



2111
11.45 u

Wort nieuwe versie
bespreken 12-1 '25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

Directie SR&B

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

nota

Aangepaste bijlage Dienst Toeslagen brief amendement Omtzigt

Datum

10 januari 2025

Notanummer

2025-0000006322

Bijlagen

- Aangepaste bijlage
- Aangepaste bijlage met TC
- Nota + brief dec 2024

Aanleiding

Bijgaand treft u mede naar aanleiding van de bespreking met u op 20 december 2024 een aangepaste bijlage over de Dienst Toeslagen bij de brief aan de Kamer betreffende 'Proces uitvoering amendement Omtzigt over inzage in het fiscaal dossier met een bezwaar- en beroepsmogelijkheid'.

Beslispunt

Gaat u akkoord om deze bijlage (bijlage 1) mee te sturen met de brief van de staatssecretaris FB&T?

Kernpunten

- In de bijlage (bijlage 1) zijn uw opmerkingen verwerkt. De aanpassingen zijn nog zichtbaar in de versie met track changes (bijlage 2) en worden in de kantlijn toegelicht.
- Uw collega staatssecretaris FB&T is reeds akkoord met de eerdere nota en heeft de brief reeds getekend, wanneer u in kunt stemmen met deze bijlage kan de brief verzonden worden. De eerdere nota en brief treft u bijgaand ter informatie aan.

Politiek/bestuurlijke context

Het amendement Omtzigt over het inzagerecht in het eigen fiscaal dossier is aangenomen bij het Belastingplanpakket 2024.

Communicatie

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Akkoord B dienst
brief
verzenden
zonder
bijlage T



! In vervolg graag meerdere concrete dekkingsopties voorleggen, met name ombuigingen.

TER BESLISSING

Aan de minister van Financiën

Directoraat-Generaal Belastingdienst

TER INFORMATIE

Aan de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen



nota

Beslisnota Kamerbrief uitvoeringsanalyse amendement Omtzigt over inzage in het fiscaal dossier

Datum 17 december 2024

Notanummer 2024-0000565288

- Bijlagen 1. Beslisnota kamerbrief proces uitvoeringsanalyse amendement Omtzigt over inzage in het fiscaal dossier

Aanleiding

U (minister) heeft gevraagd om een toelichting op de kosten, dekking en noodzaak op de beslisnota 'Kamerbrief uitvoeringsanalyse amendement Omtzigt over inzage fiscaal dossier'. In deze nota ontvangt u de gevraagde toelichting.

Besispunt

Bent u (minister) akkoord met specifieke verwerking bij Voorjaarsnota van de dekking voor deze kosten binnen de vrije ruimte van de reservering op artikel 1 van de Financiënbegroting? De kosten voor het uitrollen van de pilots bedragen € 15,7 mln. in 2025 en € 8,9 mln. in 2026.

Bij uitzondering, in vervolg dekken via ombuigingen of terugleggen bij Ttk vanwege 'ongedekt'

Toelichting

Achtergrond amendement

Tijdens de behandeling van het Belastingplan 2024 heeft de Tweede Kamer het nader gewijzigde amendement van de leden Omtzigt c.s. over een recht op inzage in het eigen dossier aangenomen¹. Dit amendement treedt in werking met ingang van 31 december 2025 of eerder op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

!

Het amendement is ongedekt aangenomen. Door staatssecretaris Van Rij is aangegeven dat het belangrijk is om de uitwerking en impact van het amendement op de uitvoering in kaart te brengen. Dit is gedaan middels een uitvoeringsanalyse.

↳ Begrotingsdiscipline betekent niet intensiveringen in vrije ruimte laten lopen, dit schept zeer onwenselijk precedent. Inv. toezeggingen voorgangers bij uitzondering voor nu akkoord. Is wel laatste heer.

!

In de eerste informatienota richting de staatssecretarissen van 15 december 2023 over 'proces uitvoering amendement Omtzigt over inzage in het fiscaal dossier met een bezwaar- en beroepsmogelijkheid' is aangegeven dat het amendement naar verwachting verstrekkend is. Ook is aangegeven dat budgettaire dekking voor het amendement nog geregeld moest worden. Dit geldt ook voor de benodigde kosten van de Douane.

Onderbouwing van de kosten en noodzaak

In de brief wordt vermeld dat een adequate invoering van het inzagerecht meer tijd gaat vergen dan de beoogde invoeringsdatum van 31 december 2025. En dat tegelijkertijd tussenstappen moeten en kunnen worden gezet. De brief bevat hiervoor een voorstel om met een ingroeiaanpak inzageprocessen en IV-voorzieningen te realiseren en beschikbaar te stellen en hiermee stapsgewijs invulling te geven aan het beoogde doel van het amendement.

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-36418-110.html>

Deze aanpak moet, gesteund door aanpassingen in art. 66a AWR, borgen dat de implementatie stapsgewijs plaatsvindt en geen tijd verloren gaat.

In deze aanpak starten de Belastingdienst en Douane komend jaar met geleidelijke invoering en gaan dat doen met inzet van pilots en praktijkproeven. Met de ervaringen vanuit deze pilots kunnen de routekaarten voor de komende jaren verder ingevuld worden en ontstaat een realistisch meerjarig groeiplan voor de verschillende belastingmiddelen. Bij de Belastingdienst is al gekozen om als eerste te beginnen met een pilot voor het belastingmiddel inkomensheffing ('IH niet-winst'). Bij de Douane wordt nog onderzocht met welk middel wordt gestart.

De kosten voor het realiseren en implementeren van de pilots van de Belastingdienst bedragen € 15,7 mln. in 2025 en € 8,9 mln. in 2026. De kosten hebben betrekking op de volgende categorieën en zijn globaal als volgt in te delen:

	2025*	2026*
Automatisering en realisatie van de IT-voorzieningen en doorontwikkeling op de digitale portalen	8,57	3,6
Procesinrichting en implementatie	3,08	3,5
Communicatie en dienstverlening van de (pilot)doelgroep en personeelskosten pilotfase bij de uitvoeringsdirecties	2,04	1,8
Totaal:	€ 15,7	€ 8,9

* bedragen in mln. euro

Dekking van de kosten

De kosten voor het uitrollen van de pilots worden binnen beschikbare ruimte op artikel 1 van de Financiënbegroting specifiek gedekt. Binnen dit artikel staat een reservering voor dekking van nieuwe fiscale wet- en regelgeving, binnen deze reservering is voldoende vrije ruimte beschikbaar om de uitvoeringskosten voor de pilot voor Belastingdienst en Douane in 2025 en 2026 te dekken. Gegeven de noodzaak om tijdig te beginnen en uiterlijk 31-12-2025 de eerste pilot fase te kunnen implementeren wordt nu akkoord gevraagd. Bij Voorjaarsnota wordt de dekking administratief verwerkt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TvO: Gelezen 13/12/2024

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen
de minister van Financiën

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Persoonsgegevens

nota

Beslisnota Kamerbrief uitvoeringsanalyse amendement
Omtzigt over inzage in het fiscaal dossier

Datum
11 december 2024

Notanummer
2024-0000565288

Bijlagen

1. TK Brief uitvoeringsanalyse amendement Omtzigt inzagerecht
2. 'inzet dienst Toeslagen, bijlage bij TK-brief IFD'
3. Uitvoeringsanalyse Belastingdienst
4. Uitvoeringsanalyse Douane.

Aanleiding

- De toenmalige staatssecretaris FB heeft begin dit jaar aangekondigd de Tweede Kamer te informeren over de uitkomsten van de uitvoeringsanalyse van het amendement Omtzigt met betrekking tot het inzagerecht in het eigen fiscaal dossier. Met deze brief deelt u (staatssecretaris FB) de resultaten van de uitvoeringsanalyses die de Belastingdienst en de Douane hebben opgeleverd. Hierbij gaat u in de brief in op de bevindingen en de conclusies en informeert u de Tweede Kamer over de benodigde vervolgacties. Tot slot neemt u de Tweede Kamer mee in een ingroeiaanpak die u wilt hanteren om het inzagerecht in het fiscale dossier verder te brengen.
- Alhoewel Dienst Toeslagen niet geraakt wordt door het amendement, is het doel van het amendement inzake het borgen van openheid en transparantie van de overheid naar burgers wel relevant en van belang voor toeslaggerechtigden. Dienst Toeslagen maakt daarom van de gelegenheid gebruik om, conform eerdere toezegging, de Kamer ook te informeren over de inzet die Dienst Toeslagen reeds pleegt op dit onderwerp. In de bijlage 2 vindt u (staatssecretaris HT) de huidige inzet van Dienst Toeslagen nader toegelicht.

Beslispunten

- Bent u (staatssecretaris FB) akkoord met de brief aan de Tweede Kamer, inzake de resultaten van de uitvoeringsanalyses van de Belastingdienst en de Douane op het amendement over het inzagerecht in het eigen fiscaal dossier die aangeven dat de gestelde invoeringsdatum van 31 december 2025 onhaalbaar is? Indien u akkoord bent, verzoeken wij u deze brief te ondertekenen.
- Bent u (staatssecretaris HT) akkoord met het sturen van bijlage 2 bij de Kamerbrief? Dienst Toeslagen wordt niet geraakt door art. 66a AWR. Dienst Toeslagen heeft wel een nadere uitwerking gegeven van de inzet die zij pleegt in het kader van openheid en transparantie.
- Bent u (minister) akkoord met verwerking bij Voorjaarsnota van de dekking voor deze kosten binnen artikel 1 van de Financiënbegroting. De kosten voor het uitrollen van de pilots bedragen € 15,7 mln. in 2025 en € 8,9 mln. in 2026.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord

Kernpunten

- In deze brief deelt u (staatssecretaris FB) de resultaten van de uitvoeringsanalyses die de Belastingdienst en de Douane hebben opgeleverd. Hierbij gaat u in de brief in op de bevindingen en de conclusies en informeert u de Tweede Kamer over de benodigde vervolgacties. Tot slot neemt u de Tweede Kamer mee in een ingroeiaanpak die u wilt hanteren om het verder realiseren van het inzagerecht in het fiscale dossier verder te brengen.
- De hoofdconclusie is dat een adequate invoering van het in art. 66a AWR bedoelde inzagerecht meer tijd gaat vergen dan met het amendement is beoogd. De voornaamste redenen die genoemd worden zijn:
 - Art. 66a AWR geeft in de huidige redactie desgevraagd een recht op inzage in "alles", en altijd voor iedereen. Dit recht is een daarmee ongedefinieerd recht waaraan niet kan worden voldaan. Het wetsartikel wordt bovendien geflankeerd door een mogelijkheid van bezwaar en beroep. Zonder een duidelijke afbakening van wie, wanneer waarin inzage heeft, is dit recht hiermee niet uitvoerbaar, ook niet op de middellange termijn;
 - Vanwege de ongedefinieerdheid bestaat ook een aanzienlijk risico op gerechtelijke procedures en ingebrekestellingen omdat de Belastingdienst en de Douane niet in staat zullen zijn alle informatie te leveren. Dat zal ook verregaande impact hebben op de beschikbare capaciteit van deze diensten;
 - De vereiste invoeringsdatum van 31 december 2025 voor het geheel komt te vroeg: met de grote impact op de ICT en het IV-portfolio van de diensten is deze datum niet haalbaar. Enerzijds is de informatiehuishouding van de Belastingdienst en de Douane nu (nog) niet op orde en niet genoeg gevorderd. Anderzijds is ook voor het inzagerecht zelf substantiële automatiseringsinspanning nodig;
 - De beoogde invoeringsdatum van 31 december 2025 is niet haalbaar. Het is noodzakelijk dat de huidige wettekst van art. 66a AWR wordt aangepast en dat er daarbij een andere, latere inwerkingtredingsdatum komt. Het ligt voor de hand om daarbij de ontwikkeling van art. 3:45b Awb te betrekken. Hiervoor verwijs ik u naar de nota 'Aanpassing inzagerecht (art. 66a AWR) die u separaat ontvangt.
- In deze brief komt u in lijn met aanbevelingen uit het externe onderzoek, tevens met een aanpak van een ingroeimodel. Met dit ingroeimodel zal bij de Belastingdienst en de Douane stapsgewijs gewerkt worden aan digitale voorzieningen en actieve openbaarmaking van steeds meer onderdelen van het fiscaal dossier van burgers en bedrijven. Als onderdeel van de groeiaanpak zal hierbij gewerkt worden met pilots en praktijkonderzoeken.
- De kosten voor het uitrollen van de pilots bedragen € 15,7 mln. in 2025 en € 8,9 mln. in 2026. Dekking wordt bij voorjaarsbesluitvorming gevonden binnen artikel 1 van de Financiënbegroting.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context

Het amendement Omtzigt over het inzagerecht in het eigen fiscaal dossier is aangenomen bij het Belastingplanpakket 2024.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.