



Afzender
Korpsstaf

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Postbus 20301
2500 EH Den Haag

VERZONDEN 06 JUNI 2023

Rubricering
Niet Vertrouwelijk

Datum 5 juni 2023
Ons kenmerk [REDACTED]
Uw kenmerk [REDACTED]

Behandeld door Korpsstaf
Kopie aan -
Bijlage(n) -

Onderwerp Advies inzake wijziging van de Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden en het Wetboek van Strafvordering in verband met de introductie van conservatoire afname van celmateriaal en enkele andere wijzigingen met betrekking tot DNA-onderzoek

Geachte [REDACTED],

Bij brief van 17 april 2023 verzocht u de politie te adviseren over het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden en het Wetboek van Strafvordering in verband met de introductie van conservatoire afname van celmateriaal en enkele andere wijzigingen met betrekking tot DNA-onderzoek. Ik heb met veel belangstelling kennisgenomen van dit conceptwetsvoorstel, en maak graag van de geboden gelegenheid gebruik om hierover vanuit het perspectief van de taakuitvoering van de politie te adviseren.

Het wetsvoorstel voorziet in een aanpassing van het moment waarop celmateriaal wordt afgenomen. Op hoofdlijnen komt deze aanpassing erop neer dat het celmateriaal niet langer pas afgenomen wordt na veroordeling, maar al tijdens de fase waarin betrokkene als verdachte door de politie wordt opgehouden voor onderzoek of in verzekering is gesteld. Daarnaast bevat het wetsvoorstel enkele andere wijzigingen in de regels over het DNA-onderzoek in het Wetboek van Strafvordering. Deze laatste voorstellen geven mij geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Onderstaande reflectie beperkt zich dus tot het voorstel tot invoering van conservatoire celafname.

Belang Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden

De Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden (hierna: wet DNA-V) is in 2005 in werking getreden. De wet heeft tot doel om een bijdrage te leveren aan de opsporing, vervolging en preventie van ernstige strafbare feiten. Uit de evaluatie die in 2019 is uitgevoerd blijkt dat de wet die bijdrage ook daadwerkelijk levert. DNA-profielen van veroordeelden blijken regelmatig overeen te komen met DNA-profielen van sporen. Daardoor kunnen zaken worden opgehelderd. Ieder jaar opnieuw zijn er ruim 5.000 van dergelijke matches. Bij ongeveer 1 op de 12 veroordeelden die worden toegevoegd aan de database blijkt een hit te zijn op sporenmateriaal.¹ Hieruit blijkt dat de wet DNA-V een belangrijke en krachtige bijdrage levert aan de opsporing van misdrijven.

¹ Zie Ateno/WODC, *Lepelen met een vork. Evaluatie van de Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden*, 2019, p. 151-152.

De doelstellingen van de wet DNA-V hebben sinds de inwerkingtreding niet ter discussie gestaan, de uitvoering van de wet des te meer. De dood van de zus van [REDACTED] in 2015 toonde uiterst pijnlijk aan dat de uitvoering van de wet tekortschoot. Het opvolgen van de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport van de commissie onder leiding van dhr. Hoekstra dat daarop volgde heeft geleid tot een aanzienlijke verbetering in de uitvoeringspraktijk. In de jaren daarna is door de betrokken organisaties hard gewerkt om de uitvoering van de wet DNA-V te verbeteren. Terecht wordt in de conceptmemorie van toelichting gesteld dat de uitvoering inmiddels op een optimaal niveau is gebracht. Toch lukt het niet om de doelen van de wet DNA-V in voldoende mate te behalen omdat van 13% van de veroordeelden geen celmateriaal afgenomen kan worden.

Een structureel probleem

Bij de totstandkoming van de wet DNA-V is weinig aandacht besteed aan de vraag in hoeverre bij alle veroordeelden die hun celmateriaal zouden moeten afstaan, die celafname ook daadwerkelijk gerealiseerd zou kunnen worden. De gedachte lijkt te zijn geweest dat een deel van die veroordeelden zich ten tijde van hun veroordeling in voorlopige hechtenis zou bevinden, een deel zich na oproeping vrijwillig zou melden voor celafname, en het resterende deel opgespoord zou worden door de politie. Deze laatste groep blijkt in de praktijk van de afgelopen jaren groter dan wellicht bij de totstandkoming van de wet DNA-V is gedacht. Ondanks de genomen verbetermaatregelen vraagt het actief opsporen van veroordeelden die geen gehoor hebben gegeven aan de oproep voor celafname jaarlijks nog steeds 47 FTE van de politie. Bovendien groeit jaar op jaar het aantal veroordeelden dat opgenomen moet worden in het opsporingsregister ('gesignaleerd' moet worden). In de afgelopen 8 jaar is het aantal gesignaleerden van 12.403 (peildatum 29-11-2015) opgelopen tot 30.562 (peildatum 20-05-2023).

Het feit dat het ondanks goede en zorgvuldige uitvoering van de wet DNA-V bij een te groot deel van de veroordeelden niet lukt om celmateriaal af te nemen wijst op de noodzaak de wet aan te passen. Het is daarom toe te juichen dat de wet DNA-V in het voorliggende wetsvoorstel zodanig wordt gewijzigd dat van bijna alle personen die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk celmateriaal zal worden afgenomen. De politie is dan ook groot voorstander van dit wetsvoorstel en is verheugd dat de aanbeveling van commissie Hoekstra om het moment van celafname te vervroegen nu in de wet DNA-V zal worden verwerkt.

Vormgeving en effecten

De wijze waarop het vervroegen van het moment van celafname in het wetsvoorstel is vormgegeven, is goed werkbaar voor de politie. Deze wetswijziging zal leiden tot een verschuiving van de inzet van politiecapaciteit van de opsporing van veroordeelden die nog celmateriaal moeten afstaan naar het afnemen van celmateriaal tijdens de periode van ophouden voor onderzoek of in verzekeringstelling. Naar verwachting zal ook sprake zijn van een vermindering van de benodigde capaciteit; weliswaar zal van meer personen celmateriaal afgenomen worden, maar het arbeidsintensieve opsporen van veroordeelden die niet in hechtenis zitten en zich niet vrijwillig melden zal naar verwachting significant minder nodig zijn.

Vervroegen matching en relatie met nieuw Wetboek van Strafvordering

Tijdens de voorbereiding van dit wetsvoorstel is ook gezien of niet alleen het afnemen van celmateriaal vervroegd kan worden, maar ook het uit het celmateriaal vervaardigen van een DNA-profiel en het vervolgens *matchen* daarvan met opgeslagen sporenprofielen. Dit is niet opgenomen in het voorliggende wetsvoorstel, maar ik hecht eraan hierover toch een aantal opmerkingen te maken.

Met de huidige stand van de techniek van mobiele DNA-technologie is het mogelijk om al binnen enkele uren (in plaats van voorheen dagen of weken) van afgenomen celmateriaal een DNA-profiel te maken en te controleren of dit profiel overeenkomt met sporen van eerdere misdrijven. Een dergelijke werkwijze zou dus in potentie uitgevoerd kunnen worden terwijl de betrokkene nog door de politie wordt opgehouden voor onderzoek dan wel in verzekering is gesteld. Eventuele *hits* op sporen van



2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

eerdere misdrijven kunnen dan direct meegenomen worden in het lopende onderzoek. De nu voorgestelde werkwijze, waarbij met het opmaken van het DNA-profiel en het *matchen* met de sporendatabase gewacht wordt tot na een veroordeling, bergt het risico in zich dat als inderdaad een *match* blijkt te bestaan en daarmee een nieuwe verdenking tegen de veroordeelde ontstaat, de veroordeelde alsnog onvindbaar blijkt te zijn en alsnog gesignaleerd en opgespoord moet worden. Een werkwijze waarbij niet alleen eerder celmateriaal wordt afgenomen maar ook eerder een DNA-profiel wordt opgemaakt en *matching* met de sporendatabase plaatsvindt, zou in het licht van mensenrechtelijke kaders alleen verdedigbaar zijn als de noodzaak objectief kan worden onderbouwd. Er wordt dan immers ook DNA-onderzoek gedaan bij verdachten die later niet veroordeeld worden. In dit kader is ook relevant dat in het wetsvoorstel Vaststelling van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (Tweede Kamer, vergaderjaar 2022–2023, 36 327, nr. 2) wordt voorgesteld de vereiste verdenkingsvoorwaarde voor het ‘klassieke’ DNA-onderzoek bij verdachten te wijzigingen van ‘ernstige bezwaren’ naar een reguliere verdenking. Deze wijziging maakt een bredere toepassing van DNA-onderzoek in de opsporingsfase mogelijk. Bij DNA-onderzoek in de opsporingsfase wordt direct een DNA-profiel gemaakt en direct gematched met de sporendatabase. Een deel van de in de hiervoor bedoelde groep ‘potentieel onvindbare personen bij *matching* na veroordeling’ zal hierdoor al in de opsporingsfase onderworpen worden aan een volledig DNA-onderzoek waaruit verdenkingen van betrokkenheid bij eerdere misdrijven kunnen ontstaan die toegevoegd kunnen worden aan het lopende onderzoek.

Hoogachtend,

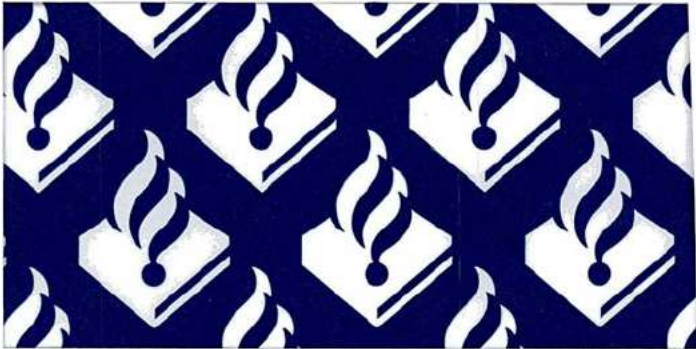
De korpschef van politie, namens deze,



5000-ZIG-999999999



Postbus 264, 2501 CG Den Haag



RH-004 #X830X0X#00#00000#
POSTBUS 20301
2500 EH S GRAVENHAGE

Gezien scankamer
JenV
8 JUNI 2023

FMHaaglanden
- 8 JUNI 2023
Ontvangen