwet echter geschieden wel "*bij of krachtens wet*" wil de ASV vallen binnen het bereik van art. 24w(2) Mijnbouwwet. Ontbreekt een wettelijke grondslag voor een aanwijzing of reservering van een ASV door een provincie, dan zou die niet vallen onder art. 24w(2) Mijnbouwwet.
- Overigens signaleren wij dat de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel waarop het aangehaalde amendement is ingediend ter zake van art. 24g Mijnbouwwet (dat eveneens betrekking heeft op aardwarmte) onder meer vermeldt: "*Waar het gaat om de winning van drinkwater, heeft dit ook betrekking op de strategische drinkwatervoorraden*".<sup>15</sup> Dit impliceert dat in het systeem van de Mijnbouwwet de bescherming van grondwater ten behoeve van drinkwaterwinning ook ziet op strategische voorraden.
- 2.4.5 Zoals eveneens volgt uit het voorgaande, sluit art. 24w(2) Mijnbouwwet niet uit dat een provincie een ASV niet in omgevingsverordening, maar via een andere regeling, aanwijst of reserveert. Aanwijzing van een ASV in een omgevingsverordening is evenwel de geëigende route.
- 2.4.6 In hun toelichting op de voorliggende vragen hebben de ministeries al tot uitdrukking gebracht dat niet alle provincies ASV's hebben vastgelegd. Wij merken op dat het zich aan onze waarneming onttrekt welke afspraken de Staat exact heeft gemaakt met de provincies over de vastlegging van ASV's en dat wij zo ook niet kunnen beoordelen in hoeverre die afspraken afdwingbaar zijn.
- 2.4.7 Daarnaast wijzen wij erop dat het goed voorstelbaar is dat provincies voor de aanduiding van ASV's in hun omgevingsverordening een of meer andere termen gebruiken. Zo lijkt het erop dat een deel van de hiervoor geschetste gebieden en zones, die de Omgevingsverordening Gelderland noemt, samenvalt met de gebieden die de ASV's zouden bestrijken en dat voor die gebieden – ten minste – zodanige

<sup>13</sup> Structuurvisie Ondergrond, p. 41.

<sup>14</sup> Structuurvisie Ondergrond, p. 41, 47.

<sup>15</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 35531, nr. 3, p. 35.

voorschriften gelden als verenigbaar zijn met de doelen die men beoogt met de vastlegging van ASV's.

## 2.5 Andere omgevingsverordeningen

- 2.5.1 Zoals wij in 2.2.2 reeds opmerkten, hebben wij, in overleg met de ministeries, geen andere omgevingsverordeningen inhoudelijk beoordeeld in dit verband. Wij menen dat dat niet efficiënt zou zijn. Art. 24w(2) Mijnbouwwet en het bij of krachtens de Omgevingswet gestelde laten de provincies immers ruimte om hun eigen systematiek te bepalen voor de aanwijzing of reservering van gebieden voor de winning van drinkwater uit grondwater. Daarbij biedt de wet ruimte om die systematiek vervolgens weer te wijzigen. Mocht dat op een later moment toch wenselijk blijken, dan onderzoeken wij overigens graag hoe andere provincies een en ander hebben vormgegeven.

### VRAAG:

*Hoe verhoudt art. 24w(2) Mijnbouwwet zich tot de bevoegdheid van bestuursorganen van provincies ontheffing te verlenen van de PMV (nu: omgevingsverordening)?*

- *En welke van de twee, art. 24w(2) Mijnbouwwet of de bevoegdheid om ontheffing te verlenen, is doorslaggevend?*
- *Met andere woorden: kan een voorwaarde die op grond van de Mijnbouwwet aan een startvergunning moet worden verbonden opzij worden gezet door een ontheffing op provinciaal niveau op grond van de PMV (nu: omgevingsverordening)?*

### ANTWOORD:

## 2.6 De verhouding tussen art. 24w(2) Mijnbouwwet en art. 1.3 Wet milieubeheer dan wel de Omgevingswet

- 2.6.1 In 2.1.7 kwam al aan de orde dat voor het antwoord op de vraag of grondboringen in verband met opsporing en winning van aardwarmte toegestaan zijn, de provinciale omgevingsverordening leidend is en dat het de bedoeling van art. 24w(2) Mijnbouwwet is om daarbij aan te sluiten. Onzes inziens is de reikwijdte van art. 24w(2) ingekaderd tot die situaties waarin de provincie het doorboren van gebieden die zijn aangewezen of gereserveerd voor drinkwater voor de opsporing of winning van aardwarmte niet toestaat.
- 2.6.2 Dat impliceert dus ook dat onder "een gebied dat is aangewezen of gereserveerd bij of krachtens wet voor de winning van drinkwater uit grondwater" als bedoeld in art. 24w(2) Mijnbouwwet niet een gebied valt dat is uitgezonderd van het verbod op doorboring voor de opsporing of winning van aardwarmte. Bij of krachtens de wet zou dan dus ook een uitzondering op of ontheffing van het verbod op de doorboring voor de opsporing of winning van aardwarmte kunnen gelden.



- 2.6.3 De vraagstelling van de ministeries refereert aan art. 1.3 Wet milieubeheer. Een ontheffing op grond van – destijds – art. 1.3 Wet milieubeheer met de strekking dat het doorboren van een bepaald gebied voor aardwarmte wel toegestaan is zou onzes inziens goed kunnen kwalificeren als zo'n uitzondering.
- 2.6.4 De Omgevingswet heeft de regeling voor ontheffingen uit de Wet milieubeheer niet een-op-een overgenomen. De Omgevingswet biedt de mogelijkheid af te wijken van rechtstreeks werkende regels, zoals de regels met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de openbare drinkwatervoorziening, door middel van maatwerkvoorschriften en –regels.<sup>16</sup>
- 2.6.5 Voor zover een maatwerkvoorschrift of -regel onder de Omgevingswet het doorboren van een gebied voor de opsporing of winning van aardwarmte zou toestaan, zou dat gebied onzes inziens dan vallen buiten het bestek van art. 24w(2) Mijnbouwwet. Zoals wij hiervoor al signaleerden, is namelijk aan de toelichting op het amendement, waarbij art. 24w(2) is geïntroduceerd, expliciet toegevoegd dat het erom gaat dat gebieden aangewezen of gereserveerd voor drinkwater niet worden doorboord voor het opsporen of winnen van aardwarmte voor zover de provinciale verordening dit niet toestaat.
- 2.6.6 In 2.1.8 merkten wij al op dat art. 24w(2) Mijnbouwwet de bescherming die ook uit de omgevingsverordening voortvloeit naar voren haalt, namelijk naar het moment van de startvergunning. De vraag is of er dan al voldoende concrete plannen liggen om een maatwerkbesluit te kunnen vragen aan gedeputeerde staten. Zij zullen immers willen weten voor welke locatie zij de uitzondering maken. In dat verband is wel relevant dat de activiteiten die worden uitgevoerd na de toewijzing zoekgebied tot nadere concretisering van de locatie kunnen leiden. Er zou in die tussentijd dus voldoende duidelijk kunnen zijn om bij gedeputeerde staten een maatwerkbesluit te vragen dan wel om provinciale staten te vragen de begrenzing van de aangewezen zones te wijzigen zodat art. 24w(2) Mijnbouwwet niet meer in beeld komt. Daarbij kan worden opgemerkt dat de provincie ook betrokken wordt bij het besluit toewijzing zoekgebied en dus zou kunnen werken aan een maatwerkbesluit in de periode tot de aanvraag startvergunning.<sup>17</sup>
- 2.7 Vergunning, toestemming of melding onder de omgevingsverordening
- 2.7.1 Verder is het mogelijk dat een provincie in een omgevingsverordening bepaalt dat voor het doorboren van een bepaald gebied een vergunning of toestemming vereist is of dat dat gemeld moet worden. Indien dan in overeenstemming met de omgevingsverordening zo'n vergunning of toestemming is verkregen dan wel zo'n

<sup>16</sup> Zie als voorbeeld artt. 1.4 en 1.5 Omgevingsverordening Gelderland.

<sup>17</sup> Zie art. 24g Mijnbouwwet.

melding is gedaan voor een bepaald gebied, zou dat onzes inziens om dezelfde reden vallen buiten de reikwijdte van art. 24w(2) Mijnbouwwet.

**3 Tot slot**

3.1 Tot zover onze antwoorden op de vragen over art. 24w(2) Mijnbouwwet. Wij vernemen het graag als de ministeries van KGG en IenW nog vervolgvragen hebben.

\*\*\*\*\*