



De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Dienst Justitiële
Inrichtingen**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum

31 januari 2025

Onze referentie

5999288

nota

Beslisnota aanbidding AcICT advies EPD Vernieuwing DJI

1. Aanleiding

Het Adviescollege ICT-toetsing (verder: Adviescollege) heeft advies uitgebracht over het programma EPD Vernieuwing bij Dienst Justitiële Inrichtingen (verder DJI).

Het advies en de beleidsreactie moeten worden gestuurd naar de Eerste en Tweede kamer, zoals bepaald in artikel 11, lid 2a in de Instellingswet AcICT. Het advies wordt ook gepubliceerd op het Rijks ICT Dashboard.

2. Geadviseerd besluit

Gevraagd: in te stemmen met de verzending van het AcICT-advies aan de Eerste- en Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Het AcICT heeft op 11 december 2024 advies uitgebracht over het programma EPD Vernieuwing. De toenmalige Minister van Rechtsbescherming heeft het AcICT gevraagd om dit advies.

Het AcICT begrijpt dat DJI opnieuw aanbesteedt en nog meer gebruik wil van maken van standaard softwarepakketten. Echter, het AcICT ziet een aantal risico's en vreest dat de gekozen aanpak niet leidt tot een voor DJI geschikt EPD-landschap.

Het AcICT geeft daarvoor drie redenen:

- A. Er is een mismatch tussen marktaanbod en gevraagde oplossingen.
- B. DJI onderschat de technische complexiteit van het nieuwe landschap.
- C. De regie van DJI op diensten en systemen is onvoldoende uitgewerkt.

Het AcICT geeft een aantal waardevolle adviezen om de slagingskansen van het project te vergroten:

1. Focus op een of meer volledig standaardoplossing(en).
2. Neem de tijd voor het terugdringen van de technische complexiteit
3. Blijf investeren in het versterken van de regie van DJI.

Kernpunten van de beleidsreactie op het advies

- De adviezen worden overgenomen.
- De risico's die de slagingskans van het programma EPD Vernieuwing verminderen zijn herkenbaar.
- Opvolging van de adviezen:

- Advies 1:** Samen met de markt worden de mogelijkheden voor informatie-uitwisseling tussen softwarepakketten onderzocht. Het moeten aanpassen van software aan DJI-specifieke eisen wordt zoveel mogelijk vermeden door werkprocessen aan te passen.
- Advies 2:** De complexiteit wordt verder beschreven en de softwarepakketten van DJI worden op een minder complexe wijze aan elkaar gekoppeld. Een volledig beeld van de complexiteit helpt bij het maken van een haalbare en beheersbare planning. De informatiebeveiligingsvereisten worden gecontroleerd en verder uitgewerkt naar een passend beveiligingsniveau (niet te licht maar ook niet te zwaar). Een te zware beveiliging maakt het gebruik van de softwarepakketten onnodig moeilijk.
- Advies 3:** de regieorganisatie wordt verbeterd met strategisch leveranciersmanagement. De relatie met zorgverleners wordt versterkt. De juridische- en aanbestedingsexpertise wordt door DJI uitgebreid voor het verbeteren van de contracten.

**Dienst Justitiële
Inrichtingen**

Datum
31 januari 2025

Onze referentie
5999288

Toelichting op het toetsproces

De aanvraag voor het advies werd begin mei 2024 gedaan. Op 2 oktober werden de eerste bevindingen gedeeld met DJI, gevolgd door een voorlopig conceptadvies op 16 oktober. Na verwerking van opmerkingen heeft u het concept AcICT advies op 13 november ontvangen. Het definitief advies heeft u op 11 december 2024 ontvangen.

Inhoud van de brief aan beide Kamers

De brief bevat:

- Aanleiding voor advies
- Toelichting op het Programma EPD Vernieuwing
- Conclusies AcICT
- Opvolging van de adviezen AcICT
- Slotwoord

4. Toelichting*

4.1. Politieke context

Zorgplicht DJI

Met het Elektronische Patiëntendossier voldoet DJI aan haar zorgplicht voor justitiabelen, waaronder het veilig voorschrijven, verstrekken en toedienen van medicatie.

Eerdere grote ICT-trajecten bij DJI

Twee eerdere grote ICT-projecten zijn geannuleerd zonder volledige invoering voor gebruikers. De Tweede Kamer is hier over geïnformeerd:

- Voor het project Basisvoorziening Justitiabelen op 9-6-2022.
- Voor het project Beheerrelease Gemeenschappelijke Executiemanagement op 14-12-2022.

Begrijpelijkheid en herkenbaarheid

1. AcICT heeft de mogelijkheid om u een naschrift te sturen. AcICT kan dit doen als ze vindt dat uit de reactie in de kamerbrief onvoldoende blijkt dat de adviezen zijn begrepen. Of niet met de juiste urgentie worden opgevolgd.
2. Bij het schrijven van de kamerbrief is rekening gehouden met de begrijpelijkheid van de reactie. Ook is geprobeerd de aansluiting te houden met het adviesrapport van AcICT. Om die reden is er soms voor gekozen om de precieze woorden uit het adviesrapport over te nemen.

4.2. Financiële overwegingen

Niet van toepassing

4.3. Juridische overwegingen

Het Programma EPD Vernieuwing is gestart omdat de contracten van de drie EPD-softwarepakketten per 5 juni 2025 aflopen. Verlenging is niet mogelijk en leveranciers hebben het recht om eenzijdig op te zeggen en/of afspraken aan te passen. DJI werkt met de huidige leveranciers van de softwarepakketten aan afronding van een overbruggingsregeling. Met deze regeling blijft de continuïteit van de dienstverlening gewaarborgd.

4.4. Krachtenveld

De acties die volgen uit de adviezen van AcICT hebben alleen betrekking op DJI. De adviezen verbeteren de bestaande situatie bij DJI.

4.5. Strategie

DJI en de opdrachtgever van het programma hebben na het ontvangen van de adviezen verbeteracties ondernomen. De uitwerking en invoering krijgen vervolg via het programma en verbetertrajecten binnen DJI.

4.6. Uitvoering

De uitvoering sluit aan bij lopende initiatieven, besturing en ontwikkelingen in de markt.

4.7. Communicatie

Communicatie

Het definitieve advies en uw reactie hierop worden openbaar via de Eerste en Tweede Kamer, de website van het AcICT en het Rijks ICT-dashboard.

**Dienst Justitiële
Inrichtingen**

Datum
31 januari 2025

Onze referentie
5999288

Afstemming

Het adviesrapport en de beleidsreactie zijn met betrokkenen afgestemd.

**Dienst Justitiële
Inrichtingen**

4.8. Ontwikkelingen hiervoor

Op 5 november bent u geïnformeerd over het lopende AcICT onderzoek tijdens het stafoverleg SenB door de DG DJI.

Datum
31 januari 2025

Onze referentie
5999288

Op 6 december heeft u de reactie aan het AcICT op het conceptadvies ondertekend.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.