

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Bescherming persoonlijke levenssfeer

BEL/CLK

Bescherming persoonlijke levenssfeer

1 | 15

**Betreft: Informatievoorziening uitvoering en handhaving provinciale
bedrijven 22 januari 2025**

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 22 januari
2025 bij de uitvoering en handhaving (U&H) bij bedrijven die onder
provinciaal bevoegd gezag vallen.

U ontvangt deze informatie volgens afspraak drie keer per jaar ter
bespreking in de commissievergadering Leefomgeving. Deze informatie
is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke
informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

Volgens uw besluit tijdens de commissievergadering van 21 oktober
2024, is dit de eerste U&H-brief van 2025. Dit jaar volgen er nog twee
U&H-brieven voor de vergaderingen van 19 juni 2025 en 13 oktober
2025.

Leeswijzer

In deze brief worden achtereenvolgens behandeld:

- 1 Givaudan
- 2 ICL Fertilizers
- 3 PPG Coatings Nederland
- 4 Ketjen
- 5 EVOS East
- 6 Tata Steel

1. Givaudan

De gemeente Gooise Meren heeft beroep ingesteld tegen de
revisievergunning (24 mei 2023) van Givaudan, een geur- en
smaakstoffenfabriek. Daarnaast is er hoger beroep ingesteld door 4

Verzenddatum

29 JAN. 2025

Kenmerk

2367636/2367639

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354

partijen, waaronder de provincie en Givaudan, tegen het vaststellen (12 juli 2023) van het gemeentelijk bestemmingsplan "1'ste herziening bestemmingsplan Buitengebied Huizerstraatweg 113b, Naarden". Dit bestemmingsplan maakt 30 woningen mogelijk binnen de geurcontour van het bedrijf Givaudan. De voorzieningenrechter van de Raad van State heeft dit bestemmingsplan geschorst, zolang de Raad van State nog niet op het ingestelde beroep heeft beslist.

De Rechtbankzitting over de revisievergunning is gepland op 1 april 2025. Appellanten zijn Givaudan, de gemeente, de projectontwikkelaar en één particulier. Beide procedures gaan in essentie over een zorgvuldige inpassing van nieuwe woningen nabij een bestaande fabriek en het daarbij borgen van een gezond woon- en leefklimaat.

2. ICL Fertilizers

De inwoners van Tuindorp Oostzaan en NDSM in Amsterdam Noord ervaren geurhinder van onder meer de kunstmestfabriek ICL Fertilizers en maken zich zorgen over mogelijke gezondheidseffecten van cumulatie van verschillende bronnen van luchtvervuiling.¹

De hinder en de effecten hiervan op hun leven verwoorden de bewoners treffend in hun Zwartboek²), dat door bewonersinitiatief Adem Vrij aan het IJ op 24 oktober 2024 is uitgereikt aan gedeputeerde Olthof en wethouder Van Dantzig.

Eind september 2024 heeft OD NZKG besloten om de aanvraag van ICL uit september 2023 voor een revisievergunning buiten behandeling te stellen. Deze aanvraag was onvolledig en de aanvullende gegevens van ICL bleven onvoldoende. ICL heeft tegen dit besluit bezwaar ingediend. De OD NZKG gaat nu verder om de vergunning van ICL ambtshalve te wijzigen om deze binnen bestaande beleidskaders waar mogelijk aan te scherpen. Hiervoor gebruikt de OD NZKG de resultaten van de geuronderzoeken die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd bij de bedrijven op het industrieterrein Houthavens. De OD NZKG streeft ernaar om de ontwerpbeschikking in het eerste kwartaal van 2025 gereed te hebben.

Om de overlast beter te identificeren, kijken we of het mogelijk is om het eNosenetwerk in te zetten, zodat uitspraken kunnen worden gedaan

¹ <https://odnzk.nl/aandachtsdossiers/geuroverlast-tuindorp-oostzaan/updates/>

² <https://ademvrij.aanhetij.nl/zwartboek-het-stinkt-hier-aangeboden-aan-wethouder-en-gedeputeerde/>

over de bron van de overlast op basis van objectieve waarnemingen. In eerder pilotonderzoek is gebleken dat de eNoses niet goed aanslaan op de specifieke geur van ICL. OD NZKG verkent of en zo ja, op welke wijze de uitkomsten gebruikt kunnen worden om een betere bronduiding te geven in relatie tot de ervaren hinder. Op basis van metingen aan de schoorsteen heeft de OD NZKG geconstateerd dat er een overschrijding is geweest van de emissienorm voor zoutzuur. Hiervoor heeft de OD NZKG een last onder dwangsom (LOD) opgelegd. ICL heeft hier tegen bezwaar gemaakt. De behandeling van dit bezwaar door de hoor- en adviescommissie van de provincie stond gepland voor 26 september 2024. Vanwege nieuwe metingen die op 3 oktober 2024 zijn uitgevoerd is de behandeling van het bezwaar uitgesteld. Het rapport van deze metingen is op 14 januari 2025 ontvangen en wordt op dit moment beoordeeld.

Vanwege het wegvallen van een landelijke norm om de hedonische weegfactor van een geur in een laboratorium te bepalen, hebben wij onze beleidsregel geur moeten aanpassen. In de vorige versie van de beleidsregel werd namelijk gebruik gemaakt van deze landelijke norm. In de gewijzigde versie wordt de hedonische weegfactor voortaan bepaald door een vaste lijst van waarden per bedrijfsactiviteit. Hiermee wordt het mogelijk gemaakt om geur mee te blijven wegen bij het beoordelen van vergunningen en het handhaven daarvan. Op 9 januari 2025 bent u per brief geïnformeerd over de Aanpassing beleidsregel geur (kenmerk: 2348037/2348054). De wens om landelijk geurbeleid op te stellen wordt breed gedragen.

De directie van OD NZKG is inmiddels in gesprek met de directie van ICL. In februari 2025 zal er een tweede gesprek plaatsvinden.

20 januari 2025 heeft er in De Balie een theaterstuk van Live Journalism plaatsgevonden over dit onderwerp. Hierbij waren gedeputeerde Olthof en wethouder Van Dantzig aanwezig als panelleden voor het nagesprek met betrokkenen. Het theaterstuk wordt in de komende weken nog enkele malen opgevoerd op andere locaties³ en is via YouTube ook terug te kijken⁴.

3. PPG Coatings Nederland

De verffabriek PPG Coatings Nederland aan de Oceanenweg in Amsterdam verwerkt op deze locatie grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en slaat deze op. Tijdens inspecties van de OD NZKG bleek dat

³ <https://debalie.nl/live-journalism/wat-u-inademt-heet-immissie/>

⁴ <https://www.youtube.com/live/2JFvqKjqRI8?si=3VvB1JIMZeGWelm6>

er overtredingen plaatsvonden op het gebied van brandpreventieve maatregelen.

De OD NZKG is bezig met het actualiseren van de vergunning van PPG. Hierbij was verschil van inzicht tussen PPG en de OD NZKG over de toepassing van richtlijn 15 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-15). Deze richtlijn bevat maatregelen waarmee de risico's van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking te beheersen zijn.

Na het gesprek van 29 juli 2024 tussen de directie van PPG EMEA (Europe, Middle East and Africa) en de OD NZKG heeft PPG toegezegd een plan van aanpak op te stellen om te voldoen aan de eisen van PGS-15.

30 november jl. heeft PPG een laatste versie van het plan van aanpak ingediend waarin zij duidelijk maakt op welke wijze zij gaat voldoen aan de PGS-15. De OD NZKG stelt nu de ontwerpbeschikking van de vergunning op. Belanghebbenden kunnen daarop een zienswijze indienen. De definitieve actualisatievergunning zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2025 worden gepubliceerd.

4. Ketjen

De Raad van State heeft in 2024 de bestemmingsplannen 'Exclusiva Hamerkwartier' en 'Draka Terrein Hamerkwartier' vernietigd, omdat de gemeenteraad van Amsterdam geen goed zicht heeft op de risico's van woningbouw naast een chemiebedrijf.⁵

Sinds begin 2020 loopt er een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het wijzigen van de HPC₃-fabriek. Het gaat hier om de stof nikkelhydroxycarbonaat (NHC). Ketjen had tot 1 december jl. de tijd om de benodigde gegevens aan te leveren. Ketjen heeft opnieuw verlenging aangevraagd tot 1 juli 2025. Hier gaat de OD NZKG niet mee akkoord en wil een fasering aanbrengen. Daarbij krijgt Ketjen eerst tot en met februari de tijd om gegevens aan te leveren over de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) en/of over de te treffen maatregelen om de risico's te beperken. Daarnaast heeft Ketjen eind 2024 aangegeven in februari 2025 een aanvraag in te dienen voor de stof kobalhydroxide (CH). Ook deze stof kent een risico op het gebied van externe veiligheid. Daarbij bestaat het risico, dat de aanvraag een gevolg gaat hebben voor de planning en de woningbouwplannen van de gemeente Amsterdam. De

⁵ https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2024/Okttober_2024/Provincies_gemeenten_en_Vattenfall_sluiten_akkoord_over_verduurzaming_Diemen_warmtenet

OD NZKG stuurt aan op beter vooroverleg vanuit vergunningverlening om incomplete aanvragen en verrassingen te voorkomen en hiermee conform de geldende termijnen de vergunning te kunnen afhandelen.

5. EVOS East

De EVOS-terminal in Amsterdam is voor de opslag, overslag en verwerking van petrolaten. EVOS Amsterdam East is de rechtsopvolger van Oiltanking Amsterdam. Laatstgenoemd bedrijf heeft vanaf 2005 een grote grondwatervervuiling met benzeen en Mtbe (een antiklop middel in benzine ter vervanging van lood) veroorzaakt die in 2020 werd opgemerkt.

Er is een informatiebijeenkomst georganiseerd om de omgeving te informeren en de GGD heeft een inschatting gemaakt van de gezondheidsrisico's. Volgens de GGD is er geen risico omdat de verontreiniging dieper dan 10 meter onder de oppervlakte zit.

In opdracht van de OD NZKG heeft EVOS de omvang van de verontreiniging onderzocht (rond 10 miljoen m³ bodemvolume) en in december 2023 een plan van aanpak voor sanering ingediend. Dit plan van aanpak voldeed niet aan de eisen van de OD NZKG en daarom is een LOD opgelegd. Onder druk van deze LOD heeft EVOS een plan van aanpak ingediend voor het saneren van de gehele verontreiniging tot de opgelegde terugsaneerwaarden.

Inmiddels heeft EVOS op 13 januari 2025 een 'Startmelding bodemsanering' ingediend. De OD NZKG houdt toezicht op de uitvoering van de bodemsanering.

6. Ontwikkelingen Tata Steel

6.1. Onderzoek intrekken vergunning kookgasfabriek 2

Op 19 december 2024 bent u per brief (kenmerk: 2354102/2354137) geïnformeerd dat de OD NZKG een aanzeggingsbesluit heeft genomen tot het herstel van de overtredingen bij de Kookgasfabriek 2 (verder KGF2). Deze aanzegging volgt na het voornemen tot aanzegging dat Tata Steel op 10 oktober 2024 heeft ontvangen. In de brief vindt u meer informatie over het aanzeggingsbesluit. De OD NZKG heeft ook een

nieuwsbericht over het aanzeggingsbesluit gepubliceerd op haar website⁶.

Inmiddels is namens Tata Steel bezwaar gemaakt tegen het aanzeggingsbesluit. Ook is namens Tata Steel een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend. Dit verzoek zal worden behandeld door de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.

Er is vanuit burgers, bedrijven en media de nodige aandacht voor het onderzoek dat ten grondslag ligt aan de aanzegging. De OD NZKG heeft diverse verzoeken om kennisname van de inhoud van de documenten ontvangen.

Op het moment van schrijven kan de OD NZKG om juridische redenen echter nog geen documenten met betrekking tot dit onderzoek openbaar maken. De Wet open overheid vereist immers dat een bedrijf de gelegenheid tot het indienen van een zienswijze krijgt indien bedrijfsgevoelige informatie geopenbaard wordt. De OD NZKG heeft Tata Steel een verzoek om zienswijze met betrekking tot openbaarmaking van de documenten toegestuurd. Deze zienswijze is door de OD NZKG ontvangen en wordt momenteel beoordeeld. Aan de hand van de beoordeling van de zienswijze wordt bepaald welke informatie geheel of gedeeltelijk openbaar kan worden gemaakt.

6.2 Groen Staal

Recent bent u door ons per brief geïnformeerd over de voortgang van het project HeraCless-Groen Staal (kenmerk: 2257443/2346907, d.d. 9 december 2024). Tata Steel heeft op 20 december 2024 concepten voor de milieueffectrapportage (MER) ingediend voor een informele reviewronde. De OD NZKG is begonnen met het ambtelijk bespreken en commentariëren van de stukken, zowel intern als met deskundigen van de Provincie Noord-Holland, Rijkswaterstaat en de OD NHN. Met de feedback uit de informele reviewronde van de OD NZKG gaat Tata Steel het MER afmaken. Zodra het definitieve MER formeel is ingediend, wordt deze openbaar gemaakt.

Uitgangspunt is dat het bevoegd gezag, onder de voorwaarde dat de aangeleverde stukken van goede kwaliteit zijn, een jaar (vanaf formele indiening van de stukken) nodig zal hebben om tot de eerste definitieve

⁶ <https://tata.odnzk.nl/dwangsommen-voor-overschrijden-milieunormen-tata-steel-en-afronding-onderzoek-kooksgasfabriek/>

besluiten te komen. Zodra het MER, het definitieve verzoek voor het projectbesluit en de eerste aanvragen van vergunningen formeel zijn ingediend, wordt u wederom door ons geïnformeerd en gaan wij in op het verdere proces.

6.3 Lasten onder dwangsom (LOD)

6.3.1 Batterijschoorstenen KGF 1 en KGF 2

In 2024 zijn diverse emissiemetingen uitgevoerd aan de batterijschoorstenen van de KGF1 en de KGF2. Hierover bent u in de vorige U&H-brief geïnformeerd.

Uit deze emissiemetingen blijkt dat diverse emissiegrenswaarden worden overschreden. Het gaat om overschrijdingen van vluchtige organische stoffen, PAK's en zware metalen tot twintig keer de normering bij de KGF 1 en tot vijf keer bij de KGF2. Deze zware metalen en PAK's zijn zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en kunnen schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid. Naar aanleiding van deze bevindingen heeft de OD NZKG voor zowel de KGF1 als voor de KGF2 een LOD opgelegd voor het overschrijden van deze emissiegrenswaarden. U bent in de brief van 19 december 2024 (kenmerk: 2354102/2354137) geïnformeerd over deze bevindingen en de opgelegde LOD's.

De meetrapportages van de emissiemetingen zijn gepubliceerd op de website van de OD NZKG⁷. De OD NZKG gaat na wat de mogelijke implicaties zijn van deze meetresultaten op het elektronisch Milieujaarverslag (e-MJV) van 2024. Immers, Tata Steel valt onder de European Pollutant Release Transfer Register (E-PRTR) verordening. Bedrijven die onder de E-PRTR-verordening vallen, zijn verplicht om voor 1 april te rapporteren over de emissies van het voorgaande kalenderjaar. Tata Steel moet daarom nagaan welke consequenties de meetresultaten hebben voor haar e-MJV en correcte informatie aanleveren zodat de werkelijke én de in het e-MJV gerapporteerde uitstoot, gelijk zijn. Het is de verantwoordelijkheid van het bedrijf de correcte informatie te rapporteren; de OD NZKG zal er actief op toezien bij het bedrijf dat Tata Steel aan de regels voor het rapporteren van milieu-informatie voldoet.

6.3.2 Oxystaalfabriek

De OD NZKG had bij de Oxystaalfabriek een LOD opgelegd voor het

⁷ <https://tata.odnzk.nl/dwangsommen-voor-overschrijden-milieunormen-tata-steel-en-afronding-onderzoek-kookgasfabriek/>

overschrijden van de stofemissie van één van de continu-gietmachines. Deze LOD is tweemaal verbeurd (à €250.000 per verbeuring). Daarmee was de dwangsom afgelopen.

Op 13 december 2024 heeft de OD NZKG een nieuwe LOD opgelegd voor het overschrijden van de stofemissie met een dwangsomhoogte van totaal €4 miljoen, bestaande uit vier verbeuringen (à €500.000 per verbeuring).

6.4 Emissiemetingen

De OD NZKG voert regelmatig emissiemetingen uit bij het staalbedrijf om te controleren of Tata Steel voldoet aan de wettelijke en in de vergunning opgenomen milieueisen, in het bijzonder de emissiegrenswaarden. Eind vorig jaar heeft de OD NZKG een emissiemeting uitgevoerd bij een aantal bedrijfseenheden van Tata Steel. De OD NZKG verwacht de resultaten van deze emissiemetingen in de tweede helft van februari te ontvangen. Op het moment van schrijven van deze U&H-brief zijn deze resultaten nog niet bekend. Indien deze tijdens het commissiedebat van 13 februari 2025 beschikbaar zijn, ontvangt u een mondelinge toelichting.

6.4.1 Metingen Sinterfabriek en Zwavelzuurfabriek KGF1

In september 2024 zijn door de OD NZKG controlemetingen uitgevoerd aan de emissies van de Sinterfabriek en de Zwavelzuurfabriek bij de KGF1. De OD NZKG verwacht de definitieve rapportages in februari 2025 te ontvangen.

6.4.2 Oxystaalfabriek

In de vorige U&H-brief bent u geïnformeerd over het aantreffen van waterstoffluoride in de emissie van de Oxystaalfabriek. Dit betreft een niet vergunde emissie waarvoor Tata Steel op 16 september 2024 een formele waarschuwing heeft gekregen van de OD NZKG. Daarnaast bent u geïnformeerd dat de OD NZKG een nader onderzoek uitvoert. Dit nader onderzoek bestaat uit het uitvoeren van aanvullende emissiemetingen. Deze metingen zijn in november 2024 uitgevoerd. De OD NZKG verwacht de resultaten van deze emissiemeting begin februari 2025 te ontvangen.

6.4.3 Smidse kappen van Hoogoven 6

De OD NZKG was voornemens om in Q1 2025 controlemetingen uit te voeren aan de emissies van de Smidse kappen/dakluiken van Hoogoven 6. Door ontstane ruimte bij het meetbureau kon deze meting in week 47 van 2024 worden uitgevoerd. De rapportage van deze metingen wordt in februari 2025 verwacht.

6.4.4 Andere geplande emissiemetingen

In het eerste kwartaal van 2025 worden controlemetingen uitgevoerd aan de emissies van alle batterijschoorstenen van de KGF1 en KGF2 in verband met de opgelegde LOD's voor de geconstateerde overschrijdingen van de emissiegrenswaarden.

6.5 Bodemverontreiniging

6.5.1 Noordwestterrein/Pelt&Hooykaas

In de vorige U&H-brief bent u geïnformeerd over de grondwaterverontreiniging met vanadium en verhoogde pH-waarden die aanwezig is in dit gebied. Ook bent u erover geïnformeerd dat Tata Steel een nader onderzoek heeft uitgevoerd en dat de OD NZKG dit onderzoek op 21 oktober 2024 heeft ontvangen. Uit het nader onderzoek blijkt dat op de grens van het terrein van Tata Steel en het duingebied een verhoogde concentratie aan vanadium in het grondwater is geconstateerd. Op 27 november 2024 is deze peilbuis in opdracht van de OD NZKG opnieuw bemonsterd ter verificatie van de onderzoeksresultaten. Uit dit onderzoek blijkt dat in het ondiepe grondwater (10 m-mv) geen verhoogde waarde aan vanadium aanwezig is. In het diepere grondwater (dieper dan 14,5 m-mv) is wel een verhoogde concentratie gemeten. Op deze diepte en met deze gehalten zijn er geen humane en ecologische risico's. Dat wordt bevestigd door de GGD. De resultaten komen overeen met de gemeten waarden van Tata Steel in oktober 2024. De OD NZKG voert verder onderzoek uit naar de herkomst van de verontreiniging en of de verontreiniging zich verspreid richting het duingebied. Op basis van de bevindingen wordt besloten wat de vervolgstappen gaan zijn.

6.5.2 De Mergelkade

In de Staalhaven worden ter plaatse van de Mergelkade sinds 2018 staalslakken opgeslagen. In voorgaande U&H-brieven bent u geïnformeerd over de resultaten van uitgevoerde bodemonderzoeken en de aanwezigheid van een grondwaterverontreiniging. Daarnaast bent u in de vorige U&H-brief geïnformeerd over de constatering van het verschil in analyseresultaten tussen het onderzoek van de OD NZKG en Tata Steel en dat Tata Steel uiterlijk 8 november 2024 een plan van aanpak moest inleveren voor de sanering van deze bodemverontreiniging.

Naar aanleiding van de geconstateerde verschillen in analyseresultaten is door Tata Steel een herbemonstering uitgevoerd. Bij deze herbemonstering zijn hogere concentraties aan vanadium vastgesteld

dan geconstateerd in het onderzoek van de OD NZKG. De fluctuatie in de concentraties kan verschillende oorzaken hebben. In dit geval wordt vermoed dat het verschil wordt veroorzaakt door natte en droge periodes bij bemonstering.

Op 8 november 2024 is door de OD NZKG een plan van aanpak van Tata Steel ontvangen voor de sanering van de grondwaterverontreiniging. De OD NZKG heeft het plan van aanpak bestudeerd en als onvoldoende beoordeeld. Tata steel moet het nieuwe plan van aanpak uiterlijk op 31 januari 2025 in dienen.

De OD NZKG heeft hierover een nieuwsbericht geplaatst op haar website⁸.

6.6 Affakkelen

Vanaf zondag 8 december tot en met dinsdag 17 december heeft Tata Steel voortdurend afgefakkeld. Hierover zijn een aantal nieuwsberichten gepubliceerd. De aanleiding betrof de uitvoering van onderhoudswerkzaamheden bij de warmbandwalserij en de KGF1. Hierdoor kon de warmbandwalserij geen gas afnemen bij de KGF1. Dit gas is daarom gedurende de onderhoudswerkzaamheden afgefakkeld. Tata Steel heeft deze onderhoudswerkzaamheden gemeld bij de OD NZKG. Dit betreft een vergunde activiteit. De OD NZKG heeft informatie op haar website gepubliceerd over deze onderhoudswerkzaamheden, zodat bewoners die hun zorgen bij de OD NZKG hebben geuit, goed geïnformeerd zijn⁹. Er is ook een FAQ met achtergrondinformatie gepubliceerd¹⁰. De OD NZKG onderzoekt op welke wijze de informatievoorziening over meldingen verder kan worden versterkt.

6.7 Geluidsoverlast van 10 oktober 2024

Op donderdag 10 oktober 2024 heeft zich een incident voorgedaan bij het opstarten van een stoomketel van de KGF1. Veel omwonenden hebben destijds overlast ervaren van dit geluid. Er zijn die avond 138 meldingen van geluidsoverlast bij de OD NZKG gedaan. De OD NZKG heeft het onderzoek naar dit incident afgerond. Het incident is ontstaan door een overmachtssituatie. Tata Steel heeft maatregelen getroffen waardoor een dergelijk voorval moet worden voorkomen.

6.8 Onderzoekverplichting reductie emissie stikstofoxides KGF1

⁸ <https://tata.odnzkg.nl/grondwaterverontreiniging-door-staalslakkenopslag-aan-de-mergelkade/>

⁹ <https://tata.odnzkg.nl/affakkelen-bij-tata-steel/>

¹⁰ <https://tata.odnzkg.nl/faq-affakkelen/>

In de vorige U&H-brief bent u geïnformeerd over de onderzoekverplichting die de OD NZKG in 2022 heeft opgelegd met betrekking tot het reduceren van de emissie van stikstofoxides (NOx) door de KGF1 richting de 500 mg/m³. Ook bent u geïnformeerd over het verloop van het onderzoek en het voornemen om in het eerste kwartaal van 2025 een besluit te nemen over deze nieuwe emissienorm.

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft op 6 januari 2025 advies gegeven over dit voornemen¹¹. De ILT is een zogeheten 'wettelijk adviseur' en wordt door de OD NZKG altijd om advies gevraagd bij dit type procedure. De ILT geeft in haar advies aan dat de kosteneffectiviteit van de maatregelen moet worden onderzocht. Dit is een aspect bij de motivering om ambtshalve een lagere emissienorm op te leggen. De ILT adviseert om Tata Steel 3 maanden de tijd te geven een kosteneffectiviteitsanalyse uit te voeren.

Voordat de OD NZKG een besluit kan nemen over het verlagen van de emissie van NOx moet de OD NZKG nagaan hoe invulling zal worden gegeven aan dit advies. De OD NZKG verwacht hier eind januari 2025 een beslissing over te kunnen nemen.

6.9 Kookzijdige ontstopping bij KGF1 en KGF2

In de vorige U&H-brief bent u geïnformeerd over het actualiseringsverzoek dat Milieuplatform IJmond Noord heeft ingediend om back-up afzuigwagens te verplichten bij de kookzijdige ontstopping van de KGF1 en KGF2. Ook bent u geïnformeerd over de bevinding dat deze back-up afzuigwagens om ruimtelijke en constructieve redenen niet mogelijk zijn om te realiseren en dat de OD NZKG een onderzoeksverplichting heeft opgelegd tot het onderzoeken naar een volledig integraal afzuigstelsel. De OD NZKG verwacht hiervan een groter positief resultaat voor de leefomgeving. Omdat het actualiseringsverzoek van Milieuplatform IJmond Noord enkel betrekking heeft op de realisatie van back-up afzuigwagens is dit actualiseringsverzoek afgewezen. Het onderzoek naar een volledig integraal afzuigstelsel wordt echter voortgezet. Hiervoor gaat de OD NZKG een onderzoeksverplichting opleggen die loopt tot 1 mei 2025. Milieuplatform IJmond Noord heeft in een zienswijze positief gereageerd op de afwijzing van het actualiseringsverzoek, gezien de

¹¹ <https://www.ilent.nl/onderwerpen/omgevingsvergunningen-industrie/documenten/leefomgeving-en-wonen/overheidsinstanties-en-omgevingswet/omgevingsvergunningen-industrie/zienswijzen/advies-aanpassing-emissie-nox-kgf>

voorgenomen onderzoekverplichting naar een volledig integraal afzuigstelsel.

6.10 Overlastmeldingen 2024

In 2024 heeft de OD NZKG 3157 meldingen van overlast ontvangen. Gedurende het jaar fluctueren de hoeveelheid meldingen aanzienlijk. Dit is afhankelijk van diverse factoren, zoals het voorkomen van ongewone voorvallen, maar ook de weersomstandigheden spelen hier een rol in. Er is geen zichtbaar afneembare trend uit de gegevens van de ontvangen meldingen op te maken.

De OD NZKG vindt het belangrijk om te weten of er overlast wordt ervaren door de omgeving. Daarom wil de OD NZKG het doen van een overlastmelding zo makkelijk mogelijk maken. Zo kunnen meldingen via het digitale loket op de website worden ingediend en organiseert de OD NZKG twee keer per week een inloopspreekuur in het Dorpshuis de Moriaan waar bewoners zonder afspraak terecht kunnen met hun vragen en/of klachten.

6.11 Uitspraak actualisatieverzoek MoB

Op 9 januari 2025 heeft Rechtbank Noord-Holland uitspraak gedaan in een zaak over een actualisatieverzoek. Milieu-organisatie Mobilisation for the Environment (MoB) had de OD NZKG verzocht om Tata Steel te verplichten de NOx- en SO₂-emissie van het staalbedrijf met 80% terug te brengen, en de emissie van stof met 90% terug te brengen. De rechtbank heeft geoordeeld dat de OD NZKG dit verzoek terecht heeft afgewezen, omdat Tata Steel reeds maatregelen neemt die juridisch voldoende zijn. Naar het oordeel van de rechtbank voldoet Tata Steel met deze maatregelen aan de geldende BBT-conclusie. De rechtbank volgt hiermee de argumentatie van de OD NZKG.

Bij het verzoek van MoB was ook een deskundigenrapport van Coenrady gevoegd waarin wordt beargumenteerd dat het overkappen van de open opslagen wettelijk kan worden verplicht als Best Beschikbare Techniek (BBT). De rechtbank is niet meegegaan in deze redenering.

6.12 Definitie "Significant" in relatie tot ongewone voorvallen

Bedrijven moeten onder de Omgevingswet onverwijld/onmiddellijk 'ongewone voorvallen met significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving' melden aan het bevoegd gezag. In de commissie Leefomgeving van 15 februari 2024 is een toelichting toegezegd over de invulling van het begrip 'significant'.

Ook voor 2024 moesten bedrijven ongewone voorvallen melden. In 2021 hebben de zes omgevingsdiensten die toezien op de Seveso-bedrijven (toen nog de BRZO-6, nu de Seveso-6) als handreiking voor de inspecteurs een Voorbeeldenatlas Melden ongewone voorvallen¹² opgesteld en gepubliceerd. In de definitie onder de Wet Milieubeheer stond echter niet het begrip 'significant'. De Omgevingswet beperkt (in bijlage 1 bij artikel 1.1) de definitie van 'ongewoon voorval' tot gebeurtenissen met 'significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving', waarbij het begrip 'significant' niet is gedefinieerd.

Een landelijke projectgroep heeft in 2024 een concept gemaakt voor een op de Omgevingswet aangepaste voorbeeldenatlas. Als uitgangspunt is genomen dat het 'significant' is zodra het gaat om een *(dreigend) nadelig gevolg buiten de grenzen van de inrichting naar bodem, water of lucht*. De gedachte is dat als de emissie, het geluid, de stank enz. binnen de Seveso-inrichting blijft, er geen sprake is van een (dreigend) significant nadelig gevolg voor de leefomgeving. Als een vloeistof opgevangen wordt op een vloeistofdichte vloer, is er geen significant nadelig gevolg naar de bodem. Als bij hetzelfde incident ook een emissie naar de lucht optreedt die buiten de inrichting kan komen, is er wel sprake van een significant nadelig gevolg voor de leefomgeving.

De concept-voorbeeldenatlas wordt nu landelijk getest, de evaluatie volgt eind 2025. Tot die tijd wordt het concept niet gedeeld met de bedrijven of gepubliceerd.

6.13 Overzicht van lopende juridische procedures, stand per 16 januari 2024

- I. Bezwaar van Tata Steel tegen een LOD wegens de onvergunde opslag van gevaarlijke stoffen bij de pelletfabriek: wachten op zittingsdatum.

¹² <https://odnzk.nl/app/uploads/2021/12/AtlasOngewoneVoorvallen.pdf>

- II. Beroep van omwonenden en Tata Steel tegen omgevingsvergunning ontstoffingsinstallatie bij de pelletfabriek (2023): zittingsdatum op 22 mei 2025.
- III. Beroep van omwonende tegen tijdelijke opslag kooks bij Tata Steel: wachten op zittingsdatum
- IV. Beroep Tata Steel tegen beslissing op bezwaar wegens opleggen maatwerkvoorschriften sloop
- V. Beroep omwonenden tegen het besluit inzake implementatie van BBT-conclusie 49 bij de werkeenheid kooks- en gasfabrieken met betrekking tot het stookstelsel (2022): Zitting op 11 februari 2025.
- VI. Beroep Tata Steel en omwonenden tegen Geurbesluit I en II (2022): wachten op uitspraak.
- VII. Beroep Tata tegen LOD III ongere kooks (2022) en bijbehorende invorderingsbesluiten: wachten op uitspraak.
- VIII. Beroep Tata Steel tegen weigering vergunningaanvraag ongere kooks (2023): wachten op uitspraak.
- IX. Beroep Tata Steel tegen intrekken maatwerkbesluit in het kader vermijdings- en reductieprogramma (2022): wachten op uitspraak.
- X. Beroep MOB tegen afwijzing verzoek om handhaving ZZS: wachten op uitspraak.
- XI. Beroep MOB tegen afwijzing actualisatieverzoek (2022): wachten op uitspraak
- XII. Hoger beroep omwonenden tegen de uitspraak van de rechtbank inzake zwaveldioxide-emissie zwavelzuurfabriek (besluit 2021): wachten op zittingsdatum.
- XIII. Hoger beroep Tata Steel inzake omgevingsvergunning bouw werktijdenonthefing; betreft de afwijzing van een verzoek om ontheffing van de werktijdenregels; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKGG in het gelijk gesteld: wachten op zittingsdatum.
- XIV. Hoger beroep omwonenden inzake handhaving ten aanzien van Tata Steel met betrekking tot de ISO-certificering; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKC in het gelijk gesteld: wachten op zittingsdatum.
- XV. Bezwaar door dhr Weidema tegen het afwijzen verzoek handhaving KGF II vergunningvoorschrift 1.2.9. Zitting geweest. Conceptadvies HAC is ongegrond, maar met herstel gebrek inzake motivering van het besluit. Is in behandeling. Bob gereed, onder aanvulling van motivering: bezwaar ongegrond, omdat niet aannemelijk is dat er sprake is/was van een

overtreding van de regelgeving. Dus geen grond om handhavend op te treden.

- XVI. Beroepen niet tijdig beslissen Weidema, MOB, Frisse Wind e.a.: uitspraken (zonder zitting) grotendeels binnen (behalve die van Frisse Wind e.a.). Strekking uitspraken is gegrond. Immers niet tijdig besluit genomen. Veroordeling proces- en griffiekosten, inclusief dwangsommen op alsnog nemen van besluiten. De nog niet door de rb behandelde zaak zal dezelfde strekking hebben. In een deel van de genoemde zaken is reeds een besluit op het verzoek genomen.
- XVII. Bezwaar MOB, waarin MOB aangeeft dat de documenten enkel aan hem zijn gestuurd en daarmee niet openbaar zijn voor een ieder, de inventarislijsten niet duidelijk genoeg zijn en de archiefwet geen weigeringsgrond is. Zitting moet nog bepaald worden.
- XVIII. Beroep niet tijdig beslissen MOB, zelfde zaak als genoemd onder xviii, nog geen zitting bepaald en verwacht dat deze niet doorgaat omdat er wel een besluit is genomen.
- XIX. Beroep van der Feltz advocaten namens Tata Steel inzake afwijzing verzoek geheimhouding ZZS -inventarisatie. Zitting moet nog bepaald worden.
- XX. Bezwaar: verzoek om handhaving van omwonende inhoudende intrekking vergunning KGF2: Zitting op 27 februari 2025
- XXI. Bezwaar Tata Steel tegen het aanzeggingsbesluit: nog geen zitting gepland
- XXII. Verzoek Tata Steel om een voorlopige voorziening tegen het aanzeggingsbesluit: nog geen zitting gepland.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissievergadering te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Bescherming persoonlijke levenssfeer