



Aan minister BZK
Van Van dgDOO

nota

Beslisnota bij
TK brief voortgangsrapportage ABRO

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie

Datum
25 maart 2025

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met
AIVD, DEF/MIVD, BZK/CZW

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Bijgaand treft u aan een TK-brief met daarin een voortgangsrapportage van het programma ABRO (Algemene Beveiligingseisen Rijksoverheid Opdrachten). ABRO is opgenomen in het Regeerprogramma. In uw brief van 23 augustus 2024 hebt u de Tweede Kamer toegezegd in het 1^e kwartaal van 2025 een voortgangsrapportage te sturen.

Geadviseerd besluit

- Instemmen en ondertekenen van de voortgangsrapportage ABRO aan de Tweede Kamer. De minister van Defensie is medeondertekenaar.
- Instemmen met de verzending van de Kamerbrief uiterlijk op 31 maart 2025.

Kern

Onder leiding van de programmadirectie ABRO wordt gewerkt aan het 'ABRO-kaderbesluit' dat is gebaseerd op het Coördinatiebesluit Organisatie, Bedrijfsvoering en Informatiesystemen Rijksdienst. Hiermee wordt het voorschrift met beveiligingseisen 'ABRO 2025' van kracht, dat onderdeel gaat uitmaken van contracten met leveranciers.

ABRO voert op hoofdlijnen twee wijzigingen door:

- * Een set uniforme beveiligingseisen (ABRO 2025) gaat gelden voor alle overheidsopdrachten van de rijksoverheid en politie die risico's inhouden voor de nationale veiligheid.
- * De controle op de naleving van ABRO 2025 bij bedrijven wordt door het Nationaal Bureau Industrieveiligheid (NBIV) uitgevoerd. NBIV is een samenwerkingsverband van de AIVD en de MIVD.

De ABRO 2025 geldt voor leveranciers die gevoelige en/of gerubriceerde overheidsopdrachten uitvoeren die de nationale veiligheid raken. De ministers van BZK en Defensie zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor ABRO, zonder wijzigingen in de inkoopverantwoordelijkheden van de rijksoverheid en politie. De eerste departementen passen ABRO naar verwachting vanaf de zomer van 2025 toe. We hechten eraan de verschillende branches en clusters hierop goed voor te bereiden. Het bedrijfsleven zal daarom de komende periode intensief worden geïnformeerd. Er zijn voorbereidingen gestart om de werking van ABRO uit te breiden naar andere overheidsorganisaties en vitale sectoren.

Toelichting

Doelstelling van ABRO is om de risico's voor de nationale veiligheid te beperken als de Rijksoverheid en de politie zakendoen met het bedrijfsleven. Het ABRO-programma kent de volgende facetten.

Onze referentie

Datum

25 maart 2025

- Het Nationaal Bureau Industrieveiligheid (NBIV) voert, als ABRO op een inkooptraject van toepassing is, de onderzoeken bij bedrijven uit naar naleving van ABRO. U hebt voor de samenwerking tussen de AIVD en MIVD voor deze taak een ministeriele regeling ondertekend (Instellingbesluit NBIV). NBIV wordt op korte termijn operationeel.
- Gestreefd wordt voor het zomerreces het regelgevings- en organisatorische kader van ABRO af te ronden. Dit is in voorbereiding bij de interdepartementale commissies. Dat bestaat vooral uit een uitvoerend ABRO-kaderbesluit voor de departementen, de agentschappen en de politie. Dat wordt gehangen onder het Coördinatiebesluit Organisatie, Bedrijfsvoering en Informatiesystemen Rijksdienst.¹ In het ABRO-kaderbesluit bepaalt de minister van BZK dat alle ministeries bij het doen van inkopen waarvoor zij verantwoordelijk zijn, een aantal stappen moeten zetten.
- Ook een set uniforme beveiligingseisen (ABRO 2025) maakt onderdeel uit van deze goedkeuring. ABRO 2025 gaat gelden voor alle overheidsopdrachten van de rijksoverheid die risico's inhouden voor de nationale veiligheid.
- De politie gaat ABRO ook gebruiken, echter daarop is het ABRO-kaderbesluit niet van toepassing. De politie valt niet onder de rijksdienst. In overleg met de politie en de ministeries van BZK en Justitie en Veiligheid is hierom een apart convenant in voorbereiding.
- De eerste organisaties van tranche 1 starten naar verwachting vanaf de zomer met het toepassen van ABRO. De volledige tranche 1 gaat naar verwachting binnen twee jaar geleidelijk over op toepassen van ABRO.
- Onderzocht wordt hoe multidisciplinaire capaciteit kan worden samengebracht voor het beleidsaspect "inkopen en nationale veiligheid".
- Het bedrijfsleven wordt de komende periode intensief via de branche- en clusterorganisaties geïnformeerd over de invoering van ABRO.

Met de voorbereidingen om ABRO door de inkoopende organisaties van zelfstandige bestuursorganen, decentrale overheden, bedrijven uit de vitale sectoren en Hoge Colleges van Staat te laten toepassen, is inmiddels begonnen. Daarbij worden onder meer de benodigde juridische instrumenten, financiën en organisatorische afspraken verder vormgegeven. Dit vergt nadere besluitvorming binnen het kabinet. Tijdige informatievoorziening aan de Tweede Kamer is onderdeel van de programma-aanpak.

In het 3^e kwartaal kan de Tweede Kamer een volgende voortgangsrapportage worden aangeboden.

Politieke context

In de Kamerbrief Uitvoering moties Rajkowski over nationale veiligheid en inkopen van april 2023² is de Tweede Kamer op hoofdlijnen geïnformeerd over het programma ABRO. Het programma ABRO is onderdeel van de Nationale Cybersecurity strategie en het bijbehorende actieprogramma. Ook wordt door BZK, EZK en NCTV doorlopend gewerkt aan het verhogen van de bewustwording en het creëren van handelingsperspectief om veilig inkopen te borgen binnen de

¹ [wetten.nl - Regeling - Coördinatiebesluit organisatie, bedrijfsvoering en informatiesystemen rijksdienst - BWBR0029514](#)

² TK 2022-2023, 26643/30821, nr.1007

Rijksoverheid. Hiervoor zijn o.a. instrumenten ontwikkeld om risico's te signaleren en eventueel maatregelen te nemen.

Onze referentie

Datum

25 maart 2025

Informatie die niet openbaar gemaakt wordt

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.