



# agenda

---

Omschrijving	BWO Verduurzaming Gebouwde Omgeving VJB
Voorzitter	MKGG
Genodigden	MVRO, SFIN
Vergaderdatum en -tijd	18 maart 2025, 14.30 uur - 15.15 uur
Locatie	Min KGG, de Blauwe Zaal

---

## Stuk 20

### Toelichting per vergaderpunt

#### 1. Opening

- Voor de gebouwde omgeving is het essentieel dat we een betaalbare transitie vormgeven waar mensen weten waar ze aan toe zijn. Waar mensen worden gefaciliteerd om hun energierekening structureel naar beneden te brengen en waarmee we onze energieafhankelijkheid van andere landen afbouwen.
- De wens is daarom om dit voorjaar tot een gebalanceerd pakket te komen waarmee we duidelijkheid kunnen bieden aan burgers en bedrijven en forse maatregelen de komende jaren voorkomen, met negatieve gevolgen voor het draagvlak en vertrouwen in de overheid.
- In het BWO van 28 januari zijn afspraken gemaakt over mogelijke maatregelen. Hier wordt vandaag over besloten.
- Met de maatregelen in deze agenda realiseren we het midden van de bandbreedte van het restemissiedoel, en het energiebesparingsdoel voor 2030 voor de gebouwde omgeving niet. Wel leggen we hiermee een goede basis voor de toekomst.
- De uitkomsten van dit gesprek zullen landen in de verdere afstemming met het kabinet via de RFL (1 april) en MR (voorlopig 11 april). Besluiten m.b.t. de inkomstenkant zullen integraal landen in de vijfhoek in de eerste weken van april.

#### 2. Utiliteitsbouw en maatschappelijk vastgoed

*Beslispunt: Bent u akkoord met het schrappen van de voorgenomen uitzondering van gebouwen met een industriefunctie bij de invoering van de energieprestatie-eisen voor gebouwen (cf. EPBD IV)?*

- Onderstaande maatregel betreft het voorstel om gebouwen met een industriefunctie niet uit te zonderen bij de invoering van de EPBD eisen voor utiliteitsgebouwen.

- Dit betekent dat ruimten met een industriefunctie die worden verwarmd of gekoeld voor het verblijf van personen aan dezelfde eisen als andere utiliteit moeten voldoen. In de praktijk zullen dit vooral bedrijfshallen zijn.
- Dit biedt meer eenduidigheid en een duidelijke richting in de toekomst voor eigenaren van bedrijfshallen.
- Het verwachte additionele CO<sub>2</sub>-besparingseffect is 0,13 Mton en 1,8 PJ energiebesparing voor 2030 en 0,13 Mton elk jaar daarna.

Klimaat en groene Groei

Ons kenmerk  
KGG / 97233062

Maatregel	Effect 2030	Toelichting
Geen uitzondering energieprestatie-eisen voor gebouwen met industrie functie	0,13 Mton 1,8 PJ	Op grond van de EPBD IV zijn we als lidstaat verplicht energieprestatie-eisen te stellen aan utiliteitsgebouwen. Gebouwen met industriefunctie mogen uitgezonderd worden en zijn tot dusverre nog niet meegenomen.

### 3. Koop- en huurwoningen

#### Beslispunten:

- Bent u akkoord met onderstaand pakket, incl. de Klimaatfonds middelen?*
  - Welke voorkeur heeft u ten aanzien van aanpassing van de energiebelasting?*
- Onderstaande maatregelen zijn gericht op stimulering van isolatie van woningen en duurzame warmtebronnen. Het voorgestelde pakket hieronder biedt richting 2030, maar ook daarna, duidelijkheid over de gewenste richting en stimulering voor huishoudens. Het pakket kan maximaal 1,14 Mton emissiereductie en 17,5 PJ energiebesparing opleveren in de gebouwde omgeving en 0,5 Mton in de industrie sector (biobased bouwen).
  - De maatregel voor het normeren van warmtepompen in dit pakket gaat in per 2028 en kent een aantal belangrijke uitzonderingen. Zo geldt de maatregel alleen voor woningen waarbij de terugverdientijd zonder subsidies minder dan tien jaar is. Dat is vergelijkbaar met een terugverdientijd van zeven jaar, inclusief de huidige ISDE subsidie voor warmtepompen. Appartementen, monumenten en gebieden met een plan voor een collectieve aanpak worden bovendien uitgezonderd van de maatregel. Daarnaast wordt (indien uitvoerbaar) geen subsidie meer verstrekt voor gebieden waar een warmtenet komt, zodat beide transities (warmtenetten en warmtepompen) elkaar niet in de weg lopen en te borgen dat het subsidiebudget effectief wordt ingezet.
  - Een verhoging van de energiebelasting op gas en/of verlaging op elektriciteit maakt duurzame technieken rendabel.
  - Volgens onderzoek van CE Delft is er een verhoging van de energiebelasting op gas nodig van 1,14 euro per kuub om het doelbereik in de gebouwde omgeving te realiseren (1,8 Mton voor woningen), waarbij er vanuit wordt gegaan dat huidige subsidies (m.n. ISDE) worden doorgezet.<sup>1</sup> Dit is veel te hoog vanwege de effecten op betaalbaarheid van energie, waardoor ook het aantal huishoudens in energiearmoede toeneemt. Deze doorrekening is mede gebaseerd op inschattingen uit de literatuur van hoe huishoudens reageren op een prijsprikkel; ook als een verduurzamingsmaatregel financieel rendabel is, zullen nog niet alle huishoudens direct deze verduurzamingsmaatregel nemen.
  - Daarnaast heeft CE Delft doorgerekend welke CO<sub>2</sub>-prijs nodig is, om alle verduurzamingsmaatregelen financieel rendabel (terugverdientijd 10 jaar) te maken, die nodig zijn om het afgesproken restemissiedoel te halen. In dat

<sup>1</sup> Met het hoofdlijnenakkoord is de energiebelasting 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> schijf op aardgas verlaagd met 2,82 cent per m<sup>3</sup>

geval is een verhoging van de energiebelasting op aardgas met 12 cent per kuub in combinatie met een verlaging van de energiebelasting op elektriciteit met 6 cent per kWh én normering warmtepompen voldoende. Kalavasta komt voor de dienstensector op vergelijkbare waarden (circa 20 cent, zonder verlaging tarief elektriciteit).

Klimaat en groene Groei

Ons kenmerk  
KGG / 97233062

- Normerende en beprijzende maatregelen kunnen elkaar versterken: met de energiebelasting kan ervoor worden gezorgd dat alle verduurzamingsopties financieel rendabel worden en normering kan als stok achter de deur worden ingezet, zodat de aantrekkelijke optie ook daadwerkelijk door huishoudens genomen wordt. Door de combinatie met normering is een lager beprijzingsniveau nodig. Normering zorgt in eerste instantie voor hogere investeringskosten (deels gedekt door subsidies en leningen) en later voor een lagere energierekening waarmee de investeringskosten terugverdient worden.
- Hieronder worden twee alternatieven geschetst. Daarbij geldt wel dat alleen verlaging EB elektriciteit (optie 2) het restemissiedoel niet in beeld brengt.
- Daarnaast zijn in het Klimaatfonds diverse maatregelen opgenomen gericht op het vrijblijvend stimuleren van huishoudens om te verduurzamen zoals via de ISDE en het Warmtefonds waarmee huishoudens met een verzamelinkomen tot 60K een 0% lening kunnen krijgen. Deze zijn opgenomen in de bijlage.
- Aanvullend hierop loopt tijdens het voorjaar de besluitvorming over de besteding van middelen uit het Europese Social Climate Fund, waarmee kwetsbare huishoudens geholpen kunnen worden met verduurzamen. Hierin loopt o.a. het voorstel voor verdere continuering van het Warmtefonds mee.
- Voor het geven van duidelijkheid aan mensen thuis en bedrijven richting de toekomst zou het wenselijk zijn om ook het isoleren van koopwoningen te normeren. Dit is echter in het BWO van 28 januari al afgewezen.

Maatregel	Effect 2030	Toelichting
Stimulering via Nationale Hypotheek Garantie	0,04 Mton 7,1 PJ	Rentekorting op hypotheek voor EFG woningen met voorwaarde verduurzaming binnen 2 jaar na aankoop. Wanneer experiment succesvol wordt doorgezet door banken, extra jaarlijks effect van 0,02-0,04 Mton. Cumulatief t/m 2030 max: 0,2 Mton.
Versoepelde normering warmtepompen	0,3-0,5 Mton 5,25-8,75 PJ	Uitfaseren van fossiele brandstofinstallaties via normering van warmtepompen op een natuurlijk moment. Verlate invoering per 2028.
Uitfaseren energielabel D bij corporaties	< 0,1 Mton 1,8 PJ	Naast de uitfasering van EFG labels met de huidige Nationale Prestatie Afspraken ook label D uitfaseren. Isoleren van corporatiewoningen verlaagt de energierekening en kan daardoor op veel maatschappelijk draagvlak rekenen.
Normering biobased bouwen	0,5 Mton	In BWO 28 januari afgesproken om te kijken naar biobased bouwen. Een aanscherping normering Milieu Prestatie Gebouwen per 2026 werd in het kader van STOER heroverwogen. Voorstel is om de aanscherping te behouden, wat circa 0,5 Mton kan realiseren in de industriesector.
<b>Maatvoering energiebelasting</b>		
Optie 1: verlaging EB-e gedekt met o.a. EB-gas, energierekening neutraal	0 – 0,5 Mton	Verlaging EB-e met 4-6 ct/kWh gedekt via vermindering van de belastingkorting in de energierekening en verhoging EB-gas met circa 8-12 ct/m3. In deze variant blijft de energierekening bij gemiddeld energieverbruik gelijk. Ingroeipad richting 2028
Optie 2: alleen verlaging EB-e	Circa 0,01 Mton per	Verlaging EB-e met 1 ct/kWh. Voorgestelde dekking bij deze optie is vermindering van de belastingkorting in de energierekening. Met een afschaffen van

	cent verlagings	belastingvermindering voor bedrijven kan naar verwachting maximaal 1 ct/kWh worden gedekt.
--	-----------------	--

#### 4. Mededelingen en aandachtspunten

- a. Welke voorkeur heeft u ten aanzien van de opties voor de bijmengverplichting groen gas?
- b. Om een knelpunt in de Stadsverwarmingsregeling op te lossen wordt gekeken naar dekking via de energiebelasting op gas voor schijf 3 (en evt. 4 en 5). Bent u akkoord om met dit voorstel?

##### a. Bijmengverplichting groen gas

- De reeds besloten bijmengverplichting groen gas draagt bij aan toekomstbestendige energievoorziening voor huizen waar isolatie heel duur is, onafhankelijkheid van buitenlands aardgas, beschikbaarheid van piekvoorziening, verminderde belasting van het elektriciteitsnet, en het zorgt voor reductie van methaan en stikstofuitstoot in de landbouw en het bieden van verdienvermogen aan de agrarische sector.<sup>2</sup>
- Vanuit de glastuinbouw sector is gevraagd om de glastuinbouw uit te zonderen van de bijmengverplichting groen gas.
- Er zijn verschillende varianten denkbaar voor de inrichting van de bijmengverplichting, zoals neergezet in onderstaande tabel.
- U wordt gevraagd aan te geven welke variant uw voorkeur heeft.

Maatregel	Effect 2030	Maatvoering / voorwaarde
Optie 0: Doelstelling en scope blijft ongewijzigd, glastuinbouw wordt niet uitgezonderd van de bijmengverplichting	1,1 Mton totaal, waarvan 0,4 Mton voor GO	Voor het BWO Landbouw [18 maart] wordt aan SFIN, SLVVN en MLVVN verzocht om de bijmengverplichting groen gas wél doorgang te laten vinden voor de glastuinbouw.
Optie 1: Doelstelling opschaling groen gas blijft ongewijzigd en kosten kleinverbruikers stijgen	0,4 Mton <sup>3</sup>	Kosten voor kleinverbruikers stijgen van 12 ct./m3 gas naar 19 ct./m3 gas. De totale lasten stijgen van 1100 mln. naar 1780 mln. in 2030.
Optie 2: Bijstelling van doel opschaling groen gas	0,25 Mton	De doelstelling zakt naar 62% en de lasten voor huishoudens blijven kostenneutraal. De markt voor groen gas wordt hierdoor minder gestimuleerd en minder CO2 reductie bereikt.

<sup>2</sup> Zie ook oproep van de Kamer (motie VVD en BBB) om de bijmengverplichting groen gas per 2026 in werking te laten treden en te verlengen: [Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Klimaat en Groene Groei \(XXIII\) voor het jaar 2025 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

<sup>3</sup> KEV2024 rekent met 0,5 bcm bijmenging groen gas. Doelstelling is 1,1 bcm, wat 1,2 Mton extra CO2 reductie oplevert. In KEV wordt CO2 inhoud van gas voor alle sectoren verminderd. Hoewel de bmv in dit geval alleen voor kleinverbruikers zou gelden, krijgt de gebouwde omgeving naar rato reductie toegekend. Aandeel GO in totaal aardgasverbruik is circa 40%, dit zou neerkomen op 0,5 Mton emissiereductie voor GO in 2030 t.o.v. KEV2024. Daarnaast kan er nog indirecte emissiereductie plaatsvinden via methaanreductie in de landbouw.

Optie 3: Doelstelling opschaling groen gas blijft ongewijzigd en kleinverbruikers worden gecompenseerd	0,4 Mton	Optie 1 én aan SFIN, SLVVN en MLVVN wordt voorgelegd of rijksinkomsten uit CO2 heffing of ETS2 opt in glastuinbouw ingezet kunnen worden ter compensatie van kleinverbruikers. <sup>4</sup>
--	----------	---

b. Stadsverwarmingsregeling

- Voor de Stadsverwarmingsregeling is een aanpassing voorgesteld die ertoe moet leiden dat duurzame investeringen in warmtenetten minder worden geprijsd door de energiebelasting op aardgas.
- Voorgesteld wordt om deze aanpassing te dekken met een verhoging van de energiebelasting voor schijf 3, 4 en 5.
- Indien akkoord met deze dekking, dan wordt deze integraal voorgelegd in de vijfhoek.

---

<sup>4</sup> Dit gaat in tegen de begrotingsregels vanwege scheiding van inkomsten en uitgaven.

### Bijlage: Definitieve beoordeling Klimaatfonds

- Naar aanleiding van de PBL en TNO reflecties zijn de middelen voor de ISDE verminderd met circa 21%. De middelen die daardoor vrijvallen worden ingezet voor het in stand houden van de 0%-leningen Warmtefonds. Op deze manier worden lagere inkomens op een doelmatige manier ondersteund bij het treffen van verduurzamingsmaatregelen.
- Aan de maatregelen worden geen effecten voor doelbereik 2030 toegekend omdat ze randvoorwaardelijk zijn.

Klimaat en groene Groei

Ons kenmerk  
KGG / 97233062

	Beoordeling Klimaatfonds ingediende maatregelen gebouwde omgeving	Claim (€ mln.)	Concept beoordeling (€ mln.)	Definitieve beoordeling na reflecties PBL en TNO (€ mln.)	Koppeling met normering/ beprijzing
Collectieve warmte	Toekenning onder voorwaarde: Waarborgfonds warmtenetten	215,5	215,5 (ToV)	215,5 (ToV)	
	Bijstelling warmtenetten investeringssubsidie	-180	-180 (T)	-180 (T)	
	Nationale deelneming Warmte	224	224 (ToV)	224 (ToV)	
	Verlagen in pandige kosten warmtenetten voor eindgebruikers	1.355	0 (A)	0 (A)	
	Prijsgarantie collectieve warmte	1.200	0 (A)	0 (A)	
Utiliteit en MaVa	Financiële instrumenten voor de investering ten behoeve van de verduurzaming van MaVa	175	175 (T)	175 (T)	
	Intensivering subsidieregeling DUMAVA	1.000	0 (A)	0 (A)	
	Reservering: Algemene reservering uitvoeringskosten, G1 uitfasering slechte huurwoningen	29	29 (R)	29 (R)	
Koop en huur	Nationaal Isolatie Programma	866,7	866,7 (T)	686,1 (T)	
	Stimulering van hybride warmtepompen bestaande bouw	401	401 (T)	317,5 (T)	
	Reservering: Aanvulling ISDE indien nodig i.c.m. normering Cv-ketels	190	190 (R)	150 (R)	Gekoppeld aan: invoering bijpassende normering
	Reservering: Algemene reservering uitvoeringskosten, reservering voor G10 uitfasering slechte energielabels utiliteitsbouw	16,7	16,7 (R)	16,7 (R)	
	Continueren Nationaal Warmtefonds	1.050	0 (A)	317,7 (T)	Verdere financiering van het voorstel loopt via het Social Climate Fund
	Toekenning onder voorwaarden: Normering en stimulering biobased bouwen	111,3	111,3 (ToV)	111,3 (ToV)	Gekoppeld aan: instellen normering voor zelfstandige markt en substantieel CO <sub>2</sub> -effect
	Gedragbeïnvloeding en informatievoorziening	13,4	0 (A)	0 (A)	
	Intensiveren en uitbreiden Nationaal Isolatieprogramma, inclusief brede informatieverstrekking, ondersteuning en communicatie	1.000	0 (A)	0 (A)	
	Ophogen middelen voor subsidie warmtepompen (handhaven 30 procent subsidie)	1.087	0 (A)	0 (A)	
	Opschalen verbouwstromen	100	0 (A)	0 (A)	
	Stimuleren zon-PV op huurwoningen	100	0 (A)	0 (A)	

\* Aan een subsidiemaatregel wordt in principe geen Mton-effect gekoppeld omdat dit toegerekend wordt aan de bijpassende normerende en beprijzende maatregelen. Indien een subsidiemaatregel een additioneel effect heeft t.o.v. de huidige KEV en normering en beprijzing wordt dit in de toelichting vermeld.

\*\* (T) = toekenning, (ToV) = toekenning onder voorwaarde, (R) = reservering, (A) = afwijzing