



*af*  
*Akkoord*  
*20-3 '25*

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

**TER INFORMATIE**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

**Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen**

Persoonsgegevens

# nota

Tekenversie beleidsprioriteitenbrief Toeslagen

## Aanleiding

U (stasHT) stuurt een brief naar de Tweede Kamer met uw beleidsprioriteiten. Uw aantekeningen op de laatste versie zijn verwerkt. Inmiddels is ook akkoord voor verzending van de andere betrokken bewindspersonen. De StasFBD ontvangt deze nota ter informatie.

## Beslispunten

- Wij vragen u de brief (bijlage 1) te ondertekenen, waarna de brief aan de Tweede Kamer zal worden gezonden.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van deze nota en bijgevoegde nota's, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Kernpunten

- De brief bevat uw vijf prioriteiten. Deze zijn ingedeeld naar verleden, heden en toekomst.
- De prioriteiten ten aanzien van de toekomst betreffen de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, de nieuwe financiering van de kinderopvangtoeslag en de verkenning naar meer definitieve toekenning van toeslagen in de actualiteit. De brief wordt gestuurd door stasHT mede namens de bewindsliden van de toeslagdepartementen en stasFBD.
- In deze versie van de brief zijn nog tekstuele wijzigingen verwerkt (zie versie met wijzigingen bijhouden (bijlage 2)).
- De brief is voorgelegd aan M.VRO (verantwoordelijk voor de huurtoeslag), M.VWS (verantwoordelijk voor de zorgtoeslag), staatssecretaris P&I (verantwoordelijk voor de kinderopvangtoeslag) M.SZW (verantwoordelijk voor het kindgebonden budget en coördinerend bewindspersoon voor de inkomensondersteuning) en Stas FBD. Zij hebben akkoord gegeven.

## Communicatie

Het persbericht naar aanleiding van deze brief is afgestemd met uw woordvoerder.

**Datum**

27 maart 2025

**Notanummer**

2025-0000089339

**Bijlagen**

1. Beleidsprioriteitenbrief
2. Revisieversie Beleids-
3. Onderliggende nota's

*akkoord*  
*(let op*  
*paar*  
*puntes)*

*Politiek/bestuurlijke context*

Op woensdag 16 april a.s. is een Commissiedebat toeslagen gepland.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

| Doc nr. | Datum     | Titel doc.                                                    |
|---------|-----------|---------------------------------------------------------------|
| 1       | 5-2-2025  | Nota - stasHT - Bespreking prioriteitenbrief 11 februari 2025 |
| 2       | 24-2-2025 | Nota - stasHT - Concept Beleidsprioriteitenbrief              |
| 3       | 6-3-2025  | Nota - stasHT - Beleidsprioriteitenbrief toelagen             |



Ministerie van Financiën

9-3-25

12  
15.00-15.30 uur

**TER BESPREKING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Bespreking prioriteitenbrief 11 febr. 2025

**Datum**

5 februari 2025

**Notanummer**

2025-0000036024

**Bijlagen**

1. Concept-outline

**Aanleiding**

U wilt op korte termijn een brief te willen sturen naar de Tweede Kamer (TK) waarin u uw beleidsvoornemens ten aanzien van het toeslagenstelsel uiteenzet. Afgesproken is met u hierover verder te spreken aan de hand van een eerste voorstel. Hiervoor is dinsdag 11 febr. om 15.00 uur in uw agenda gereserveerd.

**Bespreekpunten:**

- We bespreken graag met u uw wensen en ideeën ten aanzien van de TK-brief, waaronder de boodschap van de brief en de op te nemen maatregelen.

**Kernpunten**

- De conceptbrief beoogt de mens centraal te stellen door te focussen op het doel van de maatregelen: mensen (meer) inkomenszekerheid te geven, te ontzorgen en het voor hen begrijpelijk(er) te maken. De verbetermaatregelen worden in het voorstel aan de hand van deze thema's gepresenteerd (en dus niet aan de hand van problematiek, trajecten en/of termijnen).
- De boodschap in dit concept:
  - U stelt de mens centraal.
  - Het is niet eenvoudig maar u heeft ambitie en aan het einde van de kabinetsperiode wilt u dat er serieuze stappen zijn gezet.
  - U heeft 4 prioriteiten. Deze zijn zowel gericht op de lange termijn als ook op de korte termijn. En verschillend in resultaat: verkennend/explorerend, maar ook concrete resultaten boeken in het hier-en-nu.
- De prioriteiten uit het Regeerprogramma (directe financiering KOO's, hervorming belasting- en toeslagenstelsel) en stand van zaken ervan zijn eerder met de Kamer gedeeld. De andere twee van de vier prioriteiten zouden nieuw zijn.
- De outline is uitgebreid. Alle maatregelen die mogelijk relevant zijn voor de beleidsprioriteitenbrief zijn opgenomen. Dit betekent niet dat deze maatregelen allemaal in de brief zouden moeten landen. Door dit uitgebreide overzicht heeft u een beeld van wat u in de brief zou kunnen opnemen, en kunt u (desgewenst) daarin keuzes maken. De helpt ons bij het schrijven van de conceptbrief.

- Verschillende vraagstukken (en mogelijke maatregelen) worden nog met u besproken in inwerk sessies of andere overleggen, of ze worden via nota's aan u voorgelegd.
- De beoogde verzending is medio maart. Voorafgaand daaraan zal deze brief (inclusief de keuzes daarin) moeten worden afgestemd met andere ministeries. Dit vergt altijd tijd.
- De brief zal mede namens de bewindslieden van de afzonderlijke toeslagen worden gestuurd.

### **Toelichting**

*Voorstel voor de boodschap en outline van de brief*

In de bijlage vindt u een meer uitgewerkte outline.

Concept-inhoudsopgave en boodschap:

1. Persoonlijke inleiding, voortvarende aanpak, vanuit burgerperspectief
2. Kabinetsbeleid breed (hervormingsagenda, doelen) en toeslagenstelsel (problematiek e.d.)
3. Prioriteiten:
  - Voorbereiding van de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel (voortouw: stasFBD en stasHT)
  - Invoering van directe, inkomensafhankelijke financiering van KOO's voor werkenden/afschaffing kinderopvangtoeslag (voortouw SPenI)
  - Verkenning naar proactief toekennen van toeslagen
  - Verbeteringen om mensen te ontzorgen en verbeteringen binnen het stelsel
4. Uitleiding

### *Uitgangspunten*

In uw prioriteringsnotitie (12/12/24) benoemt u uw uitgangspunten om te komen tot een nieuw stelsel: het moet simpeler, begrijpelijker en er moet zo min mogelijk teruggevorderd hoeven worden.

Deze uitgangspunten zien we ook terug in uw termen '*inkomenszekerheid, ontzorgen, begrijpelijk*'. Deze termen heeft u onder meer gebruikt tijdens de Hoorzitting. Deze termen passen inhoudelijk goed bij de 2 ontwerpprincipes zoals opgenomen in de Hervormingsagenda inkomenszekerheid (nov. jl.): (1) zeker en voorspelbaar inkomen en (2) begrijpelijk en doenlijk stelsel. Bij het eerste principe past de inkomenszekerheid, bij het tweede principe de begrijpelijkheid (begrijpelijk stelsel) resp. het ontzorgen (doenlijk stelsel).

We denken dat deze termen uw ambitie en de richting waarop u denkt goed dekken en hebben deze opgenomen in de outline. Maar we horen uiteraard graag uw wensen.

### *Prioriteiten*

In de outline stellen we vier prioriteiten voor. Twee ervan vloeien voort uit het Regeerprogramma. De andere twee zouden van uw hand zijn en zijn verschillend van aard.

- Prioriteit 3 betreft een verkenning tot een fundamentele aanpassing van het toeslagenstelsel zelf.
- Prioriteit 4 is daarentegen gericht op het bereiken van concrete resultaten op kortere termijn. Deze prioriteit is erop gericht om verbeterlagen binnen het stelsel te realiseren.

U heeft aangegeven te bekijken of het inkomensbelastingaangifteformulier voor het aanvragen van Toeslagen kan worden gebruikt. Dit punt is opgenomen in prioriteit 4, onder de algemenere doelstelling om het voor burgers eenvoudiger te maken door communicatie en gemeenschappelijke lokketten. Voor het benutten van dit formulier is van belang dat de aanpassing moet worden afgewogen en geprioriteerd tegen andere noodzakelijke en gewenste aanpassingen bij de Belastingdienst (IV-capaciteit). Met de Belastingdienst onderzoeken we hoe dit zou kunnen worden vormgegeven en welke uitvoeringstechnische gevolgen dit heeft voor de Belastingdienst en Toeslagen.

De thema's 'invordering' en 'naleving/handhaving' zijn niet ondergebracht onder één van de prioriteiten. U horen graag van u of u deze wel een plek wilt geven in de brief of dat deze onderwerpen achterwege blijven.

#### *Nota's/ besprekingen*

Een aantal vraagstukken en (bijbehorende) maatregelen zijn nog niet met u (uitvoerig) besproken. In de outline ziet u op diverse plaatsen staan dat u nog separate nota's ontvangt. Ook is een aantal bespreking met u ingepland. Het gaat onder meer om de volgende nota's en besprekingen:

- week van 10 februari: nota over Juridische grondslag gegevensdeling;
- week van 10 februari: nota over de pilot Muterén opvanglasten;
- februari: nota en bespreking over hardheidsclausule;
- februari/maart: nota over de attenderingsactie zorgtoeslag.

#### *Niet-gebruik*

Er vinden twee onderzoeken plaats naar niet-gebruik door toeslaggerechtigden. Het CPB verricht een heel uitgebreid onderzoek naar niet-gebruik, waarbij ze toeslaggegevens koppelt aan allerlei (ramings)gegevens en informatie die bij de planbureaus aanwezig zijn. We verwachten ( op basis van een eerste preview) dat dit onderzoek interessante nieuwe informatie oplevert. De publicatie van dit onderzoek is op 6 maart. Met CPB is afgesproken dat een dag van tevoren het persbericht met uw woordvoerder wordt afgestemd, en we onder embargo dan ook de samenvatting ontvangen. In uw brief zou u al een verwijzing kunnen opnemen naar de resultaten uit dit rapport.

Daarnaast laat Dienst Toeslagen door Panteia een onderzoek uitvoeren naar een monitor voor niet-gebruik. Dit onderzoek heeft echter vertraging opgelopen en is pas na de beoogde verzenddatum gereed.

#### Concept-planning

- Week 6 (7/2)
  - 7/2 Nota met outline in tas
- Week 7 (10/2-14/2)
  - 11/2 Bespreking van de outline staatssecretaris, incl. keuzes
  - Daarna: outline naar vakdepartementen
- Week 8 (17/2-21/2)
  - Eerste concept-brief naar staatssecretaris. NB: Deze kan, mede gezien de gesprekken die nog over diverse vraagstukken plaatsvinden, niet volledig zijn.
  - Concept tevens voor ambtelijk commentaar naar vakdepartementen, VIM
- Week 9 en 10 (24/2 – 7/3)
  - Bespreking van het concept met staatssecretaris
  - Bespreking(en) aangepast concept met staatssecretaris

- Interdepartementale ambtelijke bespreking en afstemming m.h.o.o. tijdige instemming van de bewindslieden.
- Week 11 (10/3-14/3):
  - Ter instemming aan M.SZW, M.VWS, M.VRO, S.FBD
  - Verzenden

*Communicatie*

- De boodschap in deze brief moet in samenhang worden gezien met uw communicatiestrategie.

*Politiek/bestuurlijke context*

- De voornemens van het kabinet zoals neergelegd in de hervormingsagenda inkomensondersteuning vormen de context van deze brief.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

- Niet van toepassing.



Ministerie van Financiën

2-3 '25

613  
14.5

**TER BESPREKING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Concept Beleidsprioriteitenbrief

**Datum**

24 februari 2025

**Notanummer**

2025-0000055549

**Bijlagen**

1. Concept prioriteitenbr

**Aanleiding**

U gaat een brief sturen aan de Tweede Kamer met uw beleidsprioriteiten. Eerder is de outline met u besproken (notanr. DBT-36024). Bijgevoegd vindt u de concept-brief. Deze bespreken we met u op dinsdag 4 maart om 14.15 uur.

**Bespreekpunten**

- Graag horen we uw reactie op het concept.

**Kernpunten**

- De brief bevat uw vijf belangrijkste doelen (prioriteiten). Deze zijn ingedeeld naar verleden, heden en toekomst.
- De inleiding bevat een korte schets van de problematiek, verweven met uw visie (doelen) en motivatie.
- Bij de beschrijving van de vijf prioriteiten is de middenweg gezocht tussen het geven van (nieuwe) informatie, zonder heel gedetailleerd te worden.
- Eerder bespraken we met u om de brief mede namens de bewindspersonen van de toeslagdepartementen te sturen. Eén van uw prioriteiten is de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel; medeparaaf van staatssecretaris FBD ligt daarom ook voor de hand.
- Beoogd is deze brief in maart te sturen.

**Toelichting**

De inleiding bevat de doelstelling: "het moet voor mensen simpeler en begrijpelijker worden en mensen moeten zo min mogelijk worden geconfronteerd met (risico's op) terugvorderingen."

In de brief gaat u in op uw vijf prioriteiten, geordend naar de tijd: het verleden, heden en ten slotte de hervormingen in de toekomst.

- Verleden: Hersteloperatie van het toeslagenschandaal;
- Heden: Verbeteringen binnen het huidige stelsel;
- Toekomst: Hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel;
- Toekomst: Invoering van de nieuwe financiering kinderopvang;
- Toekomst: Verkenning van meer definitieve toekenning van toeslagen in de actualiteit.

De prioriteiten zijn opgenomen in de tijdsvolgorde (verleden, heden, toekomst). De brief bevat de belangrijkste acties die u onderneemt in het kader van de prioriteiten. De brief beoogt niet al uw acties uitputtend weer te geven.

In de brief staat bij "verleden" hersteloperatie toeslagen nog een PM op de uitwerking van de opvolging aanbevelingen Commissie Van Dam. Deze worden aangevuld op het moment dat de kabinetsreactie is verzonden aan de onderraad (Raad Sociaal Domein-Toeslagen) op 4 maart.  
Verdere planning van de Kabinetsreactie: 11 maart bespreking in RSD-T, 14 maart agendering in Ministerraad en verzending aan Kamer.

Op 7 maart a.s. vindt een BWO plaats waarin de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel aan de orde komt. Dit kan uiteraard leiden tot een aanpassing van de desbetreffende passage in de brief.

**Planning:**

Op basis van de bespreking passen we de concept-brief aan. Deze wordt dan weer aan u voorgelegd, en ook ter afstemming aan de betrokken bewindslieden: M.SZW, M.VWS, M.VRO, StasFBD.

**Communicatie**

Communicatie is en blijft betrokken bij de brief. Daarnaast was er afstemming tussen deze brief en uw algemene communicatiestrategie. De nota over de communicatiestrategie ontvangt u waarschijnlijk gelijktijdig met deze nota.

**Politiek/bestuurlijke context**

Niet van toepassing.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



Ministerie van Financiën

*14.3'25*

*graag  
nieuwe versie  
zitten wat kleine  
foutjes in Dank! x*

#### TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

## nota

Beleidsprioriteitenbrief toeslagen

#### Datum

6 maart 2025

#### Notanummer

2025-0000071861

#### Bijlagen

1. Concept-brief
2. Concept-brief tracks
3. DBT-nota 55549
4. Nota's openbaarmaking

#### Aanleiding

U (stasHT) stuurt een brief naar de Tweede Kamer met uw beleidsprioriteiten. Eerder is een concept-brief met u besproken (nota DBT-55549). Uw opmerkingen zijn verwerkt. U (stasFBD) wordt verzocht of u de brief mede-namens u wilt verzenden. Een van de prioriteiten is de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel.

#### Beslispunten

- Bent u akkoord met de brief? Zo ja, kunt u (stas HT) de brief ondertekenen?
- U (stasFBD): wilt u de brief mede-namens u laten verzenden?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van deze nota en bijgevoegde nota's, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

#### Kernpunten

- De brief bevat uw (stasHT) vijf prioriteiten. Deze zijn ingedeeld naar verleden, heden en toekomst.
- De prioriteiten ten aanzien van de toekomst betreffen de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, de nieuwe financiering van de kinderopvangtoeslag en de verkenning naar meer definitieve toekenning van toeslagen in de actualiteit.
- De brief wordt gestuurd door stasHT mede namens de bewindslieden van de toeslagdepartementen en – zie beslispunt – stasFBD.

#### Toelichting

De inleiding bevat de doelstelling: het moet voor mensen simpeler en begrijpelijker worden en mensen moeten zo min mogelijk worden geconfronteerd met (risico's op) terugvorderingen." Dit past ook in de doelstellingen van de Hervormingsagenda inkomensondersteuning.

In de brief gaat u (stasHT) in op uw vijf prioriteiten, geordend naar de tijd: het verleden, heden en ten slotte de hervormingen in de toekomst.

- Verleden: Hersteloperatie van het toeslagenschandaal;
- Heden: Verbeteringen binnen het huidige stelsel;
- Toekomst: Hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel;
- Toekomst: Invoering van de nieuwe financiering kinderopvang;

- Toekomst: Verkenning van meer definitieve toekenning van toeslagen in de actualiteit.

De prioriteiten zijn opgenomen in de tijdsvolgorde (verleden, heden, toekomst). De brief bevat de belangrijkste acties die u onderneemt in het kader van de prioriteiten. De brief beoogt niet al uw acties uitputtend weer te geven. Bij de beschrijving van de vijf prioriteiten is de middenweg gezocht tussen het geven van (nieuwe) informatie, zonder heel gedetailleerd te worden.

In de brief zijn uw opmerkingen (stasHT) verwerkt (zie bijlage met wijzigingen-bijhouden). Ook heeft Communicatie nog meegekeken. De brief is verder op enkele punten nog aangepast. De belangrijkste betreffen:

- In de brief is – in overleg met C&I, FEZ en IRF – een zinsnede opgenomen over de benodigde capaciteit en beschikbare middelen.
- Een van de zaken op kortere termijn is bezien of de toeslagen eenvoudiger kunnen worden aangevraagd. BD en TSL gaan een verkenning verrichten naar de risico's en consequenties voor de (IV-)capaciteit van het benutten van het moment van de belastingaangifte. Om niet op deze verkenning vooruit te lopen, is op verzoek van BD de verwijzing naar de belastingaangifte geschrapt.

De brief wordt gelijktijdig voorgelegd aan M.VRO (verantwoordelijk voor de huurtoeslag), M.VWS (verantwoordelijk voor de zorgtoeslag), staatssecretaris P&I (verantwoordelijk voor de kinderopvangtoeslag) en M.SZW (verantwoordelijk voor het kindgebonden budget en coördinerend bewindspersoon voor de inkomensondersteuning).

Na uw akkoord en dat van de andere betrokken bewindspersonen kan de brief worden verzonden naar de Tweede Kamer.

#### *Communicatie*

Het persbericht naar aanleiding van deze brief wordt afgestemd met uw woordvoerder.

#### *Politiek/bestuurlijke context*

Op woensdag 16 april a.s. is een Commissiedebat toeslagen gepland.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.