



De minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
Fraude en bijz. strafrecht  
  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Appreciatiebrief motie lid Graus over het verhalen van  
kosten op dierenbeulen

**Datum**  
21 januari 2025

**Onze referentie**  
5976676

**Bijlage(n)**  
1

## Bijlage(n)

1. Appreciatiebrief motie van het lid Graus m.b.t. het verhalen van kosten op dierenbeulen

### 1. Aanleiding

Tijdens de begrotingsbehandeling van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) en het Diergezondheidsfonds op 17 oktober 2024, heeft het lid Graus (PVV) een motie ingediend met het verzoek aan de regering om de mogelijkheden tot het verhalen van kosten voor veterinaire zorg en opvang van inbeslaggenomen dieren op veroordeelde dierenbeulen te onderzoeken. De motie ziet op uw portefeuille en daarom heeft de staatssecretaris LVVN deze motie naar u doorgeleid, met het verzoek om deze van een schriftelijke appreciatie te voorzien.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd deze motie oordeel Kamer te geven en alvast vooruit te lopen op de stemmingen en de ambtelijke verkenning mee te sturen naar de Kamer.

### 3. Kernpunten

- Een belangrijk uitgangspunt in het strafrecht is dat een veroordeelde niet mee hoeft te werken met zijn of haar eigen veroordeling. Daaruit vloeit ook voort dat een verdachte niet hoeft bij te dragen aan de kosten (van de tenuitvoerlegging) van zijn eigen veroordeling. Binnen het huidige strafrecht bestaan geen mogelijkheden om deze kosten te verhalen op veroordeelden.
- In artikel 11, eerste lid, van het Besluit inbeslaggenomen voorwerpen is uitdrukkelijk bepaald dat de bewaring, het onderhoud en de teruggave van inbeslaggenomen voorwerpen of de opbrengst daarvan zonder kosten geschieden.
- Enkel wanneer de Staat als benadeelde partij in aanmerking zou komen voor schadevergoeding zou zij deze kunnen opeisen. De Staat is bij het uitoefenen van opsporing en vervolging van dierenmishandelaars geen benadeelde partij.
- Als de Staat desondanks zou proberen de kosten via het civiele recht op de dader te verhalen, zou dit een onaanvaardbare doorkruising van het Besluit inbeslaggenomen voorwerpen vormen (doorkruisingsleer).
- De doorkruisingsleer houdt in dat een publiekrechtelijke regeling niet op onaanvaardbare wijze mag worden doorkruist door het gebruik van het privaatrecht (ook wel: burgerlijk recht, civiel recht). Als een benadeelde partij zich voegt in het strafproces, dient hij of zij een civielrechtelijke vordering in die naar

- civielrechtelijke maatstaven wordt beoordeeld. Het gaat met andere woorden om het gebruik van een privaatrechtelijke bevoegdheid binnen het strafproces.
- Daarnaast rijst de vraag op welke civielrechtelijke grond de Staat de veroordeelde dan aansprakelijk zou moeten stellen. Als uitgegaan wordt van onrechtmatige daad, is vereist dat de dader onrechtmatig heeft gehandeld jegens de staat (relativiteitsvereiste, artikel 6:162, eerste lid, en 6:163 van het Burgerlijk Wetboek). Hoewel niet met zekerheid valt te voorspellen hoe een rechter hierover zou oordelen, lijkt daarvan geen sprake te zijn. Er is voorts geen sprake van een overeenkomst tussen de eigenaar van het dier (de dader) en de Staat, die strekt tot bewaring en verzorging van het dier. Aansprakelijkstelling op grond van het niet-nakomen van de overeenkomst is daarom niet mogelijk.

#### **4. Toelichting**

##### **4.1. Politiek-bestuurlijke context**

De motie ziet op uw portefeuille en daarom heeft de staatssecretaris LVVN deze motie naar u doorgeleid, met het verzoek om deze van een schriftelijke appreciatie te voorzien.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

##### **5.1. Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
Fraude en bijz. strafrecht

**Datum**  
21 januari 2025  
**Onze referentie**  
5976676