



TER BESLISSING

Directie

Datum  
28-11-2024

Onze referentie  
2024-

Ongesteld door

Aan Minister van SZW

# nota

Concept BNC-fiche - Voorstel van de Europese Commissie  
voor een vrijwillig gezamenlijk elektronisch meldformulier

## Aanleiding

De Europese Commissie (EC) heeft op 13 november jl. een voorstel gepubliceerd voor een **1** **gezamenlijk elektronisch** formulier voor het melden van **grensoverschrijdende detacheringen**. Het kabinet zal hierover voor het kerstreces **een BNC-fiche met de Tweede Kamer** delen. In de bijlage treft u het concept fiche. Dit fiche is opgesteld in samenwerking met EZ en BZ. Binnen SZW is het fiche afgestemd met AV, WBJA en FEZ. Ook de NLA en SVB hebben meegelezen.

Uiterlijk bij  
29 november 2024

Bijlage(n)  
0

## Geadviseerd besluit

- Wij vragen uw akkoord op het **concept fiche**. Eventuele opmerkingen ontvangen wij graag uiterlijk 3 december. Het fiche wordt parallel aan MEZ voorgelegd. SZW is penvoerder in nauwe samenwerking met EZ.
  - 2** **Expliciet vragen wij u of u het eens bent met de gekozen route voor een deels positief deels negatief oordeel ten aanzien van de proportionaliteit van het voorstel.**
- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC op 4 december en CoCo op 10 december) wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 20 december.
- De ambtelijke besprekingen kunnen nog leiden tot aanpassingen van het fiche. Wij zullen u daar zo nodig voor de MR over informeren.

## Kernpunten

- Op dit moment heeft elke **EU-lidstaat een meldplicht voor detacheringen** met als doel om het toezicht op de naleving van de toepasselijke arbeidsvoorwaarden- en omstandigheden van gedetacheerde werknemers uit een andere EU-lidstaten te borgen.
- De **meldloketten, de systemen waarin de melding moet worden ingevoerd, van de lidstaten verschillen onderling waardoor** ondernemers die een werknemer tijdelijk te werk stellen in een andere lidstaat te maken hebben met administratieve lasten.
- Door middel van het ontwikkelen van een gecentraliseerd en gestandaardiseerd systeem voor het melden van detacheringen, beoogt de Commissie om **3** **administratieve lasten te verminderen** voor bedrijven en het vrije verkeer van diensten te bevorderen. Lidstaten kunnen op vrijwillige basis deelnemen aan het initiatief.
- In het fiche staat dat het kabinet de **doelstelling van dit initiatief verwelkomt**. Tegelijkertijd wordt in het fiche benoemd dat het voorliggende voorstel van de

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - BNC-fiche - Voorstel van de Europese Commissie voor een vrijwillig gezamenlijk elektronisch meldformulier voor grensoverschrijdende detacheringen

---

Pagina: 1

---

|                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                         |                      |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|
|  | Nummer: 1<br>gezaamenlijk<br>elektronisch<br>grensoverschrijdende detacheringen. Het kabinet zal hierover voor het kerstreces<br>een BNC-fiche met de Tweede Kamer<br>concept fiche.<br>gekozen route voor een<br>deels positief deels negatief oordeel ten aanzien van de proportionaliteit<br>van het voorstel.<br>EU-lidstaat een meldplicht voor detacheringen met<br>meldloketten, de systemen waarin de melding moet worden ingevoerd, van<br>de lidstaten verschillen onderling waardoor | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
|  | Nummer: 2<br>Zeër eens!                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: (Unknown) | Datum: Onbepaald |
|  | Nummer: 3<br>administratieve lasten te verminderen<br>doelstelling van dit initiatief verwelkomt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |

EC onvoldoende waarborgen biedt ten aanzien van de <sup>1</sup>bescherming van gedetacheerde werknemers.

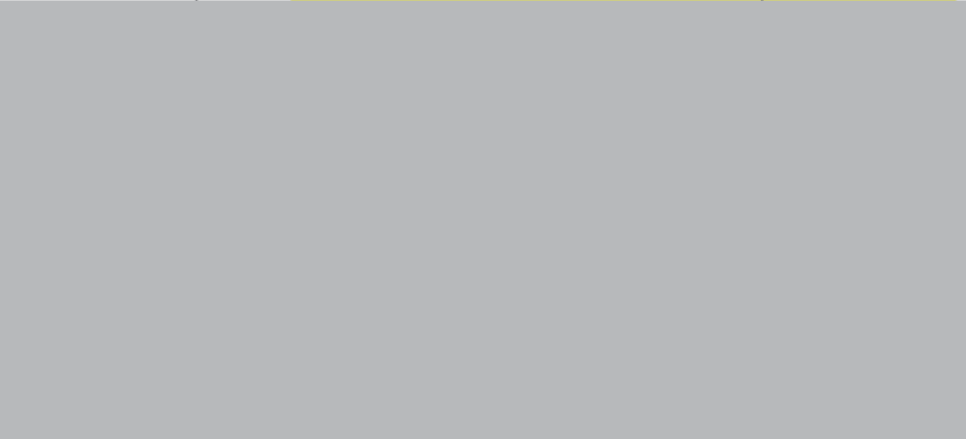
Datum  
28-11-2024

- In het fiche staat dat het kabinet zich zal inzetten om ervoor te zorgen dat het voorstel van de EC **administratieve lasten voor bedrijven vermindert**, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van werkenden.
- In het fiche wordt niet vooruitgelopen op het besluit van dit kabinet om deel te nemen aan het voorstel. Dit besluit volgt pas wanneer het voorstel van de EC definitief is.

Onze referentie  
2024- 

#### *Proportionaliteitstoets*

- In het fiche moet het kabinet een oordeel vellen over de **proportionaliteit van het voorliggende voorstel**. In het concept fiche spreekt het kabinet over een **deels positief deels negatief oordeel**. Positief omdat EU-optreden in dit kader bijdraagt aan het verminderen van **administratieve lasten**. Negatief omdat het voorstel volgens het **kabinet afbreuk doet aan de bescherming van werkenden**.



#### **Toelichting**

##### *Nederlands beleid op dit terrein*

- Op basis van de Handhavingsrichtlijn heeft elk EU-land een eigen meldsysteem voor grensoverschrijdende detacheringen ingericht.
- Nederland heeft de <sup>2</sup>handhavingsrichtlijn geïmplementeerd via de Wet arbeidsomstandigheden **gedetacheerde werknemers** in de Europese Unie (WagwEU). Op basis van de WagwEU bestaat sinds 2020 een **meldplicht** voor **buitenlandse werkgevers en uitzendbureaus** die werknemers tijdelijk detacheren om in Nederland aan de slag te gaan.
- De meldplicht is ingesteld om meer zicht te krijgen **op welke bedrijven met welke werknemers actief zijn in ons land**. Dit geeft inspectiediensten de handvatten om effectiever **toe te zien op de naleving van arbeidswetten** en het opsporen van misstanden ten aanzien van deze groep arbeidsmigranten. De meldplicht draagt daarmee bij aan het **verbeteren van de positie van gedetacheerde arbeidsmigranten** en om grip te krijgen op arbeidsmigratie. Ook draagt de meldplicht bij aan het bevorderen van een gelijk speelveld.
- Op grond van de WagwEU dient ook de **dienstontvanger, het bedrijf waar de gedetacheerde tijdelijk komt te werken, te <sup>3</sup>controleren of de melding is gedaan en de juiste informatie bevat**.
- Tegelijkertijd zet het kabinet zich in op het verminderen van ongerechtvaardigde belemmeringen en **onnodige regeldruk** op de interne markt

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |           |                         |                      |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|----------------------|------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| bescherming<br>administratieve lasten voor bedrijven vermindert,<br>proportionaliteit van<br>deels positief deels negatief oordeel.<br>administratieve lasten.<br>kabinet afbreuk doet aan de bescherming van werkenden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| Handhavingsrichtlijn<br>gedetacheerde<br>werknemers<br>(WagwEU). Op basis van de WagwEU bestaat<br>meldplicht<br>buitenlandse<br>werkgevers<br>en<br>uitzendbureaus<br>bestaat sinds 2020<br>welke werknemers actief zijn in ons land.<br>op welke bedrijven met<br>toe te zien op de naleving van arbeidswetten<br>verbeteren<br>van<br>de<br>positie<br>van<br>gedetacheerde arbeidsmigranten en om grip te krijgen op arbeidsmigratie. Ook<br>en om grip te krijgen op arbeidsmigratie. Ook<br>draagt de meldplicht bij aan het bevorderen van een gelijk speelveld.<br>dienstontvanger, het bedrijf waar de<br>gedetacheerde tijdelijk komt te werken, te controleren of de melding is gedaan<br>en de juiste informatie bevat.<br>onnodige regeldruk |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Underline | Datum: Onbepaald |
| controleren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                         |                      |                  |

en het bevorderen van het vrije verkeer. In dat kader heeft het kabinet in de interne-markt actie-agenda een aantal acties aangekondigd die het kabinet onderneemt om **1** **administratieve lasten** m.b.t. de meldplicht voor detacheringen te verminderen.

**Datum**  
28-11-2024

**Onze referentie**  
2024  

- Zo onderzoekt het kabinet, via de evaluatie van de meldplicht, twee maatregelen die al in Duitsland en Spanje worden toegepast. Deze maatregelen zien op de **risico-gerichte benadering waarbij ondernemingen uit bepaalde sectoren geen melding hoeven te doen en de uitzondering voor kortdurende detacheringen. De evaluatie van de meldplicht wordt begin 2025 verwacht.**

#### *Inhoud Voorstel EC & beoordeling **kabinet***

- **Door het ontwikkelen van een gezamenlijk elektronisch formulier, zoals de EC voorstelt, kunnen bedrijven via één publieke interface detacheringen melden bij die lidstaten die besluiten om gebruik te maken van dit instrument.**
- Daarnaast wordt dit standaardformulier direct gekoppeld aan het Interne Markt Informatiesysteem (IMI). Via IMI kunnen nationale autoriteiten op dit moment al **gegevens met elkaar uitwisselen over detacheringen die aanleiding geven tot een verzoek tot wederzijdse assistentie, bijvoorbeeld in geval van vermoedelijke misstanden.**
- In het fiche wordt benoemd dat het voorstel van de EC onvoldoende waarborgen biedt voor de bescherming van gedetacheerde werknemers en dat het voorstel op deze punten moet worden aangepast. Het gaat hierbij om de volgende aspecten:
  - Het is essentieel dat lidstaten de informatie kunnen opvragen via het **standaardformulier** die noodzakelijk is om effectieve controles uit te voeren op de werkplek. Op basis van het huidige voorstel heeft de EC de uitvoeringsbevoegdheid om het standaardformulier vast te stellen, waarbij zij niet gehouden is om het advies van de lidstaten te volgen. Hierdoor is volgens het kabinet **onvoldoende gewaarborgd dat lidstaten de informatie kunnen opvragen die noodzakelijk is voor de nationale toezichtspraktijk.** Het kabinet zet daarom in op een grotere rol voor lidstaten bij de vaststelling van het standaardformulier.
  - Het is belangrijk dat het voorstel van de EC de ruimte laat aan lidstaten om een **2** **controleplicht** voor de dienstontvanger toe te passen. Dit lijkt op basis van het huidige voorstel **niet het geval.** De controleplicht is voor **Nederland** echter een belangrijk middel om de kwaliteit van de data uit het meldloket te waarborgen en om niet naleving van de meldplicht tegen te gaan.
  - **Zelfstandigen** vallen niet onder de reikwijdte van het voorstel van de EC. Wanneer Nederland besluit om deel te nemen aan het voorstel van de **3** **EC** dan zal Nederland het eigen meldloket in stand moeten houden voor zelfstandigen. Dit is niet efficiënt. Het kabinet zet er daarom op in dat **ook zelfstandigen zich moeten kunnen melden via het standaardformulier van de EC.**
  - Ook met betrekking tot het gebruik van IMI plaatst het kabinet kanttekeningen in het fiche. IMI is een bestaand IT-systeem en wordt al gebruikt voor het melden van detacheringen in het wegtransport. Het kabinet ziet in **4** **6** **beginsel voordelen in het gebruik van IMI om ook detacheringen buiten de wegtransportsector te melden.** Op basis van de huidige ervaring van de NLA met IMI wordt in het fiche echter opgemerkt dat IMI op dit moment nog **technische uitdagingen** kent, waardoor de kwaliteit van de data ondermaats en onbetrouwbaar is en waardoor

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                         |                      |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|----------------------|------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| <p>administratieve lasten<br/>risico-gerichte benadering waarbij ondernemingen uit bepaalde sectoren geen melding hoeven te doen en de uitzondering voor kortdurende detacheringen. De evaluatie van de meldplicht wordt begin 2025 verwacht.</p> <p>kabinet<br/>Door het ontwikkelen van een gezamenlijk elektronisch formulier, publieke interface detacheringen melden bij die lidstaten die besluiten om gebruik te maken van dit instrument. gegevens met elkaar uitwisselen over detacheringen die aanleiding geven tot een verzoek tot wederzijdse assistentie, bijvoorbeeld in geval van vermoedelijke misstanden.</p> <p>standaardformulier die noodzak<br/>o Het is essentieel dat lidstaten de informatie kunnen opvragen via het onvoldoende gewaarborgd dat lidstaten de informatie kunnen opvragen die noodzakelijk is voor de nationale toezichtspraktijk.</p> |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| <p>controleplicht voor de dienstontvanger toe te passen.<br/>niet het geval.<br/>Nederland echter een belangrijk middel om de kwaliteit van de data uit het meldloket te waarborgen en om niet naleving van de meldplicht tegen te gaan.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: (Unknown) | Datum: Onbepaald |
| <p>Hoe wordt de controleplicht gehandhaafd?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nummer: 4 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nummer: 5 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| <p>e EC dan zal Nederland het eigen meldloket voor zelfstandigen.<br/>ook<br/>zelfstandigen<br/>zich<br/>standaardformulier van de EC.<br/>zich<br/>moeten<br/>kunnen<br/>melden<br/>via<br/>het</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Nummer: 6 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| <p>beginsel voordelen in het gebruik van IMI om technische uitdagingen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |           |                         |                      |                  |

effectief <sup>1</sup>bezicht wordt belemmerd. IMI dient op deze punten te worden verbeterd voordat het IMI-systeem breder wordt ingezet.

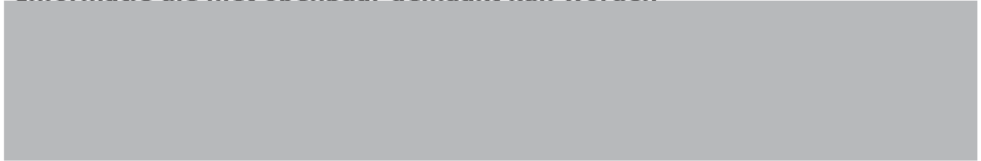
Datum  
28-11-2024

Krachtenveld

Onze referentie  
2024



Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden



**Bijlagen**

| Volgnummer | Naam              | Actie                           | Informatie |
|------------|-------------------|---------------------------------|------------|
| 1          | Concept BNC-fiche | Ter informatie (niet verzenden) |            |
|            |                   |                                 |            |

