



Adviesraad Migratie

aan Minister van Asiel en Migratie
M.H.M. Faber-van de Klashorst
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

c.c. Griffier Tweede Kamer
Griffier Eerste Kamer

contactpersoon

telefoon

datum

ons kenmerk

uw kenmerk

bijlage(n)

onderwerp

18 december 2024

AM/ADV/2024/022

-

-

Advisering over wijzigingen in de Vreemdelingenwet 2000

Geachte minister Faber-van de Klashorst,

De Adviesraad Migratie (de Adviesraad) heeft kennisgenomen van het bestaan van een wetsvoorstel over de invoering van een tweestatusstelsel en een wetsvoorstel voor de invoering van een Asielnoodmaatregelenwet.¹ De Adviesraad vindt het zorgelijk dat hij in het wetgevingstraject niet is geconsulteerd. Andere rechtsstatelijke colleges en ketenpartners zijn ook niet geconsulteerd of hebben een veel te korte termijn gekregen voor een reactie.

In het belang van het goed functioneren van de rechtsstaat en het waarborgen van de wetgevingskwaliteit, verzoekt de Adviesraad de minister om de volgende stappen in het wetgevingsproces te zetten:

1. Consulteer de Adviesraad, gelet op zijn specifieke migratierechtelijke expertise en wettelijk mandaat², over deze wetsvoorstellen;
2. Leg deze wetsvoorstellen breed ter consultatie voor in internetconsultaties;
3. Hanteer, gelet op de complexe aard van de materie, een redelijke termijn van zes tot acht weken voor wetsadvisering en consultaties.

¹ Wetsvoorstel tweestatusstelsel: wetsvoorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw2000) in verband met de introductie van het tweestatusstelsel en het aanscherpen van de vereisten bij nareis, en

Wetsvoorstel Asielnoodmaatregelenwet: wetsvoorstel tot wijziging van de Vw2000 in verband met maatregelen om de asielketen te ontlasten en de instroom van asielzoekers te verminderen. De Adviesraad heeft ook kennisgenomen van het advies van de Nederlandse Orde van Advocaten over het eerste wetsvoorstel en de adviezen van de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de voorzitter van de Raad voor de rechtspraak over beide wetsvoorstellen van 2 december 2024.

² Artikel 2, vierde lid, Vw2000.

Consultatie van de Adviesraad

De Adviesraad heeft een wettelijke adviestaak op het terrein van het migratierecht. Naast beleidsadvisering rond migratie heeft de Adviesraad als taak het geven van advies over wijziging van regelgeving op het terrein van het migratierecht. Beide wetsvoorstellen bevatten ingrijpende veranderingen in het Nederlandse asielstelsel. Advisering door de Adviesraad draagt bij aan een zorgvuldige vormgeving van deze wetgeving, waarbij rekening wordt gehouden met verschillende perspectieven. Dit bevordert de kwaliteit van wetgeving en voorkomt knelpunten in de uitvoering. Het ligt daarom in de rede om de wetsvoorstellen aan de Adviesraad voor te leggen.

Brede consultatie

Ook in bredere zin verdient het aanbeveling om deskundige en onafhankelijke adviezen van hoge colleges van staat en adviesraden bij het wetgevingstraject te betrekken. Het benutten van deze mogelijkheden behoort tot de rechtstatelijke waarborgen die bijdragen aan de effectiviteit en legitimiteit van overheidsbeleid. Hetzelfde geldt voor raadpleging van burgers, organisaties en belangengroepen, wier perspectieven gebruikelijk via internetconsultatie worden uitgevraagd. Raadpleging geeft aanvullende informatie om de noodzaak, wenselijkheid en juridische houdbaarheid van beleid goed te onderbouwen en brede maatschappelijke belangen en inzichten in te voeren.³ Uitdrukkelijke en tijdige consultatie van adviesraden en andere betrokkenen is daarmee een uiting van rechtsstatelijk leiderschap. De Staatscommissie rechtsstaat heeft geoordeeld dat het uitdragen van deze rechtsstatelijke waarden door politici en bestuurders een basisvoorwaarde is voor het functioneren van de rechtsstaat.⁴

Redelijke termijn om te adviseren

De Adviesraad constateert dat tot nu toe slechts een selectie van organisaties die onderdeel uitmaken van het adviesstelsel is geconsulteerd over de voorgenomen wijzigingen. De termijn van een week die zij hiervoor gekregen hebben is onvoldoende om een voldragend advies uit te brengen. In alle adviezen is dit expliciet benoemd. De Adviesraad dringt er daarom op aan om voor de advisering over wetsvoorstellen een redelijke termijn te hanteren van zes tot acht weken. Niet is gebleken van spoed op grond waarvan consultaties dienen te worden beperkt. Sinds het kabinet zes maanden geleden is aangetreden is het maandelijks ingediende aantal asielverzoeken licht gedaald.⁵

Tot slot

De Adviesraad geeft u in overweging beide wetsvoorstellen alsnog aan hem voor te leggen en een redelijke termijn te geven om hierover te adviseren. Zodra de inhoud van de wetsvoorstellen bij de Adviesraad bekend is, zal hij daar binnen een redelijke termijn adviezen over uitbrengen.

³ [Aanbevelingen om het wetgevingsproces en de wetgevingskwaliteit te bevorderen - Raad van State](#).

⁴ *De gebroken belofte van de rechtsstaat*, Tien verbetervoorstellen met oog voor de burger, Staatscommissie rechtsstaat, 2024, p. IV.

⁵ *Kamerstukken II 2023/24*, 19637, nr. 3320.



*Adviesraad
Migratie*

Indien gewenst zijn wij graag bereid om hierover met u nader van gedachten te wisselen.

Met vriendelijke groet,

Voorzitter,

Secretaris,