|  |  |
| --- | --- |
| Tweede Kamer der Staten-Generaal | 2 |
| Vergaderjaar 2024‒2025 |

|  |  |
| --- | --- |
| 36 725C | Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2025 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) |
| Nr. 2 | MEMORIE VAN TOELICHTING |

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](https://wetten.overheid.nl/BWBR0039429/2018-01-01) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat voor het provinciefonds. Het in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

Wetsartikel 3

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](https://wetten.overheid.nl/BWBR0008290/2018-03-22) hebben provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen. Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](https://wetten.overheid.nl/BWBR0008290/2018-03-22) hebben de provincies gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen zijn opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.J.M.Uitermark

De Staatssecretaris van Financiën,

T. van Oostenbruggen

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2025. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2025.

Door wijzigingen in beleid van verschillende departementen kan worden overgegaan tot het beleggen of juist weghalen van taken bij provincies. Indien dit gepaard gaat met een toevoeging aan of een uitname uit het provinciefonds, wordt dit begrotingstechnisch verwerkt. In de tabel met belangrijkste mutaties worden de mutaties groter dan € 10,0 mln. weergegeven.

Vanaf de eerste suppletoire begroting 2025 wordt in de tabel budgettaire gevolgen van beleid een extra kolom toegevoegd voor het presenteren van de extrapolatie voor het jaar 2030.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

| Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgaven- en ontvangstenmutaties 2025 (eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000) |
| --- |
|  | Uitgaven 2025 | Uitgaven 2026 | Uitgaven 2027 | Uitgaven 2028 | Uitgaven 2029 | Uitgaven 2030 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Vastgestelde begroting 2025** | **3.552.438** | **3.337.500** | **3.297.605** | **3.294.735** | **3.293.795** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Belangrijkste suppletoire mutaties** |  |  |  |  |  |  |
| 1) Bijstelling accrestranche 2025 | 36.387 | 34.185 | 33.777 | 33.748 | 33.647 | 32.635 |
| 2) Afrekening ruimte onder plafond BCF 2024 | 172.800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3) Extrapolatie 2030 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3.276.565 |
| 4) Overige mutaties | 17.324 | 10.720 | 6.851 | 5.200 | 3.200 | 1.200 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Stand 1e suppletoire begroting 2025** | **3.778.949** | **3.382.405** | **3.338.233** | **3.333.683** | **3.330.642** | **3.310.400** |

Toelichting

1. Bijstelling accrestranche 2025

Op basis van de geactualiseerde bbp-ontwikkeling voor 2025 wordt de accrestranche 2025 overgeheveld naar het Provinciefonds. Het betreft een bedrag van € 36,4 mln. in 2025 aflopend naar structureel € 32,6 mln. vanaf 2030.

2. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2024

Het BTW compensatiefonds (BCF) kent jaarlijks een plafond. Wanneer er aan het eind van het jaar minder gedeclareerd is dan het vastgestelde plafond, dan wordt het restant naar rato toegevoegd (dan wel onttrokken in het geval van een overschrijding) aan het provinciefonds en gemeentefonds. Dit betreft de definitieve afrekening van de ruimte onder het plafond. Bij Miljoenennota 2025 heeft er reeds een voorlopige afrekening plaatsgevonden. Ten opzichte hiervan wordt het bedrag met € 172,8 mln. gecorrigeerd.

3. Extrapolaties 2030

In miljoenennotajaar 2025 is het jaar 2030 toegevoegd aan de begroting. De middelen voor 2030 zijn via de extrapolatie in de 1e suppletoire begroting toegevoegd.

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 provinciefonds

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het provinciefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het provinciefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de provincies) inzichtelijk gemaakt.

Budgettaire gevolgen van beleid

| Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid Artikel 1 provinciefonds (bedragen x € 1.000) |
| --- |
|  | Ontwerp-begroting (1) | Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2) | Vastgestelde begroting (3=1+2) | Mutaties 1e suppletoire begroting (4) | Stand 1e suppletoire begroting (5=3+4) | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 | Mutatie 2028 | Mutatie 2029 | Mutatie 2030 |
| **Verplichtingen** | **3.552.438** | **0** | **3.552.438** | **226.508** | **3.778.946** | **44.905** | **40.628** | **38.948** | **36.847** | **3.310.400** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Uitgaven** | **3.552.438** | **0** | **3.552.438** | **226.511** | **3.778.949** | **44.905** | **40.628** | **38.948** | **36.847** | **3.310.400** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Financiering provincies** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Bijdragen aan medeoverheden** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Algemene uitkering | 3.353.395 | 0 | 3.353.395 | 209.187 | 3.562.582 | 34.185 | 33.777 | 33.748 | 33.647 | 3.282.272 |
| Decentralisatie-uitkeringen | 198.943 | 0 | 198.943 | 17.324 | 216.267 | 10.720 | 6.851 | 5.200 | 3.200 | 28.028 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosten Financiële verhoudingswet** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Opdrachten** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Onderzoeken verdeelsystematiek | 100 | 0 | 100 | 0 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Ontvangsten** | **3.552.438** | **0** | **3.552.438** | **226.511** | **3.778.949** | **44.905** | **40.628** | **38.948** | **36.847** | **3.310.400** |

Toelichting

**Algemeen**

Het aandeel juridisch verplicht bedraagt bij het provinciefonds 100%.

**Bijdragen aan medeoverheden**

Algemene uitkering

Dit betreft de uitkering aan alle provincies, die ten goede komt aan de algemene middelen van de provincies. De uitkering is gebaseerd op artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](https://wetten.overheid.nl/BWBR0008290/2018-03-22). Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in .

Decentralisatie-uitkeringen

Naast de algemene uitkering kent het provinciefonds ook decentralisatie-uitkeringen. De decentralisatie-uitkeringen zijn gebaseerd op de artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](https://wetten.overheid.nl/BWBR0008290/2018-03-22). Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in . Een overzicht van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen in .

**Opdrachten**

Onderzoeken verdeelsystematiek

Dit betreft het budget dat elk jaar is gereserveerd voor de uitvoering van onderzoeken op het vlak van de omvang en verdeling van het provinciefonds en het onderhoud van het betaalsysteem.

4 Bijlagen

4.1 Overzicht decentralisatie-uitkeringen

| Tabel 3 Overzicht decentralisatie-uitkeringen (bedragen x € 1.000) |
| --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Omschrijving** | **Uitgaven 2025** | **Uitgaven 2026** | **Uitgaven 2027** | **Uitgaven 2028** | **Uitgaven 2029** | **Uitgaven 2030** |
| Aanpak vakantieparken | 200 | 200 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bestuursafspraak Friese taal en cultuur OCW | 375 | 375 | 375 | 375 | 0 | 0 |
| Deltaprogramma Waddengebied | 60 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Drugsdumpingen | 1.500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Friese taal 2025 | 1.485 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Friese taal en cultuur | 268 | 268 | 268 | 268 | 0 | 0 |
| Fryske Akademie | 1.559 | 1.559 | 1.559 | 1.559 | 1.559 | 1.559 |
| Gebiedsbiografie Stedendriehoek | 41 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Hergebruik stedelijk afvalwater | 250 | 250 | 250 | 0 | 0 | 0 |
| Interbestuurlijk Toezicht domein erfgoed | 818 | 818 | 818 | 818 | 818 | 818 |
| Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties Lbv en Lbv-plus | 1.008 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Monumenten | 20.000 | 20.000 | 20.000 | 20.000 | 20.000 | 20.000 |
| Na-ijlende effecten mijnbouw | 647 | 647 | 647 | 647 | 647 | 647 |
| Nationale Databank Flora en Fauna | 1.000 | 1.200 | 1.200 | 1.200 | 1.200 | 1.200 |
| Nationale Parken | 2.188 | 3.643 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Natuur bij Energieprojecten | 1.957 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Natuurbrandpreventie en -mitigatie | 530 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Natuurherstelverordening vereist | 452 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht | 60 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ontwikkeling economische agenda | 452 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| OV op peil houden | 74.420 | 74.420 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Regionaal OV tarief | 67.387 | 67.387 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| RES regio's | 2.619 | 2.619 | 2.619 | 2.619 | 2.619 | 2.619 |
| Tegemoetkoming begunstigden GLB-regeling ANLb | 77 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Toekomstbestendig maken energiebeleid | 1.112 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Veilig wonen | 85 | 85 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Verbeterprogramma VHR | 1.651 | 1.651 | 1.651 | 0 | 0 | 0 |
| Verbreding en vernieuwing provincies | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 0 | 0 |
| Verkeersveiligheid | 1.185 | 1.185 | 1.185 | 1.185 | 1.185 | 1.185 |
| Waddenfonds | 28.878 | 28.878 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Weerbaar bestuur kleine gemeenten | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 0 |
| Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2024 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Totaal:** | **216.267** | **209.211** | **34.572** | **32.671** | **30.028** | **28.028** |