

Aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

**Directoraat-generaal Agro**  
Directie Plantaardige Agroketens  
en Voedselkwaliteit

**Auteur**

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

**TER BESLISSING**

**Datum**

10 december 2024

**Kenmerk**

DGA-PAV / 95985415

nota

PBL-analyse wijziging Meststoffenwet / motie Van  
Campen en Grinwis

**Kopie aan**

**Bijlage(n)**

**Parafenroute**

[Redacted]  
[Redacted] [Redacted] [Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

## Aanleiding

Afronding door het Planbureau voor de Leefomgeving (hierna: PBL) van de analyse op doelbereik van de wijziging van de Meststoffenwet.

## Geadviseerd besluit

U kunt bijgevoegde Kamerbrief ondertekenen.

## Kernpunten

- Tijdens het wetgevingsoverleg wijziging Meststoffenwet d.d. 7 oktober 2024 hebben de leden van Campen en Grinwis de (aangenomen) motie<sup>1</sup> ingediend waarin de regering verzocht wordt om (1) de voorgestelde maatregelen te laten analyseren door PBL op doelbereik ten aanzien van waterkwaliteit, stikstofemissies en broeikasgasemissies en (2) PBL te vragen om mogelijke alternatieve maatregelen indien uit de analyse blijkt dat de waterkwaliteit onvoldoende verbetert.
- U hebt besloten gehoor te geven aan de motie en op 27 november 2024 is PBL verzocht aan te geven of de gevraagde analyse kan worden uitgevoerd.
- PBL heeft laten weten hiertoe in staat te zijn en heeft de gevraagde analyse inmiddels ook uitgevoerd.
- PBL zal de analyse op woensdag 15 januari 2025 om 12.00 uur publiceren.
- Met bijgevoegde Kamerbrief stuurt u de PBL-analyse aan de Tweede Kamer, waarmee u voldoet aan hetgeen hierover is bepaald in de Aanwijzingen voor de Planbureaus.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2024-2025, 36 618, nr. 31

<sup>2</sup> Stcrt 2012, 3200

## Toelichting

- In zijn studie analyseert PBL de verwachte effecten op de waterkwaliteit, stikstof- en broeikasgasemissies van de wijziging van de Meststoffenwet.
- Omdat de wijziging van de Meststoffenwet niet op zichzelf staat, kijkt PBL in zijn analyse ook naar de andere aanpassingen van het mestbeleid uit 2023 en 2024 die samenhangen met de derogatiebeschikking.
- Ten aanzien van de wijzigingen van de Meststoffenwet – het verlagen van de mestproductieplafonds en het afkomen van productierechten bij overdracht; maatregelen die zien op de productie van mest - komt PBL tot de conclusie dat deze maatregelen een gering effect hebben op de waterkwaliteit en de emissies van ammoniak- en broeikasgassen uit de landbouw.
- De andere mestmaatregelen uit 2023 en 2024 die gaan over het gebruik van mest, hebben samen een fors groter effect.
- Door het geheel aan maatregelen zullen volgens PBL de landbouwemissies naar water dalen, maar de waterkwaliteitsdoelen voor nutriënten blijven nog buiten bereik. De daling van de ammoniak- en broeikasgasuitstoot geeft een gelijk beeld.
- Naar verwachting zal Nederland op termijn onder mestproductieplafonds komen, maar in 2025 dreigt een overschrijding.
- Dit kan volgens PBL mogelijk van invloed zijn op de gesprekken met de Europese Commissie over het openstellen van de door het kabinet voorgenomen brede beëindigingsregeling.
- Dat maakt volgens PBL het verlagen van de mestproductie urgent.