Geachte Voorzitter,

Hierbij stuur ik u de antwoorden op de vragen van het lid Van der Plas (BBB) over de garnalenvisserij in de Voordelta (kenmerk 2024Z21693), ingezonden op 19 december 2024.

Jean Rummenie

Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

**2024Z21693**

1

Bent u bekend met het artikel 'Garnalenvisserij Voordelta gesloten t/m 31 december 2024’?

Antwoord

Ja.

2

Wat zijn ecologische visuren en hoe worden deze bepaald?

Antwoord

Om de invloed van de garnalenvisserij op de beschermde natuurwaarden (specifiek de beschermde zeebodem) vast te leggen, worden per Natura 2000-gebied maximale aantallen visuren toegestaan. Zij zien specifiek op de activiteit van het vissen zelf en niet op het varen. Een ingekaderde omvang van vissen is ook van belang voor een toekomstbestendige visserij.

Momenteel zijn deze visuren vastgelegd in de geldende gedoogbeschikking voor deze visserij en eerder (en ook straks) in de natuurvergunningen.

Het idee achter het vastleggen van het maximaal aantal toegestane ecologische visuren is het gegeven dat de, voor deze vergunning vereiste ‘Passende Beoordeling’, effectanalyses bevat die betrekking hebben op onderzoeksresultaten die zien op een omvang van visserijen zoals deze beschouwd is in de aangedragen best beschikbare wetenschappelijke onderzoeksresultaten en inzichten. De ecologische visuren leggen dus de kaders vast voor de visserijactiviteiten waarop de Passende Beoordeling betrekking heeft.

3

Waarom zijn de visuren in het Natura 2000-gebied Waddenzee, Voordelta en de Vlakte van de Raan op?

Antwoord

In 2024 zijn overschrijdingen van het aantal visuren opgetreden in drie Natura 2000-gebieden: de Waddenzee, Voordelta en Vlakte van de Raan. Met een overschrijding van de toegestane ecologische visuren kan niet meer afdoende worden geborgd dat de in de Passende Beoordeling opgenomen effectanalyses nog valide zijn. Bij een overschrijding wordt daarom ingegrepen en worden de betreffende Natura 2000-gebieden gesloten voor verdere garnalenvisserij voor de rest van het jaar.

4

Is er gedurende de Wet natuurbescherming vergunning 2017 – 2022 een mutatie geweest in het aantal visuren voor de Waddenzee? Zo ja, waarom ?

Antwoord

Ja, er bleken in de modellen die destijds gebruikt werden om de uren te monitoren enkele verkeerde parameters opgenomen te zijn. Hierover is eerder informatie met uw Kamer gedeeld[[1]](#footnote-1).

Sinds enkele jaren wordt de visuren-monitoring uitgevoerd door Wageningen Marine Research. Zij publiceert elk jaar haar bevindingen en gaat in haar jaarrapportages in detail in op gehanteerde parameters en haar werkwijze in de data-analyses. De meest recente rapportage[[2]](#footnote-2) is online openbaar raadpleegbaar.

5

Welke andere Natura 2000-gebieden hebben vergelijkbare visuren beperkingen en hoe worden die gehandhaafd?

Antwoord

De ecologische visuren worden voor elk van de betrokken zes Natura 2000-gebieden vastgelegd. Zij gelden dus ook voor de overige drie Natura 2000-gebieden (Noordzeekustzone, Westerschelde en Oosterschelde). Op elk van de zes Natura 2000-gebieden vindt wekelijks de voorgenoemde monitoring door Wageningen Marine Research plaats. De sectorvertegenwoordigers ontvangen vanaf een realisatie van 50% van de ecologische visuren wekelijkse updates van de realisaties.

Onder de gedoogbeschikking geldt de bepaling dat bij het bereiken van 100% van de toegestane ecologische visuren (vanwege het uitzonderlijke karakter van de gedoogsituatie), de garnalenvisserij in het betreffende Natura 2000-gebied moet worden beëindigd tot aan de start van het volgend kalenderjaar. In de eerder vergunde situatie werd ingegrepen op een realisatie van 110%.

6

Is er ruimte voor flexibiliteit in de toewijzing van visuren, bijvoorbeeld door seizoensgebonden aanpassingen?

Antwoord

Per Natura 2000-gebied is per jaar een specifiek aantal ecologische uren beschikbaar. Dit geeft de vergunninghouders collectief bezien alle flexibiliteit in het inzetten van die uren in de betreffende gebieden op de door hen gewenste momenten. Hierbij zijn er geen beperkingen in seizoensgebonden inzet.

7

Welke voordelen zou een flexibeler visuren systeem kunnen opleveren voor de visserijsector?

Antwoord

Zoals reeds gesteld in het antwoord op vraag 6 is het huidig systeem flexibel.

De huidige systematiek heeft echter wel, bezien vanuit de sector, het nadeel dat door het collectieve karakter van de toegestane aantallen ecologische visuren er een prikkel aanwezig is voor individuele vissers om maar zekerheidshalve zo vaak als mogelijk en voldoende rendabel is, te vissen in Natura 2000-gebieden. Immers: de collega-garnalenvissers vissen in hetzelfde gebied en met het bereiken van de toegestane aantallen visuren in een Natura 2000-gebied, vissen bepaalde garnalenvisserij ‘achter het net’ wanneer zij niet eerder of vaker in het gebied gevist hebben. Een andersoortig uren-systeem zou dit kunnen oplossen.

Het is aan de sector zelf om hierin desgewenst een andere verdeling te zoeken. De in ontwikkeling zijnde “Visserijmonitor” biedt de mogelijkheid voor monitoring van individuele uren.

8

Is het niet beter als er meer flexibiliteit in deze visuren komt in het kader van deze migratie gezien het feit dat de garnalenvisserij door de visuren gebiedsgebonden is, terwijl de garnalen een migrerende soort zijn?

9

Welke voorwaarden moeten er zijn om de visuren in Natura 2000-gebieden flexibeler te maken?

Antwoord vraag 8 en 9

Het huidig systeem is reeds flexibel, bezien per Natura 2000-gebied.

Het staat de sector vrij om een andere verdeling over de Natura 2000-gebieden heen voor te stellen of zelf intern te organiseren. Onder welke voorwaarden een dergelijke opzet zou moeten werken, zal afhangen van hetgeen de sector hierop zelf concreet wil voorstellen.

10

Waarom worden overschreden uren in een bepaald gebied in een bepaald jaar wel gekort op het volgende jaar en kunnen resterende uren niet worden meegenomen naar een nieuw jaar?

Antwoord

De specifiek vastgelegde ecologische visuren betreffen een jaarlijks toegestaan maximum. Blijft men eronder dan kan het restant niet meegenomen worden naar het opvolgend jaar. Immers: dat zou betekenen dat voor dat opvolgend jaar een hoger maximaal aantal aan visuren zou gelden. Daarvoor was binnen de context van de inmiddels verlopen laatst geldende natuurvergunning geen ecologische onderbouwing voor ingebracht en daarmee ook niet vergund.

11

Hoe zou een systeem van compensatie kunnen werken, waarbij vissers die hun visuren overschrijden dit op een ander moment of in een ander gebied kunnen inhalen?

Antwoord

Een dergelijk systeem van compensatie past niet binnen de vergunningsystematiek, waar een ecologische onderbouwing een belangrijke en verplichtte bouwsteen is. Ik verwijs mede naar de beantwoording van de vragen 8, 9 en 10.

12

Wat kan de impact zijn van het flexibel maken van visuren op de ecologische bescherming van Natura 2000-gebieden, zoals de Waddenzee?

13

Hoe kan het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) samenwerken met de visserijsector om flexibele visuren te testen? Is het mogelijk hierover met de sector in gesprek te gaan?

Antwoord vraag 12 en 13

Het flexibel maken van beschikbare ecologische visuren kan, afhankelijk van hetgeen de sector aan flexibiliteit concreet zou voorstellen, op diverse wijzen invloed hebben op de ecologische impact van deze visserij op de beschermde natuurwaarden. Het is daarmee niet concreet aan te geven, zonder nadere specificatie van die gewenste flexibiliteit, wat die impact zou zijn en wat daarmee van de sector aan nadere ecologische onderbouwing vereist zou zijn.

Het is goed om te vermelden dat het overleg tussen sector en vertegenwoordigers van mijn ministerie in het kader van het Toekomstperspectief Garnalenvisserij loopt en onder andere op deze aspecten gericht is.

Ik verwijs verder naar mijn antwoord op de vragen 8 en 9.

14

Is er voor het maken van de ecologische visuren gebruik gemaakt van één of meerdere referentie jaren? Zo ja, welke jaren?

Antwoord

In de inmiddels verlopen eerdere natuurvergunning (2017-2022) werd 2015 als referentiejaar aangehouden. In de geldende gedoogbeschikking geldt een gemiddelde van de periode 2013-2023, zulks op basis van de voorliggende vergunningaanvragen waarin de sectorvertegenwoordigers dat gemiddelde zelf actief naar voren gebracht en ecologisch beargumenteerd hebben.

15

Wat zijn de sancties voor garnalenvissers die zich niet aan het visurenverbod houden?

Antwoord

Bij overschrijding van de maximale beschikbare ecologische visuren in een specifiek Natura 2000-gebied zal middels een formeel besluit, het betreffende gebied niet meer beschikbaar zijn voor verdere bevissing.

Op basis van die sluiting kan er handhavend opgetreden worden. Dat kan zowel bestuursrechtelijk (last onder dwangsom) als strafrechtelijk.

Bovendien wordt het toch teveel door geviste aantal ecologische visuren gekort op de voor het volgend kalenderjaar toegestane aantal ecologische visuren voor het betreffende Natura 2000-gebied.

1. https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20192020-3643.html [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://research.wur.nl/en/publications/garnalenvisserij-in-natura-2000-gebieden-een-update-tot-en-met-he-2> [↑](#footnote-ref-2)