



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf-en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Indexering verkeersboetes 2026 - agendering CBJ en
Ministerraad, voorhangprocedure, adviesaanvraag Raad
van State

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6441928

Bijlage(n)
1

1. Aanleiding

- Ieder jaar wordt een wijzigingsbesluit in procedure gebracht waarmee de boetebedragen voor verkeersovertredingen per 1 januari van het volgende jaar worden geïndexeerd. Indexering vindt plaats op basis van de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (CPI; inflatie) zoals gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).
- Voor dit wijzigingsbesluit geldt elk jaar een strakke planning om de beoogde inwerkingtreding per 1 januari te halen, met vaste procedurele stappen zoals een voorhangprocedure en advisering door de Raad van State. Gelet op de vertraagde procedures van de afgelopen jaren en de politieke aandacht voor het onderwerp, wordt de wijzigingsprocedure voor het besluit dit jaar eerder gestart dan gebruikelijk. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4 (onder 4.2 en 4.3). Door u nu al te vragen in te stemmen met het doorlopen van een aantal formele stappen in dit traject, wordt de kans vergroot dat inwerkingtreding per 1 januari 2026 wordt gehaald.
- Om informatie over verschillende indexeringen zoveel mogelijk te bundelen, wordt u in deze nota tevens geïnformeerd over een aan dit indexeringstraject verwant wijzigingsbesluit dat de bestuurlijke boetes voor overlast in de openbare ruimte (hierna: bboor) indexeert.
- U wordt verzocht deze nota voor of tijdens het meireces af te doen, zodat de stukken tijdig aan de CBJ van 27 mei 2025 kunnen worden aangeboden (aanleverdeadline 19 mei 2025 om 12.00 uur).

2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met:

- het in procedure brengen van het jaarlijkse wijzigingsbesluit waarmee de tarieven van de verkeersboetes uit de bijlage bij de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (hierna: Wahv) worden geïndexeerd;
- het (door tussenkomst van de CBJ en eventueel de RBJ) voorleggen van bovengenoemd ontwerpbesluit aan de ministerraad, met het oog op het verzoek om advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling), en het voorafgaand aan deze adviesaanvraag toesturen van het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal in het kader van de voorhangprocedure;
- het in procedure brengen van het jaarlijkse wijzigingsbesluit waarmee de feitomschrijvingen en boetebedragen in het Besluit bboor worden aangepast aan de wijzigingen en verhoging die het openbaar ministerie in de strafrechtelijke boetebedragen voor diezelfde overtredingen doorvoert (percentage nu nog niet bekend) en het achtereenvolgens aanbieden van dit conceptbesluit aan de CBJ en

voor alle vervolgstappen (RBJ (evt.), MR, Koning, de Afdeling, MR (evt.), Koning (geen voorhangprocedure)).

- Dit eventueel met ambtelijk doorvoeren van wijzigingen van ondergeschikte aard en van het eventueel actualiseren van de inwerkingtredingsdatum, gelijk aan die van een wijziging die het openbaar ministerie doorvoert.

3. Kernpunten

Indexeringsbesluit verkeersboetes

- Ieder jaar worden de verkeersboetes die op basis van de Wvhw worden opgelegd, geïndexeerd op basis van de inflatie. Hierdoor blijft de strafmaat elk jaar relatief gelijk. Naast de indexering worden in deze bijlage ook enkele technische wijzigingen doorgevoerd.
- Het indexeringspercentage voor het kalenderjaar 2026 is gebaseerd op de ontwikkeling van de consumentenprijsindex in de periode juni 2024-maart 2025. Deze cijfers worden begin mei 2025 door het CBS gepubliceerd. Naar verwachting zal het indexeringspercentage ongeveer 3 à 4 % zijn. In voorgaande jaren werd het indexeringspercentage gebaseerd op de CPI ontwikkeling tussen juni en juni. Wegens het vervroegen van de wijzigingsprocedure wordt daarvan nu dus afgeweken. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4.
- Met dit besluit worden daarnaast de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening op enkele (technische) punten gewijzigd. De tarieven voor de strafbeschikkingen die horen bij de in het Besluit OM-afdoening genoemde feiten zijn opgenomen in de beleidsregels van het openbaar ministerie. De indexering van die tarieven is dus niet opgenomen in dit besluit.

Indexering Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte

Het Besluit bboor raakt het tiental gemeenten dat bestuurlijke boetes oplegt voor kleine overlast. Die boetes voor bijvoorbeeld wildplassen en afvalzakken moeten even hoog zijn als de strafrechtelijke boetes die het openbaar ministerie oplegt voor dezelfde feiten. Anders ontstaat er rechtsongelijkheid. Deze strikte gelijkheid en dat de regering hier zonder meer het openbaar ministerie volgt, zijn uitdrukkelijk vastgelegd in de wetsgeschiedenis. Er zijn geen gevolgen voor de rijksbegroting: opbrengsten van deze bestuurlijke boetes gaan naar gemeenten, die ze overigens ook zelf moeten innen. In de bijlagen is een 'kaal besluit' bijgevoegd. Als feitomschrijvingen en strafrechtelijke bedragen bekend zijn, worden deze een-op-een ingevuld. Het OM levert de bedragen in mei aan, voorafgaand aan de CBJ. Na de zomer volgen dan mogelijk OM-wijzigingen van feitomschrijvingen, die een-op-een worden overgenomen, hetzij voor de MR (voorafgaand aan de adviesaanvraag voor de Raad van State) hetzij bij nader rapport (volgend op dat advies). Het nu aanbieden aan de CBJ maakt dat zij de beide besluiten in samenhang kan bezien. Voor het OM zijn de indexaties waarover het in deze nota gaat, ook één traject. In het verleden zijn de bestuurlijke boetes voor kleine overlast (dan) ook later dan 1 januari geïndexeerd, als het verkeersboetetraject vertraging opliep. Nu dat traject vervroegd wordt gestart om dit tegen te gaan, geldt hetzelfde voor deze bestuurlijke boetes.

4. Toelichting Indexeringsbesluit verkeersboetes

4.1 Beleidsreactie OM-rapport 'Boetestelsels in balans'

- Op 24 mei 2023 heeft het openbaar ministerie het rapport 'Boetestelsels in balans' opgeleverd. In het rapport wordt geconcludeerd dat er op verschillende punten

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6441928

een disbalans tussen de boetestelsels is ontstaan. Op dit rapport is gereageerd in de beleidsreactie, die bij nota met kenmerk 6300040 aan u is voorgelegd en op 7 april jl. met u besproken in de staf DGRR.

- Aangezien de opvolging van de in het rapport gedane aanbevelingen - waaronder het advies om een aantal jaar niet te indexeren - grote financiële consequenties zou hebben, oplopend tot 300 miljoen euro, kunnen de aanbevelingen niet volledig worden opgevolgd. Gelet daarop wordt ook dit jaar weer (conform de jaarlijkse praktijk) geïndexeerd.
- Als het OM de strafbeschikkingen uit het Besluit OM-afdoening met hetzelfde percentage indexeert als de Wahv-boetes (zoals gebruikelijk), verandert de (dis)balans niet verder. Naar verwachting indexeert het OM de tarieven voor de strafbeschikkingen die horen bij de in het Besluit OM-afdoening genoemde feiten, komend jaar met hetzelfde percentage als waarmee de Wahv-boetes worden geïndexeerd. De Commissie Feiten en Tarieven van het openbaar ministerie zal het College hierover positief adviseren zodra de definitieve CPI van maart bekend is (begin mei), maar de definitieve besluitvorming vindt naar verwachting pas in de Collegevergadering van juni plaats.
- De beleidsreactie op het OM-rapport wordt afzonderlijk aan de Tweede Kamer aangeboden, vooruitlopend op de voorhangprocedure van dit besluit. De mogelijkheid bestaat echter dat ook tijdens de voorhangprocedure vragen zullen worden gesteld over de beleidsreactie in relatie tot dit besluit.

4.2 Planning

- Om inwerkingtreding per 1 januari 2026 te halen, geldt een strakke planning, onder meer vanwege de voorhangprocedure die voor dit besluit geldt (artikel 2, vijfde lid, Wahv). Deze voordracht moet worden gedaan door u en MIenW.
- Wegens de vertraging die zich sinds 2022 jaarlijks heeft voorgedaan in dit wijzigingstraject, is (in het kader van de opvolging van het OM-rapport; zie nota met kenmerk 6300040) het voornemen aan u voorgelegd om het wijzigingstraject voor de indexering dit jaar eerder te starten. Hierdoor wordt de kans vergroot dat de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari komend jaar wel wordt gehaald, omdat er zo meer ruimte en tijd wordt gecreëerd voor afstemming met het OM en IenW en voor het doorlopen van de wijzigingsprocedure.
- Vanwege deze vervroeging moet dit jaar voor dit indexeringsbesluit eenmalig een kortere periode worden gehanteerd als maatstaf voor de geldontwaarding, namelijk de CPI juni 2024 – maart 2025, in plaats van de CPI juni 2024 – juni 2025. Het voornemen bestaat om in toekomstige wijzigingsbesluiten waarmee de Wahv-tarieven worden geïndexeerd weer gebruik te maken van een CPI die is berekend over de periode van een volledig kalenderjaar, dat wil zeggen de ontwikkeling van de CPI in de periode tussen maart en maart.
- Ondanks deze vervroeging is er geen garantie dat de beoogde inwerkingtredingsdatum wordt gehaald. Dit wordt hieronder toegelicht (paragraaf 4.3).
- Om de aanleverdeadline van 19 mei a.s. ten behoeve van de CBJ van 27 mei a.s. te halen, wordt u bij deze nota alvast een 'kale versie' van het indexeringsbesluit voorgelegd. Hierin is ruimte gereserveerd voor de nog vast te stellen bijlagen bij de Wahv (inclusief tarieven) en het Besluit OM-afdoening. Zodra het indexeringspercentage begin mei bekend wordt, wordt het OM gevraagd de bijlagen op te maken. Zodra de stukken binnen zijn, wordt het conceptbesluit aangevuld. Aan de CBJ en de ministerraad zal dus een volledig conceptbesluit worden voorgelegd. Ook zal het CBJ-formulier voorafgaand aan de CBJ nog worden aangevuld met de getallenreeks voor de financiën. Dit kan nadat het

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6441928

definitieve inflatiepercentage bekend is.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

4.3 Proces en afhankelijkheden/risico's

- De CPI van maart wordt definitief vastgesteld in de eerste week van mei. Vervolgens heeft het OM ongeveer een week de tijd nodig om de bijlagen op te maken. Hierdoor wordt ingezet op de CBJ van 27 mei a.s.
- Indien in de CBJ wordt besloten dat het conceptbesluit rechtstreeks door kan naar de ministerraad (zonder tussenkomst van de RBJ), kan het stuk worden geagendeerd voor de ministerraad van 6 juni a.s.
- Met instemming van de ministerraad kan vervolgens de voorhangprocedure bij de Tweede Kamer aanvangen. Dit zal dus op zijn vroegst 6 of 9 juni a.s. zijn. De voorhangprocedure houdt in dat de voordracht van dit besluit aan de Afdeling niet eerder wordt gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.
- Indien de voorhangprocedure op 9 juni a.s. aanvangt en het besluit niet wordt geagendeerd voor een schriftelijk debat en/of een commissiedebat, kan de voorhangprocedure voor het zomerreces worden afgerond. Indien 9 juni niet wordt gehaald en/of een (schriftelijk) debat wordt aangevraagd, zal de voorhangprocedure pas na het zomerreces kunnen worden afgerond. Drie van de vier weken voorhang moeten namelijk buiten het (zomer)reces plaatsvinden. De volgende procedurestap (adviesaanvraag Raad van State) zal dan pas op zijn vroegst in september kunnen worden gezet. De beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2026 kan dan ondanks de vroegere start van de procedure nog steeds onder druk komen te staan.
- Direct na afronding van de voorhangprocedure wordt het besluit voorgelegd aan de Afdeling voor advies. Hoewel de gebruikelijke adviestermijn van de Raad van State gemiddeld twee maanden is, werd het advies voor het indexeringsbesluit de afgelopen jaren binnen 4 tot 6 weken uitgebracht.
- Zodra het advies van de Raad van State binnen is, wordt het nader rapport opgesteld. Bij een dictum C of D zal dit ook langs de ministerraad moeten.
- Om de nieuwe boetebedragen tijdig (technisch) te hebben verwerkt voor de inwerkingtredingsdatum daarvan per 1 januari a.s. moet het OM de bedragen uiterlijk op 7 november a.s. doorvoeren in de systemen. Dat betekent dat zij voorafgaand aan die datum vanuit het ministerie garantie willen dat de wijzigingsprocedure voor het besluit tijdig (d.w.z. publicatie van het besluit in het Staatsblad vóór 31 december a.s.) zal zijn afgerond. Indien het advies van de Raad van State op 7 november a.s. nog niet binnen is, zal het openbaar ministerie de bedragen op dat moment naar verwachting dus nog niet doorvoeren in de systemen. In dat geval wordt 1 januari a.s. als inwerkingtredingsdatum niet gehaald.
- De voortgang van de planning is dus met name afhankelijk van wanneer de voorhangprocedure start en eindigt en wanneer de Raad van State advies uitbrengt (en wat de inhoud van dat advies is).
- Een andere gevoeligheid in de planning is de vernieuwing van de OM-database die dit jaar zal plaatsvinden, waardoor het systeem enige tijd uit de lucht is. Met het OM is besproken dat getracht wordt hierbij rekening te houden met de planning voor het onderhavige besluit, om te voorkomen dat het systeem niet werkt op het moment dat zij de nieuwe bijlagen moeten opmaken en aanleveren. Dit zou namelijk vertraging opleveren in het proces.
- In het geval inwerkingtreding per 1 januari a.s. onverhoopt niet zal worden gehaald, verplaatst de inwerkingtreding naar 1 februari a.s. of 1 maart a.s. Deze datum zal mede afhankelijk zijn van hoeveel vertraging er in een dergelijk geval is

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6441928

ontstaan en per wanneer het OM de nieuwe bedragen in de systemen kan doorvoeren.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

4.4 Technische wijzigingen OM bij nader rapport

- Het OM heeft aangegeven dat - door het vervroegen van de procedure dit jaar - de technische wijzigingen pas in het najaar kunnen worden aangeleverd voor bij het nader rapport. Begin mei, bij het opstellen van de bijlagen ten behoeve van het conceptbesluit, heeft het OM namelijk nog geen volledig zicht op welke technische wijzigingen zullen moeten worden doorgevoerd per 1 januari 2026.
- Afgelopen jaren was het reeds de gebruikelijke werkwijze dat van de gelegenheid van het nader rapport gebruik werd gemaakt om in het ontwerpbesluit en in de nota van toelichting enkele aanvullende wijzigingen van louter technische en redactionele aard aan te brengen met betrekking tot de in de (bij het besluit behorende) bijlagen opgenomen feiten. Naar verwachting zal het dit jaar dus echter om meer wijzigingen gaan dan voorheen.

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6441928

4.5 Financieel

De indexering van de boetes is een jaarlijkse aangelegenheid om de boetebedragen 'waardevast' te houden. Het ministerie van Financiën gaat ervan uit dat JenV de verkeersboetes jaarlijks indexeert. Niet-indexeren wordt gezien als een beleidsmatige aanpassing van de boetes en dient door JenV zelf te worden bekostigd. De kosten van niet-indexeren bedragen circa € 25 a 30 mln. structureel op basis van de huidige verwachting van de hoogte van de indexering (circa 3%). Elke maand dat het indexeringsbesluit later dan 1 januari inwerking treedt, levert daarom een derving in de boeteopbrengsten van ongeveer €2,5 miljoen op.

4.6 Afstemming

De stukken voor het indexeringsbesluit verkeersboetes zijn afgestemd met DGRR/DRC, DFEZ en ambtelijk IenW. Via IenW wordt akkoord gevraagd van MIenW voor agendering van het conceptbesluit voor de CBJ. DFEZ is ter zake van het Besluit bestuurlijke boete overlast openbare ruimte akkoord, indien (zoals hier geadviseerd) de straf- en bestuursrechtelijke beboeting gelijk is, aangezien er bij ongelijkheid procedures zijn te voorzien (met gevolgen voor de rechtspraak).

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Alle informatie in deze nota leent zich voor openbaarmaking. Enkel de persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

6. Bijlagen

De 'kale' ontwerpbesluiten met nota van toelichting en de CBJ-formulieren.