Bijlage 1 Overzicht voorstellen voor wijzigingen van wet- en regelgeving ten aanzien van kansspelen op afstand

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Maatregel** | **Aanbeveling /voorstel in evaluatie, initiatieven Kamer, moties** | **Toelichting** | **Planning** | | |
|  |  | | | **Eerste helft 2025** | **Tweede helft 2025** | **2026** |
| **1** | **Wijziging basisuitgangspunten Wet op de kansspelen (Wok)** | Evaluatie Wet kansspelen op afstand (hierna: Evaluatie):[[1]](#footnote-1)   * Heldere visie en doelstellingen operationaliseren * Verslavingspreventie verbreden naar voorkomen van gokgerelateerde schade en duidelijke definities aan koppelen | De uitgangspunten van de wet en de doelstellingen worden gewijzigd. Dit moet vooral in de Memorie van Toelichting (MvT) en vervolgens in de afzonderlijke regels beslag krijgen:  - Bescherming burger staat voorop  - Beperking van de vrijheid van spelers om keuzes te maken en beperking van de vrijheid van aanbieders in de mater van bescherming en preventie  - Niet meer dan passend aanbod  - Verbreding gokschade voorkomen | - Uitwerking visie op kansspelen  - Doorlopen beleidskompas | - Begin schrijven MvT  - Analyse op welke punten in de Wok de uitgangspunten terug moeten komen  -eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **2** | **Uitbreiden normadressaat in de Wok** | Evaluatie:   * Maak mogelijk dat ook anderen dan aanbieders aanwijzingen van de Ksa kunnen krijgen | Voor toezicht en handhaving op illegaal aanbod en illegale reclame kan het behulpzaam zijn om de normadressaat van enkel de aanbieder uit te breiden naar ook facilitatoren, zoals betaaldienstverleners, service providers, internet platforms of mediapartijen | - Uitwerking visie op kansspelen  - Doorlopen beleidskompas | - Begin schrijven MvT  - Analyse op welke punten in de Wok de uitgangspunten terug moeten komen  - Eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **3** | **Onderscheid in risico’s gokschade kansspelen in de wet verankeren** | Aangekondigde onderwerpen initiatiefwetsvoorstel van de leden Bikker en Van Nispen (hierna: ‘initiatiefwetsvoorstel’)[[2]](#footnote-2):   * Verbiedt spelelementen met een aantoonbaar hoog risico, denk aan speelduur, inzet en time-outs   Motie Van Nispen[[3]](#footnote-3):  Online kansspelen met een zeer hoog risico verbieden  Motie Heerema[[4]](#footnote-4):  Onderscheid in risico’s kansspelen in de wet vastleggen.  Motie Mutluer[[5]](#footnote-5):  In kaart brengen hoe in de Wet op de kansspelen een helder onderscheid tussen risicovolle en risicoarme kansspelen opgenomen kan worden | Dit betreft algemene overwegingen rond risico’s van kansspelen en onderscheid daarin. Hoe groter de risico’s op schade door een bepaalde soort of element in kansspelen hoe hoger de bescherming daartegen ingeregeld wordt. | - Onderzoek naar risico’s in kansspelen | - Afronding onderzoek risico’s in kansspelen Q4  - Eind 2025 begin schrijven MvT | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **4** | **Minimumleeftijd deelname aan risicovolle kansspelen verhogen** |  | Ter bescherming van jongvolwassenen. Op hun leeftijd kunnen zij voor het eerst in aanraking komen met kansspelen. Op dat moment zijn ze sterk beïnvloedbaar en daardoor zeer vatbaar voor de risico’s van kansspelen. Daarom is het van belang om de toegang tot risicovolle kansspelen zoveel mogelijk te beperken. Voor de meest risicovolle kansspelen is een verbod op deelname door jongvolwassenen tot 21 jaar aan de orde. | - Doorlopen beleidskompas  - In het verlengde van onderzoek naar risico’s in kansspelen kijken voor welke kansspelen de minimumleeftijd omhoog zou moeten.  - In kaart brengen uitvoeringsconsequenties. | - UT Ksa  - vervolg beleidskompas  - Eind 2025 begin schrijven MvT | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **5** | **Zorgplicht** | Evaluatie:   * Expertise onafhankelijk deskundigen benutten * Overkoepelende functionaliteiten voor bescherming spelers   Initiatiefnota van de leden Boswijk (CDA) en Van Dijk (SGP) (hierna: ‘initiatiefnota’)[[6]](#footnote-6):   * Scherp de zorgplicht aan   Initiatiefwetsvoorstel :   * Breid de zorgplicht uit en leg vast in de wet   Motie van Nispen[[7]](#footnote-7):   * Bezien wat nodig is om effectiever en steviger op te treden tegen gokbedrijven die tekortschieten in hun zorgplicht en verslavingspreventiebeleid | Zorgplicht anders beleggen en/of kaders voor zorgplicht op basis van onafhankelijk deskundigen advies vaststellen.  Zorgplicht regels verder aanscherpen. De proportionaliteit t.o.v Regeling speellimieten en bewuster speelgedrag (Rsbs) en Beleidsregels verantwoord spelen 2024 Ksa moet worden vastgesteld. | - Onderzoeken waar mogelijke gedragsinterventies in naar voren komen, zoals interventies via ZonMw, kwalitatief onderzoek naar problematisch gokken, Ksa onderzoeken en monitoring | - Afronding deel onderzoeken  - Beleidskompas doorlopen  - Begin met MvT  - Uitvoerings-toets (UT)/advies Ksa  - Onafhankelijk advies (verslavings)deskundigen  - Eind 2025 wetteksten en lagere regelgeving | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **6** | **Overkoepelende speellimieten (project VOS)** | Evaluatie:  - Regel overkoepelende bescherming over aanbieders heen, zoals speellimieten  - Signalering van problematisch gokgedrag van spelers over aanbieders heen mist  Initiatiefwetsvoorstel:  - Regel overkoepelende bescherming  Motie Bikker[[8]](#footnote-8):  - Een overkoepelende limiet voor storten en verliezen bij onlinecasino’s zonder mogelijkheid tot verhoging | Gaat om het inrichten van overkoepelende speellimieten. De uitgangspunten in de Wok moeten daarvoor gewijzigd worden. Het beleidskompas is in de maak en de technische verkenning is gedeeltelijk gedaan. Er wordt gekozen voor een overkoepelende limiet met een draagkrachttoets om boven de limiet te mogen spelen. De draagkrachttoets behoeft uitwerking. | - Onderzoek draagkracht  - Doorlopen beleidskompas  - Verdere analyses voor inrichting limiet  - Technische verdere verkenning  - UT Ksa  - Analyse waar te beleggen | - Onderzoek draagkracht gereed  - Analyse op welke punten in de Wok de VOS terug moeten komen  - Nadere analyses  - Eind 2025 begin MvT en wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
|  | Motie Van Nispen[[9]](#footnote-9):  - Verplichte BKR-toets en verstevigen van de rol van banken |  | - Wordt meegenomen in draagkracht-onderzoek |  |  |
| **7** | **Reclame** | Evaluatie:   * Onderzoek effectievere reclameregels om kwetsbaren te beschermen   Initiatiefnota:   * Verbiedt alle online gokreclames   Initiatiefwetsvoorstel :   * Verbiedt gokreclames met een kleine tenzij | Effecten van de huidige reclameregels moeten nog in kaart worden gebracht. De volgende aspecten worden meegenomen in wetswijzigingen:   * Verbod online reclame * Andere waarschuwende tekst voor loterijen * Bonussen beperken * Promotionele kansspelen beperken | - Onderzoek effecten reclame  - Analyses rond wijzigen normadressaat voor reclame  - Doorlopen beleidskompas | - Afronding onderzoek in Q3  - Eind 2025 begin MvT en wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| Inrichting van een totaalverbod van reclame voor online kansspelen met een uitzonderingsclausule voor beperkte reclame in een omgeving waar mensen gericht op zoek zijn naar kansspelen om het legale aanbod van het illegale aanbod te kunnen onderscheiden. | - Begin analyses opties voor verbod en reikwijdte verbod (Q2) | - Eind Q3 onderzoek gereed  - Begin schrijven MvT  - Eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| Motie Heerema[[10]](#footnote-10):  - Onderscheid in waarschuwende tekst tussen risicovolle en risicoarme kansspelen | Dit raakt ook aan onderscheid maken in risicovolle en minder risicovolle kansspelen. Gaat daarnaast om het vaststellen van een proces voor de totstandkoming en vaststelling van de inhoud van de waarschuwende tekst. | - Beleids-kompas updaten  - Concept wettekst updaten | - Schrijven MvT  UT Ksa  - Eind Q3 onderzoek gereed  - Eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
|  | Aanpassing van de gedragscode voor promotionele kansspelen. Het gaat om een overwegend verbod op promoties van kansspelen door andere kansspelproducten aan te bieden. | - Beleids-kompas  updaten  - Analyse op welk niveau regelen  - Analyse op wat regelen | - Schrijven MvT  - Schrijven regelgeving |  |
| Initiatiefwetsvoorstel:  - Strenge regels voor bonussen | Bonussen strenger regelen in Besluit of Regeling. Gaat om verder beperken van de inzet van bonussen. Op dit moment is hiervoor nog geen specifiek onderzoek beschikbaar met aanbevelingen in welke omvang bonussen nog toegestaan zouden moeten worden. | - Begin analyses opties voor verbod en reikwijdte verbod (Q2) |  |  |
| **8** | **Handhaving illegaal** | Evaluatie:  - Regel DNS-blokkades tegen illegale websites  Initiatiefnota:   * Intensiveer toezicht op buitenlandse casino’s   Initiatiefwetsvoorstel :  -websites op zwart kunnen zetten  Motie Boswijk[[11]](#footnote-11):  Zware maatregelen nemen tegen buitenlandse casino's die zonder vergunning in Nederland hun diensten aanbieden aan Nederlandse spelers | Het gaat om extra instrumenten om illegale aanbieders of facilitators te blokkeren. Hierbij is samenhang met wetgevingswensen Ksa en motie, namelijk internetblokkades, banken, affiliaties, providers direct kunnen aanspreken en boetes en dwangsommen kunnen opleggen. | - Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten  - Vergelijking met andere landen  - Voorbereiding beleidskompas | - Beleidskompas doorlopen  - Begin met MvT  - UT/advies Ksa  - Eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **9** | **Handhaving en toezicht legaal** | Onderzoek meer handhavingsbevoegdheden | Het gaat om aanvullende toezichtinstrumenten voor vergund aanbod, naast de hieronder reeds geïdentificeerde aanvullingen. | - Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten  -vergelijking met andere landen  -voorbereiding beleidskompas | - Beleidskompas doorlopen  - Begin met MvT  - UT/advies Ksa  -eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
|  | Evaluatie:  - Onderzoek mogelijkheid inzetten fake ID  Initiatiefwetsvoorstel:  - Regel fake ID’s  Motie Van Nispen[[12]](#footnote-12):  - Gebruik van fake ID’s mogelijk maken voor controle op kansspelaanbieders. | De Ksa kan op dit moment hun medewerkers niet onherkenbaar, met een nep-identiteit, zelf in de online omgeving laten controleren hoe de spelomgeving werkt. Dit kan alleen achteraf via het opvragen van gegevens en data uit de Controledatabank. Om dit mogelijk te maken moet er een wettelijke grondslag voor een volledige nep-identiteit met BSN-nummer komen. | - Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten | - Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten | Vervolg afhankelijk van realiseerbare opties |
| **10** | **Schorsen vergunningen** | Evaluatie:   * Onderzoek schorsen vergunning   Initiatiefwetsvoorstel :   * Schorsen vergunning * Gedrag op zorgplicht laten meetellen voor nieuwe vergunningverlening | Schorsen vergunning onderzoeken zonder dat een voornemen bestaat om de vergunning in te trekken als zelfstandig instrument introduceren | - Beleids-kompas doorlopen  - Begin met MvT  - UT/advies Ksa | - Beleidskompas doorlopen  - MvT  -eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **11** | **Cruks verbeteren** | Initiatiefnota en initiatiefwetsvoorstel:  - Cruks verbeteren  Motie Mutluer en Tseggai[[13]](#footnote-13):  - Onderzoeken hoe de positie van bewindvoerders en mentoren bij inschrijving van hun cliënten in het Cruks kan worden versterkt | Hierbij gaat het o.a. om mogelijkheden om de minimale inschrijftermijn te verlengen, onvrijwillige inschrijving makkelijker te maken, voorwaardelijke inschrijving te onderzoeken, controle bij beëindiging Cruks voor aanbieders en privacybeperkingen om uitsluiting van reclame mogelijk te maken. Hierbij is samenhang met algemene uitgangspunten van de wet. | - Onderzoek in de onderzoeken naar risico- en probleemspelers (kwalitatief en kwantitatief)  - Juridische analyses | - Afronding onderzoek  - Beleidskompas doorlopen  - Begin met MvT  - UT/advies Ksa  - Eind 2025 begin wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **12** | **Informatie-uitwisseling matchfixing** | Evaluatie:  - Los knelpunten in informatiedeling rond matchfixing op | Op het gebied van matchfixing gaat het om aanpassing van de wet om signalen van weddenschapsmanipulatie breder te kunnen delen. | - Onderzoek grondslagen data-deling  - Privacy Impact Assessment | - Onderzoek afronden  - Doorlopen beleidskompas  - Eind 2025 begin MvT en wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
| **13** | **Toegankelijkheid data voor onderzoek** | Evaluatie:  - Maak aanbieder overstijgende deling van spelersdata t.b.v. onderzoek mogelijk  Initiatiefwetsvoorstel:  - De Nationaal Rapporteur Verslavingen krijgt toegang tot alle data om onafhankelijk onderzoek te kunnen doen  Motie Ceder[[14]](#footnote-14):  - De Nationaal Rapporteur Verslavingen toegang verlenen tot dezelfde data als de Kansspelautoriteit zodat deze onderzoek kan doen naar gokgedrag en gokverslaving | Met betrekking tot data voor onderzoek gaat het om het aanpassen van de wet zodat gepseudonimiseerde gegevens voor onderzoek kunnen worden gebruikt in plaats van slechts geanonimiseerde gegevens. En het gaat erom data uit de CDB te ontsluiten buiten de toezichtsdoeleinden van de Ksa, zodat ook deze data voor onderzoek gebruikt kan worden. | - Onderzoek grondslagen data-deling  - Privacy Impact Assessment | - Onderzoek afronden  - Doorlopen beleidskompas  - Eind 2025 begin MvT en wetteksten | MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving |
|  | | | |
| **Geen Wetswijzigingen** | | **Voorstel** | **Toelichting** |
|  |  | Initiatiefnota:  - Trek de Wet koa in | Dat is niet de inzet en komt ook niet naar voren uit de evaluatie. |
|  |  | Initiatiefnota:  - Verlaag de drempels voor gokkers om aan te kloppen bij hulporganisaties | Kan onder bewustwording en inzet op verslavingspreventie in beleid worden meegenomen. |
|  |  | Initiatiefwetsvoorstel:  - Ksa kan hogere boetes opleggen gerelateerd aan omzet | Dat kan deels al en is onderdeel van het beleidskader van Ksa als zelfstandig bestuursorgaan. |
|  |  | Initiatiefwetsvoorstel:  - De afdracht van de aanbieders aan het verslavingspreventiefonds wordt verhoogd | Hogere afdrachten zijn op dit moment voor de doelstellingen van het Verslavingspreventiefonds niet nodig. |
|  |  | Initiatiefwetsvoorstel:   * Verbod op gokken met geleend geld, zoals een verbod op betalen voor online gokken met creditcard, omdat je dan per definitie speelt met geleend geld. | Uitzoeken in hoeverre dit juridisch mogelijk is in relatie tot EU-richtlijnen. Zo ja, volgt een wetswijziging. Zo niet wordt bezien of er andere mogelijkheden zijn om spelen met geleend geld te voorkomen. |

1. Kamerstukken II 2024/25, 24557, nr. 244 [↑](#footnote-ref-1)
2. [Initiatiefwet Online Gokken.pdf](file:///H:\Downloads\Initiatiefwet%20Online%20Gokken.pdf) [↑](#footnote-ref-2)
3. Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 235 [↑](#footnote-ref-3)
4. Kamerstukken II, 2021/22, 24557, nr. 182 [↑](#footnote-ref-4)
5. Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 224 [↑](#footnote-ref-5)
6. Kamerstukken II, 2024/25, 36628, nr. 2 [↑](#footnote-ref-6)
7. Kamerstukken II, 2023/24, 36410-VI-63 [↑](#footnote-ref-7)
8. Kamerstukken II, 2023/24, 36410-VI60 [↑](#footnote-ref-8)
9. Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 233 [↑](#footnote-ref-9)
10. Kamerstukken II, 2021/22, 24557, nr. 182 [↑](#footnote-ref-10)
11. Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 226 [↑](#footnote-ref-11)
12. Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 234 [↑](#footnote-ref-12)
13. Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 223 [↑](#footnote-ref-13)
14. Kamerstukken II, 2024/25, 36600-VI-104 [↑](#footnote-ref-14)