



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Directie

Datum  
12-02-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
13 februari 2025

Bijlage(n)  
3

# nota

Aanbieding MR - nota van wijziging zorgplicht van  
werkgevers bij registratie van arbeidsmigranten

## Aanleiding

De nota van wijziging (nvw) en kamerbrief is eerder aan u voorgelegd en door u geaccordeerd. Vervolgens is:

- JenV akkoord gegaan met de wetgevingstoets.
- telefonisch overleg met u geweest over de passage in de Kamerbrief, waarin wordt gemeld dat u in Brussel wil zoeken naar oplossingen.
- Op 13 februari een BWO geweest met MEZ. Ook is een **1 KB-toets uitgevoerd. Op basis hiervan zijn de Kamerbrief en nvw aangepast.**

De nvw wordt geagendeerd voor de **Ministerraad van 21 februari**. Het heeft de voorkeur om de Kamerbrief ook in definitieve versie mee te sturen. Het aanbiedingsformulier en de stukken dienen voor vrijdag 14 februari, 12 uur bij AZ aangeleverd te worden.

## Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met:



- De laatste wijzigingen in de nvw en de Kamerbrief en het doorgeleiden van de stukken naar de MR van 21 februari 2025?
- Na akkoord van de MR zullen de Kamerbrief en de nvw op 21 februari worden aangeboden aan de Tweede Kamer.

## Kernpunten

*Uitkomst BWO met EZ*

- Eenheid van de Kroon

 4

# Overzicht van opmerkingen bij Bijlage 3 - OPENBAAR MAKEN - beslisnota's zorgplicht werkgevers bij registratie arbeidsmigranten..pdf

---

Pagina: 1

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

MKB-toets

uitgevoerd. Op basis hiervan zijn de Kamerbrief en nww aangepast.

Ministerraad van 21 februari.



 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald

---

Akkoord

 Nummer: 3      Auteur:       Onderwerp: Markering      Datum: 20-2-2025 14:58:39

---

lakken

 Auteur:       Onderwerp: Notitie      Datum: 21-2-2025 09:32:15

---

 Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Free Hand      Datum: Onbepaald

---

#### Uitkomsten MKB-toets

- Er is bovendien een MKB-toets uitgevoerd. Hiervoor is één uur gesproken met **1**er uitleners over de werkbaarheid van de verplichtingen.
- Hieruit kwamen de volgende punten vanuit de uitleners naar voren:
  - *Belang van een concrete doelstelling van de wijziging*

In reactie hierop is in de nvw aangegeven dat hiervoor uitgebreid aandacht is in de toelichting van de nvw (beter zicht op arbeidsmigranten en verbeteren hun positie).

- *Zorgen over het regelen van een vergewis- en optionele meldplicht bij uitleners. Dit ook in het licht van de administratieve lasten die dit voor uitleners en arbeidskrachten met zich meebrengt. Ook vinden zij deze verplichtingen beter passen bij de verhuurders.*


In de nvw is toegelicht dat er naar aanleiding van de verkenning voor gekozen om de zorgplicht te regelen bij de uitleners. De minister van SZW blijft zorgvuldig een afweging maken tussen het belang van de wijziging en de doelmatigheid van het introduceren van een vergewis- en optionele meldplicht voor uitleners. Daarbij blijft hij oog houden voor de uitvoerbaarheid voor uitleners en arbeidskrachten, in lagere regelgeving wordt ernaar om de regeldrukkosten zo laag mogelijk te maken, de doelgroep waarop de verplichtingen betrekking hebben verder af te bakenen, en de uitleners bij de verdere uitwerking te betrekken, via onder andere een MKB-toets. Bij de verdere afbakening wordt gekeken om dit zo goed mogelijk aan te laten sluiten op de arbeidsmigrant die zich in een kwetsbare positie begeeft.

- *Problemen rondom 3rrrecte registratie kent vele oorzaken – zoals gemeenten die inschrijving belemmeringen - en oplossingen – zoals vergelijking polisadministratie-BRP*

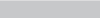
In de nvw is aangegeven dat er, naast de voorgenomen wijziging, met BZK en gemeenten uitvoering wordt gegeven aan een breed pakket aan maatregelen om de registratie in de BRP te verbeteren. Hierbij wordt ook gekeken naar het mogelijk maken van een periodieke vergelijking.

- Naar aanleiding van de uitkomsten van de MKB-toets is in de Kamerbrief toegelicht dat er een MKB-toets is uitgevoerd en dat dat we de signalen vanuit uitleners meenemen bij de uitwerking in lagere regelgeving.
- Ook is de verwerking van de punten uit de MKB-toets verwerkt in de nvw (geel gearceerd).

#### Telefonisch gesprek met u over mogelijkheden voor lobby in Brussel

- Goed functioneren Staat 
- Wij komen in een separate nota bij u terug met verdere oplossingsrichtingen voor het registratievraagstuk die we het meest succesvol en haalbaar achten (los van wat we met BZK al doen i.h.k.v. uitvoering Roemer). Ook gaan wij hierbij in op de vraag of het mogelijk is om een BSN te weigeren bij het niet afgeven van een tijdelijk verblijfsadres in RNI en het stopzetten van een BSN na een bepaalde periode in RNI ingeschreven te hebben staan.

Datum  
12-02-2025

Onze referentie  
2025- 

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

vier uitleners over de werkbaarheid van de verplichtingen.  
concrete doelstelling van de wijziging  
(beter zicht op arbeidsmigranten  
regelen van een vergewis- en optionele meldplicht  
bij uitleners.  
passen bij de verhuurders.  
belang van de wijziging  
en de doelmatigheid van het introduceren van een vergewis- en optionele  
meldplicht voor uitleners.  
regeldrukkosten zo laag mogelijk te maken,  
lagere regelgeving

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Free Hand      Datum: Onbepaald

---

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

correcte registratie kent vele oorzaken  
- en oplossingen – zoals vergelijking polisadministratie-BRP  
gemeenten die inschrijving belemmeringen  
gemeenten uitvoering wordt gegeven aan een breed pakket aan  
maatregelen om de registratie in de BRP te verbeteren.  
periodieke vergelijking.  
Telefonisch gesprek met u over mogelijkheden voor lobby in Brussel

 Nummer: 4      Auteur:       Onderwerp: Markering      Datum: 20-2-2025 15:17:21

---

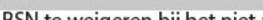
lakken

 Auteur:       Onderwerp: Notitie      Datum: 21-2-2025 09:29:01

---

 Nummer: 5      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

  
BSN te weigeren bij het niet afgeven van een tijdelijk  
verblijfsadres in RNI en het stopzetten van een BSN na een bepaalde  
periode in RNI ingeschreven te hebben staan.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	
2	Nota van wijziging zorgplicht werkgevers	Bijlage bij verzending	
3	Kamerbrief zorgplicht werkgevers	Bijlage bij verzending	

**Datum**  
12-02-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

Deze pagina bevat geen opmerkingen.



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Directie

Datum  
05-02-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)  
2

# nota

Nota nieuwe versie kamerbrief en nvw - zorgplicht  
werkgevers bij registratie arbeidsmigranten

## Aanleiding

Onlangs bent u geïnformeerd over de concept kamerbrief en nota van wijziging (nvw) m.b.t. het regelen van een bevorderings-, vergewis- en optionele meldplicht voor uitleners bij de registratie van arbeidsmigranten (zie vorige nota in bijlage 1). Dit wordt geregeld in de Waadi via een nvw op de Wtta.

De **1** **nvw is voor advies voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)** en ter afstemming gedeeld met BZK (verantwoordelijke Wet BRP), EZ (regeldruk) en JenV (wetgevingstoets). Daarnaast is de Kamerbrief voorgelegd aan de begeleidingsgroep IPA, de Regiegroep, BZK en EZK. Op basis hiervan zijn we tot nieuwe concepten gekomen.

## Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met:

- De **wijzigingen in de nvw** (bijlage 2) en de **Kamerbrief (bijlage 3)**?
- Het inplannen van een **BWO met EZ** en agendering van het onderwerp voor de MR van 21 februari?

## Kernpunten

*Advies ATR op nvw (bijlage 4)*

- Het **ATR heeft geadviseerd om de nvw niet in te dienen (dictum 4).**
- Het ATR heeft de volgende vijf adviespunten die door ons als volgt zijn verwerkt in de toelichting op de nvw (zie de toelichting voor meer informatie en het geel gearceerd in de nvw voor de volledige **verwerking van het advies**):

	Advies ATR:	Reactie SZW:
1.	Beschrijf concreet en objectief toetsbaar voor alle groepen niet-ingezetenen in welke mate de geschetste <b>problemen moeten en</b> zullen worden weggenomen.	In de toelichting is opgenomen dat we verwachten de arbeidsmigranten te <b>3</b> <b>bereiken die aangeven dat ze niet wisten dat ze zich moesten inschrijven (37%) en ongeveer 20% van de arbeidsmigranten die zich vanwege andere redenen niet inschrijven (63%).</b>
2.	Voer tijdig een invoeringstoets uit.	Eén jaar na inwerkingtreding zal er een invoeringstoets worden uitgevoerd.
3.	Vul de toelichting aan met een <b>nadere onderbouwing</b> van de verwachting dat de drie nieuwe	Het volgende is toegelicht: dat we beogen bonafide werkgevers te activeren, die op dit moment geen rol hebben in de registratie; het

## Pagina: 4

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

nvw is voor advies voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)  
wijzigingen in de nvw  
Kamerbrief (bijlage  
BWO met EZ  
ATR heeft geadviseerd om de nvw niet in te dienen (dictum 4).  
verwerking van het advies):

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald

---

Akkoord  
Graag nog overleg over slotpassage m.b.t. registratieplicht en de (on-)mogelijkheden in Europees perspectief

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

bereiken  
die aangeven dat ze niet wisten dat ze zich  
moesten inschrijven (37%) en ongeveer 20%  
van de arbeidsmigranten die zich vanwege  
andere redenen niet inschrijven (63%).  
nadere onderbouwing  
problemen moeten en



<p>verplichtingen zullen worden nageleefd, gelet op het feit dat niet is voorzien in handhaving en toezicht.</p>	<p>mogelijk <sup>1</sup>ter inregelen van toezicht en handhaving en dat er aanvullende afspraken zullen worden gemaakt met de sector; overige maatregelen die we nemen om registratie te verbeteren.</p>	<p><b>Datum</b> 05-02-2025</p> <p><b>Onze referentie</b> 2025-<span style="background-color: #cccccc; padding: 0 20px;"> </span></p>
<p>4. Voer een MKB-toets uit op de voorstellen en onderbouw in de toelichting de werkbaarheid, in het bijzonder die voor kleine uitleners en uitleners waarvoor uitlenen een bijkomstigheid is, mede aan de hand van de uitkomsten van de toets.</p>	<p>Gelet op de tijdsdruk is het niet mogelijk om de toets uit te voeren. Er is aangegeven dat bij de uitwerking in de lagere regelgeving, waarbij duidelijk zal worden welke precieze handelingen worden verwacht van uitleners, een MKB-toets zal worden uitgevoerd.</p>	
<p>5. Beschrijf in de toelichting alle extra handelingen die als gevolg van de drie nieuwe verplichtingen vereist zijn, en bereken de omvang van de gevolgen voor de regeldruk voor uitleners en arbeidskrachten, conform de Rijksbrede methodiek.</p>	<p>De extra handelingen en de gevolgen voor de regeldruk zijn beschreven in de toelichting. We schatten de kosten voor werkgevers op €1.9 miljoen, plus €2.6 miljoen bij inwerkingtreding van een meldplicht. Voor arbeidskrachten verwachten we ongeveer €830.000,- aan kosten.</p>	

*Positie EZ*

<sup>3</sup> Eenheid van de Kroon

*Advisering J&V*

- Eenheid van de Kroon

*Nieuw versie Kamerbrief*

- Op basis van de opgehaalde input is de Kamerbrief aangescherpt. Zo geven we aan dat:
    - o het ATR ook advies heeft uitgebracht op de nota van wijziging en dat dit in de nota van wijziging verwerkt is.
    - o er 1 jaar na inwerkingtreding een invoeringstoets zal plaatsvinden <sup>4</sup>
- Eenheid van de Kroon
- waardoor het daadwerkelijke effect

---

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

later inregelen van toezicht en handhaving en dat er aanvullende afspraken zullen worden gemaakt met de sector MKB-toets kleine uitleners en uitleners waarvoor uitlenen een handelingen worden verwachten van bijkomstigheid bij de uitwerking in de lagere regelgeving, een MKB-toets zal worden uitgevoerd.

---

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

bereken de omvang werkgevers op zijn, en bereken de omvang van de €1.9 miljoen, plus €2.6 miljoen bij gevolgen voor de regeldruk voor inwerkingtreding van een meldplicht.

---

1 Nummer: 3 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 20-2-2025 15:00:33

lakken

---

5 Auteur: [redacted] Onderwerp: Notitie Datum: 21-2-2025 09:29:41

---

1 Nummer: 4 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 21-2-2025 09:29:51

---

1 Nummer: 5 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

[redacted]

ATR ook advies heeft uitgebracht jaar na inwerkingtreding een invoeringstoets zal plaatsvinden [redacted]

---

1 Nummer: 6 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 20-2-2025 15:18:56

lakken

---

5 Auteur: [redacted] Onderwerp: Notitie Datum: 21-2-2025 09:30:05

van de verplichtingen, mede gelet op het ontbreken van toezicht en handhaving, in beeld komt en daarover het gesprek kan worden gevoerd met partijen die het aangaat, inclusief de Kamer.

- o u op korte termijn in **gesprek wil met de Europese Commissie om andere concrete oplossingen te creëren voor het registratievraagstuk.**

Hierbij is het goed voor u om te weten dat:

- BZK momenteel inventariseert wat nog meer mogelijk is op basis van de herziene richtsnoeren van de Burgerschapsrichtlijn.
- Dit ook onderzocht wordt in het kader van het IBO Arbeidsmigratie.

**Datum**  
05-02-2025

**1 nze referentie**  
2025: [REDACTED]

#### **Budgettaire**

- Sommige beoogde maatregelen die later via lagere regelgeving geregeld kunnen worden met deze nvw, **kunnen mogelijk budgettaire consequenties hebben. Denk hierbij aan uitvragen van een BRP-bewijs bij inschrijving of het inrichten van een digitaal systeem.** Indien dit het geval is, zal er eerst tijdens de voorjaarsbesluitvorming dekking geregeld moeten worden.
- **Eenheid van de Kroon** [REDACTED]

#### **Toelichting**

Verwerking adviespunten ATR:

*Het ATR adviseert in de toelichting concreet en objectief toetsbaar voor alle groepen niet-ingezetenen te beschrijven in welke mate de geschetste problemen moeten en zullen worden weggenomen.*

De verwachting is dat de **bevorderingsplicht in ieder geval effect heeft op arbeidskrachten die zich niet bewust zijn dat zij zich moeten inschrijven als ingezetene in de BRP (is ongeveer 37% op basis van onderzoek Risbo, 2024).**

Daarnaast is ervan uitgegaan dat 20% bereikt zal worden van de groep arbeidsmigranten die andere redenen hebben dan dat zij niet weten dat zij zich in moeten schrijven<sup>1</sup> **(453%) omdat de uitlener bij deze groep naar verwachting minder grip heeft op daadwerkelijke verbetering van de registratie.** Dit heeft ermee te maken dat er bij deze groep achterliggende redenen zijn waarom zij zich niet inschrijven. Tegelijkertijd zullen de verplichtingen ook van invloed zijn op deze doelgroep. Bijvoorbeeld doordat de werkgever ervoor zorg gaat dragen dat de arbeidsmigrant **legaal gehuisvest wordt, waardoor de arbeidsmigrant zich kan inschrijven als ingezetene.** Of bijvoorbeeld doordat de arbeidsmigrant overtuigd wordt van het belang van correcte registratie, waardoor degene die zich eerder niet wilde inschrijven dit alsnog doet. **Bij elkaar genomen wordt in de toelichting bij de nvw de ambitie uitgesproken om de registratie van de BRP met 50% via deze maatregelen te verbeteren.**

<sup>1</sup> Hierbij gaat het om de groep niet-ingezetenen die zich niet wil inschrijven (23%), waarbij de verhuurder dit niet toestaat (20%), de persoon aangeeft zich niet te kunnen inschrijven (9%) of waarbij een andere reden is (13%)

---

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Onze referentie  
gesprek wil met de Europese Commissie om  
2025-  
andere concrete oplossingen te creëren voor het registratievraagstuk.  
Budgettaire

---

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

kunnen mogelijk budgettaire consequenties  
hebben. Denk hierbij aan uitvragen van een BRP-bewijs bij inschrijving of het  
inrichten van een digitaal systeem.

bevorderingsplicht in ieder geval effect heeft op  
arbeidskrachten die zich niet bewust zijn dat zij zich moeten inschrijven als  
ingezetene in de BRP (is ongeveer 37% op basis van onderzoek Risbo, 2024).

---

1 Nummer: 3 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 20-2-2025 15:01:56

lakken

5 Auteur: Onderwerp: Notitie Datum: 21-2-2025 09:30:19

---

1 Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

(63%) omdat de uitlener bij deze groep naar verwachting  
minder grip heeft op daadwerkelijke verbetering van de registratie.  
legaal gehuisvest wordt, w  
Bij elkaar genomen wordt in de toelichting  
bij de nvw de ambitie uitgesproken om de registratie van de BRP met 50% via  
deze maatregelen te verbeteren.

Het ATR adviseert om tijdig een invoeringstoets uit te voeren  
Verwerkt in toelichting dat we dit gaan doen 1 jaar na inwerkingtreding.

Datum  
05-02-2025

Onze referentie  
2025- [REDACTED]

Het college adviseert de toelichting aan te vullen met een nadere onderbouwing van de verwachting dat de drie nieuwe verplichtingen zullen worden nageleefd, gelet op het feit dat niet is voorzien in handhaving en toezicht.

- Toegelicht is welke maatregelen we nemen om naast het introduceren van de zorgplicht om malafide uitleners tegen te gaan. Deze maatregelen zullen ook invloed hebben op de verbetering van de registratie in de BRP, doordat werkgevers die dit op dit moment moedwillig correcte registratie in de BRP tegenhouden, gestopt worden.
- Tegelijkertijd zien we dat het probleem van arbeidsmigranten die onjuist ingeschreven staan in de BRP breder is dan bij malafide partijen alleen. De problemen doen zich ook voor bij uitleners die onbewust onbekwaam zijn en bij uitleners die op dit moment nog geen rol pakken omdat er nog geen regelgeving is die hen hiertoe dwingt. De verwachting is dat deze groep uitleners ook zonder het direct regelen van toezicht en handhaving zijn te bewegen om de registratie van arbeidsmigranten in de BRP te verbeteren. De nieuwe verplichtingen zullen zich met name op deze groep richten.
- Daarnaast kan, zoals aangegeven in de toelichting, het kabinet alsnog overheidstoezicht instellen op een bevorderings-, vergewis- en (optionele) meldplicht (bijvoorbeeld door het onderdeel te maken van het normenkader) als de uitleners hun verplichtingen niet goed oppakken en er geen significante verbetering zichtbaar is in de registratie van arbeidskrachten. Om deze maatregel extra kracht bij te zetten worden afspraken gemaakt met de sector om registratie in de komende jaren te verbeteren.

Het college adviseert een MKB-toets op de voorstellen uit te voeren en de werkbaarheid, in het bijzonder die voor de kleine uitleners en de uitleners waarvoor uitlenen een bijkomstigheid is, in de toelichting mede aan de hand van de uitkomsten van de toets te onderbouwen.

Dit is helaas niet meer mogelijk vanwege de hoge druk op het proces. De nvw moet heel snel bij TK liggen. In de toelichting is aangegeven dat we een MKB-toets uitvoeren bij het uitwerken van de verplichtingen in lagere regelgeving wanneer echt duidelijk wordt wat de precieze uitwerking is. De Kamerbrief, waarin wordt toegelicht wat via de nota van wijziging wordt geregeld, is besproken met de sociale partners. Hierin zijn ook vertegenwoordigers van kleine uitleners vertegenwoordigd.

Het ATR adviseert in de toelichting alle extra handelingen te beschrijven die als gevolg van de drie nieuwe verplichtingen vereist zijn, en de omvang van de gevolgen voor de regeldruk voor uitleners en arbeidskrachten te berekenen, conform de Rijksbrede methodiek.

- Op basis van deze aanbeveling van het ATR zijn de extra handelingen beschreven in de toelichting die als gevolg van de nieuwe verplichtingen vereist zijn. Ook is de omvang van de gevolgen voor de regeldruk voor uitleners en arbeidskrachten berekend, conform de Rijksbrede methodiek.
- We schatten de kosten op 1.9 miljoen euro structureel voor werkgevers en bij inwerkingtreding van de optionele meldplicht op totaal 2.6 miljoen euro.
- De regeldrukkosten voor de arbeidskrachten bedragen ongeveer 830.000 euro.

---

1	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

verbetering van de registratie in de BRP, doordat werkgevers die dit op dit moment moedwillig correcte registratie in de BRP tegenhouden, gestopt worden.  
nieuwe verplichtingen zullen zich met name op deze groep richten.  
Daarnaast  
overheidstoezicht instellen op een bevorderings-, vergewis- en (optionele) worden afspraken gemaakt met de sector om registratie in de komende jaren te verbeteren.

1	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

uitleners hun verplichtingen niet goed oppakken

1	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

MKB-toets

De nvw

moet heel snel bij TK liggen. In de toelichting is aangegeven dat we een MKB-toets uitvoeren bij het uitwerken van de verplichtingen in lagere regelgeving wanneer echt duidelijk wordt wat de precieze uitwerking extra handelingen beschreven in de toelichting die als gevolg van de nieuwe verplichtingen 1.9 miljoen euro structureel voor werkgevers en bij inwerkingtreding van de optionele meldplicht op totaal 2.6 miljoen euro.

- Het is belangrijk om te benoemen dat de **regeldrukkosten nog grotendeels afhankelijk zijn van de verdere uitwerking van de verplichtingen in lagere regelgeving.**
- Mogelijk wordt de plicht nog verder afgebakend tot een nauwere doelgroep wat de regeldrukkosten kan verminderen.

**Datum**  
05-02-2025

**Onze referentie**  
2025- [redacted]

*Krachtenveld*

Goed functioneren staat [redacted]




[redacted]

**Bijlagen**

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Snelkoppeling vorige nota	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Nota van wijziging	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Kamerbrief	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Advies ATR	Ter informatie (niet verzenden)	

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
regeldrukkosten nog grotendeels  
afhankelijk zijn van de verdere uitwerking van de verplichtingen in lagere  
regelgeving.

[Redacted]

---

 Nummer: 2      Auteur: [Redacted]      Onderwerp: Markering      Datum: 20-2-2025 15:06:42  
lakken

 Auteur: [Redacted]      Onderwerp: Notitie      Datum: 21-2-2025 09:30:39

[Redacted]

---

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald

[Redacted]





Aan Minister van SZW

# nota

Kamerbrief en nota van wijziging zorgplicht werkgevers  
bij registratie arbeidsmigranten

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
22-01-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
24 januari 2025

Bijlage(n)  
3

### Aanleiding

Op basis van de nota van 17 januari jl. bent u akkoord gegaan met de invulling van de zorgplicht in de vorm van een bevorderings-, vergewis- en (mogelijke) meldplicht voor uitleners. De verplichtingen gaan niet vergezeld van een toezichts- en handhavinginstrument. Op basis hiervan is een concept voor een Kamerbrief (bijlage 1) en een nota van wijziging op de Wtta (bijlage 2) opgesteld. Het is wenselijk zowel de Kamerbrief als de nota van wijziging op de Wtta voor de plenaire behandeling van de Wtta (in de week van 17 februari) aan de Tweede Kamer te sturen.

### Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met de opzet van:


- de Kamerbrief;
- de nota van wijziging op de Wtta.

### Kernpunten


In de brief licht u toe:


- Waarom u gekozen heeft om een bevorderings- vergewis- en mogelijke meldplicht voor uitleners te introduceren. Dit regelt u in de **2/aadi via** een nota van wijziging op de Wtta.
- Dat het gaat om een **optionele meldplicht - waarbij dus nog onzeker is of de meldplicht er daadwerkelijk komt - omdat u wil onderzoeken en toetsen bij verschillende organisaties, zoals de Raad van State, in hoeverre deze maatregel proportioneel is en hoe deze maatregel verder is af te bakenen.** Ook geeft u hierbij aan dat u met gemeenten en sociale partners gaat verkennen of en hoe dit **uitvoerbaar is en zo doeltreffend en doelmatig mogelijk** in te vullen. Dit ook in verband met regeldruk voor werkgevers en arbeidskrachten. De mogelijke meldplicht is bedoeld om uit te werken in een algemene maatregel van bestuur.
- **Dat de maatregelen zich focussen op uitleners,** omdat het probleem zich het meest in deze sector lijkt af te spelen.
- Dat de zorgplicht van werkgevers onderdeel vormt van een breder pakket maatregelen die samen met BZK worden ondernomen en u noemt hierbij een aantal voorbeelden. Ook kondigt u hierbij aan onderzoek te doen in **3/Europees verband of we nog meer kunnen doen binnen de huidige reikwijdte van de Burgerschapsrichtlijn om beter zicht te krijgen op arbeidsmigranten.** Bovendien geeft u aan te werken aan een convenant over goed

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald  
Akkoord om hiermee verder te gaan, zie nog wel opmerkingen

---

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
Waadi via  
optionele meldplicht – waarbij dus nog onzeker is of de meldplicht er daadwerkelijk komt - omdat u wil onderzoeken en toetsen bij verschillende organisaties, zoals de Raad van State, in hoeverre deze maatregel proportioneel is en hoe deze maatregel verder is af te bakenen. uitvoerbaar is en zo doeltreffend en doelmatig mogelijk  
Dat de maatregelen zich focussen op uitleners,

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
Europees  
verband of we nog meer kunnen doen binnen de huidige reikwijdte van de Burgerschapsrichtlijn om beter zicht te krijgen op arbeidsmigranten.

werkgeverschap met onder meer gemeenten, werkgevers en huisvesters, waarin heldere afspraken worden gemaakt over registratie (we hebben u via een separate nota geïnformeerd over dit convenant).

**Datum**  
22-01-2025

**Onze referentie**  
2025- [redacted]

- Met deze brief geeft u invulling aan twee moties van Kamerleden over het regelen van een zorgplicht.
- Naast de brief vindt u bijgevoegd de **1** concept-nota van wijziging op de Wtta, waarmee de wijziging in de Waadi, zoals beschreven in de Kamerbrief, geregeld wordt. Zie onderstaand de toelichting met de belangrijkste punten die in de nota van wijziging zijn opgenomen.
- In de toelichting is ook het vervolgproces geschetst voor zowel het publiceren van de brief als het gereedmaken van de nota van wijziging.

### **Toelichting**

*Belangrijkste punten in de nota van wijziging*

In de nota van wijziging staat onder meer:

- dat uitleners **2** schriftelijke informatie moeten verschaffen over de verplichtingen die volgen uit de Wet BRP (bevorderingsplicht). Verdere invulling van de verplichting kan bij of krachtens AMvB geregeld worden.
- dat uitleners zich vergewissen bij de arbeidskracht van hun inschrijving als ingezetene in de BRP, waar de aangifteplicht van toepassing is<sup>1</sup> (vergewisplicht). Verdere invulling van de verplichting kan bij of krachtens AMvB geregeld worden.
- dat per AMvB een **3** meldplicht (bij een nader te bepalen instantie, bijvoorbeeld de gemeente) voor uitleners geregeld kan worden. De meldplicht is **4** gekoppeld aan de voorwaarde dat door de uitleners niet binnen een nader te bepalen periode een bewijs van inschrijving als ingezetene in de BRP is ontvangen.
- Dat in geval van een **5** meldplicht per AMvB geregeld kan worden dat kosteloos de noodzakelijke gegevens door de uitlener met de gemeente gedeeld kunnen worden voor het gemeentelijke toezicht op de Wet BRP.
- Verdere invulling van de meldplicht kan bij of krachtens AMvB geregeld worden.

*Krachtenveld*

**Goed functioneren Staat**

*Vervolgproces*

- De Kamerbrief wordt nog **7** parallel afgestemd met NLA, BZK en VRO en met de Stichting van de Arbeid (werkgroep 30 januari en regiegroep 5 februari).

<sup>1</sup> Dit wordt gereguleerd door de BRP, en hangt bijv. af van de (verwachte) duur van het verblijf.

- 
- 1** Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
concept-nota van wijziging op de Wtta, waarmee de wijziging in de Waadi, zoals beschreven in de Kamerbrief, geregeld wordt.  
dat per AMvB een meldplicht (bij een nader te bepalen instantie, de nota van wijziging staat onder meer:  
-  
dat uitleners schriftelijke informatie moeten verschaffen over de verplichtingen die volgen uit de Wet BRP (bevorderingsplicht). uitleners zich vergewissen bij de arbeidskracht van hun inschrijving als ingezetene in de BRP, waar de aangifteplicht van toepassing is  
1 uitleners geregeld kan worden.  
dat per AMvB een meldplicht (bij een nader te bepalen instantie, bijvoorbeeld de gemeente) voor uitleners geregeld kan worden. De meldplicht is gekoppeld
- 
- T** Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Underline      Datum: Onbepaald  
schriftelijke informatie moeten verschaffen over de verplichtingen die volgen uit de Wet BRP  
BRP (bevorderingsplicht).  
vergewissen bij de arbeidskracht van hun inschrijving als ingezetene in de  
aangifteplicht van
- 
- T** Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Underline      Datum: Onbepaald  
meldplicht  
voor uitleners  
De  
meldplicht is gekoppeld aan de voorwaarde dat door de uitlenerniet binneneen nader te bepalen periode een bewijs van inschrijving als ingezetene in de BRP is ontvangen.
- 
- T** Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
gekoppeld aan de voorwaarde dat door de uitlenerniet binnen een nader te bepalen periode een bewijs van inschrijving als ingezetene in de BRP is ontvangen.  
meldplicht  
[REDACTED]
- 
- T** Nummer: 5      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
meldplicht per AMvB geregeld kan worden dat kosteloos de noodzakelijke gegevens door de uitlener met de gemeente gedeeld kunnen worden voor het gemeentelijke toezicht op de Wet BRP.
- 
- T** Nummer: 6      Auteur: [REDACTED]      Onderwerp: Markering      Datum: 20-2-2025 14:51:54  
lakken
- 
- 5** Auteur: [REDACTED]      Onderwerp: Notitie      Datum: 21-2-2025 09:30:56
- 
- 1** Nummer: 7      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
parallel afgestemd met NLA, BZK en VRO en met de Stichting van de Arbeid (werkgroep 30

- Het voorstel ziet op een **levorderings- en vergewisplicht die vooral administratief van aard zijn. Daarnaast wordt het vormgegeven binnen de Waadi en niet in het Wtta stelsel (om het stelsel niet extra te belasten).** Gelet hierop kan voor de nota van wijziging worden aangehouden dat het geen ingrijpende wijziging op het ingediende wetsvoorstel betreft. Daardoor hoeft de conceptnota van wijziging niet opnieuw langs de gebruikelijke adviesorganen zoals de Raad van State. De **nota van wijziging is wel voorgelegd aan JenV voor een wetgevingstoets en wordt op 27 januari formeel voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk – zij kunnen ons tijdig van advies voorzien.** Het adviescollege zal naar verwachting kritisch zijn op het voorstel. Op basis van opgehaalde inbreng wordt u na 5 februari 2025 een definitief concept opgestuurd van zowel de Kamerbrief als de nota van wijziging.
- Het streven is om zowel de Kamerbrief als de nota van wijziging voor het commissiedebat arbeidsmigratie van 12 februari naar de Tweede Kamer te sturen.

**Datum**  
22-01-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

#### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept-kamerbrief keuze zorgplicht over zorgplicht werkgevers	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Concept-nota van wijziging	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Snelkoppeling naar eerdere nota over zorgplicht werkgevers	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Opgehaalde informele reacties veld	Ter informatie (niet verzenden)	

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

bevorderings- en vergewisplicht die vooral administratief van aard zijn. Daarnaast wordt het vormgegeven binnen de Waadi en niet in het Wtta stelsel (om het stelsel niet extra te belasten).  
nota van wijziging is wel  
voorgelegd aan JenV voor een wetgevingstoets en wordt op 27 januari formeel voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk – zij kunnen ons tijdig van advies voorzien.



TER BESLISSING

Directie

Datum  
15-01-2025

Onze referentie  
2025

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
17 januari 2025

Bijlage(n)  
1

Aan Minister van SZW

# nota

Zorgplicht werkgevers bij registratie arbeidsmigranten

## Aanleiding

Een van de aanbevelingen van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten is om een **actieve zorgplicht** in te voeren voor werkgevers ten aanzien van de registratie van arbeidsmigranten. Op 10 december jl. heeft u via een brief de Kamer geïnformeerd over de meest haalbare opties (zie bijlage 1). Hierover heeft u vervolgens **contact gehad met MVRO en verder gesproken met de VNG in het BO arbeidsmigratie op 12 december jl.**

Daarnaast is op 19 december jl. een **amendement ingediend door Kamerlid Postma om een bevorderings-, een vergewis- en een meldplicht te introduceren in de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) als onderdeel van het normenkader van het toelatingsstelsel.**<sup>1</sup> Dit naast de twee amendementen die voor de behandeling van de Wtta al eerder ingediend zijn.<sup>2</sup> Ook is op 11 december jl. een **motie aangenomen van de leden Postma en Ceder**<sup>3</sup> om een **bevorderings-, vergewis- en een meldplicht voor alle werkgevers ten aanzien van een correcte registratie in de BRP verder uit te werken. Dit naast de al eerder aangenomen motie**<sup>4</sup> (gericht op uitzenders).

Richting de Kamer heeft u aangegeven voor de plenaire behandeling van de Wtta (gepland in week 17 februari) de Kamer verder te informeren over de zorgplicht voor werkgevers.

## Geadviseerd besluit

We adviseren u akkoord te gaan met:

- Het **introduceren van een bevorderings-, en vergewisplicht, en een grondslag voor een meldplicht voor uitleners in de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi).**
- Vooralsnog **geen publiekrechtelijk toezicht op deze plichten te regelen, maar aangeven dat als de sector niet voor voldoende naleving zorgt, u de**

<sup>1</sup><https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/amendementen/detail?id=2024Z21767&did=2024D51362>

<sup>2</sup> [Gewijzigd amendement van het lid Postma ter vervanging van nr. 13 over een zorgplicht voor werkgevers voor registratie in de BRP door werknemers.pdf](#) en [Amendement van het lid Ceder over een zorgplicht voor uitleners voor registratie in de BRP van arbeidsmigranten .pdf](#)

<sup>3</sup> [Motie van de leden Postma en Ceder over een bevorderings-, vergewis- en meldplicht voor alle werkgevers ten aanzien van een correcte registratie van arbeidsmigranten in de Basisregistratie Personen.pdf](#)

<sup>4</sup> [Kamerstuk 29861, nr. 112 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald  
We moeten toe naar oplossing op korte termijn via deze brief, aanpak WTTA

---

V.w.b. Huisvesters: aanvullend inzetten op voorwaarden die gemeenten zelf kunnen verbinden aan regulering en vergunning voor huisvesting van arbeidsmigranten, zoals meewerken aan groepsgewijze inschrijving op locatie.

Biedt (naleving van) digitaal nachtregister nog mogelijkheden richting verhuurders? Betreft vakantieparken en tijdelijke huisvesting.

S.v.p. daarnaast ook lijn van meld- en registratieplicht voor arbeidsmigranten verkennen (waar zit strijdigheid met EU, bepalingen, argumenten etc) met verblijf korter dan 4 maanden. Inclusief dus contactgegevens en verblijfsadres. Ook met oog op verplichting om na vier maanden in te schrijven in BRP.

Ook strengere naleving verplichting voor verblijf langer dan 4 maanden richting arbeidsmigranten zelf (zie ook onderzoek gemeente Rotterdam naar motieven arbeidsmigranten om zich bewust niet in te schrijven).

---

Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

actieve zorgplicht

contact gehad met MVRO en verder gesproken met de VNG in het BO  
arbeidsmigratie op 12 december jl.

amendement ingediend door Kamerlid

Postma om een bevorderings-, een vergewis- en een meldplicht te introduceren in  
de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) als onderdeel  
van het normenkader van het toelatingsstelsel.<sup>1</sup>

motie aangenomen van de leden Postma en Ceder<sup>3</sup> om een

bevorderings-, vergewis- en een meldplicht voor alle werkgevers ten aanzien van een correcte registratie in de BRP verder uit te werken. Dit naast de al  
eerder

aangenomen motie<sup>4</sup> (gericht op uitzenders).

introduceren van een bevorderings-, en vergewisplicht, en een  
grondslag voor een meldplicht voor uitleners in de Wet allocatie  
arbeidskrachten door intermediairs (Waadi).

geen publiekrechtelijk toezicht op deze plichten te regelen,

naleving zorgt, u de

de sector niet

---

Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Free Hand      Datum: Onbepaald

---





3. **lichten ten aanzien van de BRP-registratie uitbreidt**, bijvoorbeeld door het onderdeel te maken van het **normenkader van de Wtta (als stok achter de deur)**.





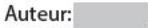



- Wij adviseren om **4. een bevorderingsplicht te introduceren voor alle werkgevers via het BW** en het amendement dat hierop ingediend is te ontraden.
- De nota leggen we z.s.m. ook ter akkoord voor aan de **stas van BZK**, verantwoordelijk voor de **wet BRP** en uitvoeringsorganisaties RvIG en Burgerzaken van gemeenten.
- **De Waadi kunnen we aanpassen via een Nota van Wijziging op de Wtta. Bij uw akkoord zullen we dit voorbereiden.** De Nota van Wijziging dienen we voor de behandeling van de Wtta in te dienen in de TK. Ook stellen we een Kamerbrief op om de Kamer over uw keuze te informeren. Streven is om deze brief voor het CD **Arbeidsmigratie (12 feb)** naar de TK te sturen.

**Datum**  
15-01-2025

**Onze referentie**  
2025- [redacted]

### Kernpunten

- In de Kamerbrief van 10 december jl. schetst u varianten voor de zorgplicht voor werkgevers bij de registratie in de BRP:
  - o **Bevorderingsplicht: werkgevers zijn verplicht om werknemers te informeren over de juiste registratie.**
  - o **Vergewis- en meldplicht: werkgevers moeten actief controleren of een werknemer als ingezetene is ingeschreven in het BRP en dit, indien dit niet het geval is, melden bij de gemeente.**
- **Eenheid van de Kroon**  
[redacted]
- De VNG heeft in het BO arbeidsmigratie aangegeven voorstander te zijn van zowel het introduceren van een bevorderingsplicht als een vergewis- en meldplicht (voor zowel verhuurders als werkgevers).
- Op basis van de eerdere advisering, verdere gesprekken binnen SZW en met de VNG zijn wij tot de volgende advisering gekomen voor het regelen van de zorgplicht.
- In verband met de druk vanuit de TK, genoemde amendementen en moties in het kader van de Wtta, adviseren wij u (ondanks de eerder genoemde kwetsbaarheden) te kiezen voor de variant waarbij u een **bevorderings-, vergewis- en mogelijke meldplicht introduceert voor uitleners. Dit lijkt de meest gerichte en doelmatige keuze. Zo zijn uitleners verantwoordelijk voor verreweg het grootste aandeel van de werkende EU-migranten die ingeschreven staan als niet-ingezetene in het BRP (zie bijlage 2).**
- Er is op dit moment **geen variant van toezicht op deze maatregel in beeld die niet op grote bezwaren stuit. Daarom adviseren wij om de verplichtingen op te nemen in de Waadi, maar niet in het normenkader van de Wtta, en daarnaast in te zetten op afspraken met de sector om registratie in de komende jaren te verbeteren.** Hierbij kan u de noot meegeven dat u de **bevorderings-, vergewis- en meldplicht alsnog onderdeel kan maken van het normenkader (dan wel regelen via andere vormen van toezicht en handhaving) als de sector geen significante verbetering laat zien.**

- 
-  Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald
- Wat zouden de uitbreiding van die plichten concreet inhouden?  
Waarom verplichten we uitzendbedrijven niet om (nieuw) naar NL gehaalde arbeidsmigranten in te schrijven?  
Welke opties voor toezicht zijn er?  
Welke rol kunnen gemeenten in het toezicht vervullen?
- Naast plichten: in brief ook aandacht voor bewustwording bij arbeidsmigranten zelf, gemeenten (plus wat zij kunnen doen om inschrijving te bevorderen, bijvoorbeeld door langs te gaan bij bedrijven of bij migrantenhuisvesting), loket Work in NL en bedrijven\uitzenders zelf
- 
-  Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Underline      Datum: Onbepaald
- plichten ten aanzien van de BRP-registratie
- 
-  Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald
- plichten ten aanzien van de BRP-registratie uitbreidt, normenkader van de Wtta (als Wtt
- 
-  Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald
- geen bevorderingsplicht te introduceren voor alle werkgevers via het BW stas van BZK, wet BRP  
De Waadi kunnen we aanpassen via een Nota van Wijziging op de Wtta. Bij uw akkoord zullen we dit voorbereiden.  
Arbeidsmigratie (12 feb) naar de TK te sturen.  
Bevorderingsplicht: werkgevers zijn verplicht om werknemers te informeren over de juiste registratie.  
Vergewis- en meldplicht: actief controleren ingeschreven in het BRP en melden bij de gemeente.
- 
-  Nummer: 5      Auteur:       Onderwerp: Markering      Datum: 20-2-2025 14:52:55
- lakken
-  Auteur:       Onderwerp: Notitie      Datum: 21-2-2025 09:31:13
- 
-  Nummer: 6      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald
- 
- bevorderings-, vergewis- en mogelijke meldplicht introduceert voor uitleners. Dit lijkt de meest gerichte en doelmatige keuze. grootste aandeel van de werkende EU-migranten die ingeschreven staan als niet-ingezetene in het BRP (zie bijlage 2).  
geen variant van toezicht op deze maatregel in beeld die niet op grote bezwaren stuit. Daarom adviseren wij om de verplichtingen op te nemen in de Waadi, niet in het normenkader van de Wtta, registratie in de komende jaren te verbeteren.  
bevorderings-, vergewis- en meldplicht alsnog onderdeel kan maken van het normenkader (dan wel regelen via andere vormen van toezicht en handhaving) als de sector geen significante verbetering laat zien.

- Daarnaast is vanuit de Kamer ook een oproep om niet alleen de uitleners een verantwoordelijkheid te geven maar ook de **overige werkgevers**. Er ligt reeds een **amendement (Postma) op de Wtta om dit te regelen**.<sup>5</sup>
- Wij adviseren u echter om deze optie niet in de Nota van Wijziging op te nemen en dit amendement te ontraden. **Een dergelijke wijziging is niet proportioneel, omdat dit dan zal gelden voor alle werkgevers richting alle werknemers en geldt bovenop de verplichtingen die we al introduceren voor uitleners**. Dit zal naar verwachting lastig te beargumenteren zijn. Een bevorderingsplicht richting enkel arbeidsmigranten leidt bovendien tot complexe afbakenings- en EU-rechtelijke vraagstukken.

Datum  
15-01-2025

Onze referentie  
2025- [REDACTED]



### Toelichting

#### *Bevorderings-, vergewis- en meldplicht voor uitleners*

- In de brief en eerdere nota de dilemma's omtrent de verschillende varianten geschetst. Deze dilemma's blijven staan.
  - o Aan de ene kant hebben we een variant die vooral **normerend** werkt (**bevorderingsplicht**) maar naar verwachting beperkt effectief is.
  - o Aan de andere kant is een verdergaande variant waarbij we **grotere effectiviteit** verwachten (meld- en vergewisplicht), maar hierbij zijn haken en ogen rondom het effectief regelen van toezicht en handhaving en het **aanwijzen van een juiste toezichthouder**.
- In verband met de druk vanuit de TK, genoemde amendementen en moties in het kader van de Wtta, adviseren wij u (ondanks de eerder genoemde kwetsbaarheden) te kiezen voor de variant waarbij u een bevorderings-, vergewis- en mogelijke meldplicht introduceert voor uitleners.
- **Dit kan via een Nota van Wijziging op de Wtta** (zonder dat het in het normenkader van het toelatingsstelsel terecht komt). De verplichtingen, die we via de Waadi zullen regelen, **gelden dan voor alle werkgevers op het moment dat zij arbeidskrachten ter beschikking stellen**.
- Een bevorderings-, vergewis- en meldplicht gericht op uitleners lijkt de meest **gerichte en doelmatige keuze**. Zo zijn uitleners verantwoordelijk voor verreweg het grootste aandeel van de **werkende EU-migranten die ingeschreven staan als niet-ingezetene in het BRP (zie bijlage 2)**.
- Door de plichten alleen te introduceren voor uitleners wordt bovendien de verantwoordelijkheid van de sector bij het oplossen van het vraagstuk benadrukt.

#### *Toezicht en handhaving*

- Wij adviseren u om vooralsnog **geen publiekrechtelijk toezicht en handhaving voor de bevorderings-, vergewis- en meldplicht in te regelen**.<sup>6</sup>
- Er is op dit moment geen variant van toezicht in beeld die niet op grote bezwaren stuit. Zoals geschetst in de eerdere nota geven zowel de **Arbeidsinspectie (past niet bij hun taakopdracht en expertise) als gemeenten (lastig uitvoerbaar) aan dat zij geen rol voor zichzelf zien**. Wij ontraden om toezicht op dit moment via het normenkader van de Wtta in



<sup>5</sup> Zie bijvoorbeeld het amendement van Postma [Gewijzigd amendement van het lid Postma ter vervanging van nr. 13 over een zorgplicht voor werkgevers voor registratie in de BRP door werknemers.pdf](#)

<sup>6</sup> Toezicht en handhaving is ook voor de meeste artikelen van de Waadi niet bestuursrechtelijk geregeld.

 Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>overige werkgevers. Er amendement (Postma) op de Wtta om dit te regelen.5 Een dergelijke wijziging is niet proportioneel, omdat dit dan zal gelden voor alle werkgevers richting alle werknemers en geldt bovenop de verplichtingen die we al introduceren voor uitleners.</p>			
 Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
<p>Advies van ATR?</p>			
 Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>(bevorderingsplicht) normerend grotere effectiviteit aanwijzen van een juiste toezichthouder. Dit kan via een Nota van Wijziging op de Wtta gelden dan voor alle werkgevers op het moment dat zij arbeidskrachten ter beschikking stellen. gerichte en doelmatige keuze. werkende EU-migranten die ingeschreven staan als niet-ingezetene in het BRP (zie bijlage 2). geen publiekrechtelijk toezicht en handhaving voor de bevorderings-, vergewis- en meldplicht in te regelen.6 Arbeidsinspectie (past niet bij hun taakopdracht en expertise) als gemeenten (lastig uitvoerbaar) aan dat zij geen rol voor zichzelf zien.</p>			
 Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
 Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

te regelen, omdat dat in de opstartfase te grote uitvoeringsrisico's oplevert bij de al complexe en risicovolle invoering van het stelsel (zie vorige nota zorgplicht werkgever bij registratie, bijlage 3).

**Datum**  
15-01-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

- Het niet opnemen van toezicht en handhaving heeft tot gevolg dat **1** **Uitleners wel wettelijk verplicht zijn tot naleving, maar dat enkel de werknemer dit juridisch kan afdwingen.**
- Wij adviseren om de verplichtingen op te nemen in de Waadi, maar niet in het normenkader van de Wtta, en daarnaast in te zetten op afspraken met de sector om **2** **registratie in de komende jaren te verbeteren.** Hierbij kan u de noot meegeven dat u de bevorderings-, vergewis- en meldplicht alsnog **onderdeel kan maken van het normenkader (dan wel regelen via andere vormen van toezicht en handhaving) als de sector geen significante verbetering laat zien.**
- Deze afspraken met de sector, inclusief monitoring hiervan, zullen we nog verder moeten uitwerken met de sociale partners.
- Bovendien kunnen sociale partners nog **verdere afspraken maken over registratie in de CAO in de uitzendsector en het toezicht hierop.**

#### *Bevorderingsplicht voor alle werkgevers*

- Vanuit de Kamer is een oproep om niet alleen de uitleners een verantwoordelijkheid te geven maar ook de overige werkgevers.
- Zoals in de eerdere nota aangegeven zouden we hiervoor kunnen kijken naar een bevorderingsplicht in het BW voor alle werkgevers.
- Met het introduceren van deze variant van de zorgplicht benadrukt u dat **3** **Werkgevers (breder dan uitleners) een rol hebben bij het verbeteren van de registratie van werknemers in de BRP.**
- Er ligt reeds een amendement (Postma) op de Wtta om dit te regelen.<sup>7</sup>
- Wij adviseren u echter om deze optie niet in de Nota van Wijziging op te nemen en dit amendement te ontraden.
- Een dergelijke wijziging is niet proportioneel, omdat dit dan zal gelden voor alle werkgevers richting alle werknemers en geldt bovenop de verplichtingen die we al introduceren voor uitleners. Dit zal naar verwachting lastig te beargumenteren zijn. Een bevorderingsplicht richting enkel arbeidsmigranten leidt **bovendien tot complexe afbakenings- en EU-rechtelijke vraagstukken.**
- NB voor deze optie is ook akkoord van de Staatssecretaris Rechtsbescherming nodig, als verantwoordelijke voor het BW. Bovendien geeft JenV aan dat het amendement zoals het er nu ligt ook niet goed past in het BW en we dus zouden moeten aanpassen.

[REDACTED]  
**Eenheid van de Kroon**  
[REDACTED]  
[REDACTED]

<sup>7</sup> Zie bijvoorbeeld het amendement van Postma [Gewijzigd amendement van het lid Postma ter vervanging van nr. 13 over een zorgplicht voor werkgevers voor registratie in de BRP door werknemers.pdf](#)

---

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald  
uitleners wel wettelijk verplicht zijn tot naleving, maar dat enkel de  
werknemer dit juridisch kan afdwingen.

---

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald  
registratie in de komende jaren te verbeteren.  
onderdeel kan maken van het normenkader (dan wel regelen via andere  
vormen van toezicht en handhaving) als de sector geen significante  
verbetering laat zien.  
verdere afspraken maken over  
registratie in de CAO in de uitzendsector en het toezicht hierop.

---

1 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald  
werkgevers (breder dan uitleners) een rol hebben bij het verbeteren van  
de registratie van werknemers in de BRP.  
bovendien tot complexe afbakenings- en EU-  
rechtelijke vraagstukken.



---

1 Nummer: 4 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 20-2-2025 14:55:50  
lakken

---

5 Auteur: [redacted] Onderwerp: Notitie Datum: 21-2-2025 09:31:30

Eenheid van de Kroon

Datum  
15-01-2025

Onze referentie  
2025

#### Vervolgproces

- Bij een Nota van Wijziging zullen we een **grondslag moeten regelen om in lagere regelgeving de bevorderings-, vergewis- en mogelijke meldplicht nader te kunnen regelen**, waarbij we met name de meldplicht op het niveau van AMvB zullen uitwerken. De Nota van Wijziging zullen we ook voor akkoord voorleggen aan de **stas van BZK**.
- Dit biedt ruimte om de uitwerking van de maatregel in lagere regelgeving t.z.t. aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) en de Raad van State voor te leggen. Hierbij kijken we ook naar of en hoe de rol **van gemeenten goed kan worden ingevuld**.<sup>8</sup>

3 Eenheid van de Kroon



- Met EZK verkennen we of het mogelijk is om toetsing van de ATR en AP op **zeer korte termijn vorm te geven**, maar dit zal lastig zijn in verband met **de tijdsdruk**. Onze inschatting is dat de **ATR kritisch zal zijn op het voorstel**.
- Daarnaast zien we het voorgestelde proces, waarbij we de maatregel met name in lagere regelgeving uitwerken en dan voor toetsing voorleggen bij de verschillende partijen ook als tussenoplossing om aan deze zorgen tegemoet te komen. Bovendien zal anders de Tweede Kamer zelf naar alle waarschijnlijkheid met een amendement instemmen waarbij deze toetsing ook niet zal plaatsvinden.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief zorgplicht werkgevers bij registratie arbeidsmigranten	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Cijfers werkende niet-ingezetenen per sector	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Snelkoppeling naar eerdere nota zorgplicht werkgever bij registratie arbeidsmigranten	Ter informatie (niet verzenden)	

<sup>8</sup> Denk daarbij aan het inrichten van een meldpunt, het voorkomen dat dit een soort kliklijn wordt (want personen kunnen een boete krijgen als zij niet juist in de BRP ingeschreven staan) etc.

---

1 Nummer: 1 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 21-2-2025 09:31:39

---

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

---

[redacted]  
grondslag moeten regelen om in  
lagere regelgeving de bevorderings-, vergewis- en mogelijke meldplicht  
nader te kunnen regelen,  
stas van BZK.  
van gemeenten goed kan worden ingevuld.8

[redacted]  
zeer korte termijn vorm te geven,  
de tijdsdruk.  
ATR kritisch zal zijn op het  
voorstel.

---

1 Nummer: 3 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 21-2-2025 09:31:53

---

lakken

5 Auteur: [redacted] Onderwerp: Notitie Datum: 21-2-2025 09:31:58

---

1 Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

---

Wel doen, maar keuze gaat niet voor alle werkgevers gelden (en is wat ons betreft dus proportioneel)



4	Informe reacties veld op nieuwe variant zorgplicht	Ter informatie (niet verzenden)	
---	--	---------------------------------	--

**Datum**  
15-01-2025

**Onze referentie**  
2025-

Deze pagina bevat geen opmerkingen.



Aan Minister van SZW

# nota

Versturen stukken naar Tweede Kamer - zorgplicht  
werkgevers registratie

## TER BESLISSING

### Directie

### Datum

20-02-2025

### Onze referentie

2025-

### Opgesteld door

### Uiterlijk bij

21 februari 2025

### Bijlage(n)

3

## Aanleiding

Op vrijdag 14 februari jl. bent u akkoord gegaan met agendering van de nota van wijziging en Kamerbrief in de MR van 21 februari. Na bespreking in de MR zullen deze stukken, inclusief beslisnota's, aangeboden worden aan de TK.

## Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met het verzenden van de nota van wijziging en kamerbrief? Dan adviseren we u de kamerbrief, en de toelichting bij de Nota van wijziging, te tekenen. De stukken worden op vrijdag 21 februari gepubliceerd.

## Kernpunten

- Vorige week vrijdag 14 februari jl. bent u akkoord gegaan met de stukken voor agendering in de MR. Nadien zijn er geen inhoudelijke wijzigingen meer gedaan.

## Toelichting

### Communicatie

- Vanuit COM is een persbericht opgesteld die verstuurd zal worden aan de pers als de stukken aangeboden zijn aan de TK. Het persbericht is reeds met u afgestemd.

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota van wijziging	Verzenden aan TK	
2	kamerbrief	Verzenden aan TK	
3	Openbaarmaking onderliggende beslisnota's	Bijlage bij verzending	