



nota

TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, SOCW

Financieel-Economische
Zaken

Van

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Persoonsgegevens

Datum

4 juni 2025

Referentie

Bijlagen

Intern OCW afgestemd

Afweging in uitvoering nemen nieuw beleid Voorjaarsnota
besluiten (CW 2.27)

Aanleiding

- U ontvangt deze nota nu, omdat de Tweede en Eerste Kamer geïnformeerd moet worden over nieuw beleid in de Eerste Suppletoire Begroting waarvoor OCW een beroep wil doen op CW2.27 lid 2.
- In deze nota worden de posten aan u voorgelegd waarvan de Bestuursraad en FEZ oordelen dat het nieuw beleid is.
- Dit jaar wordt deze afweging expliciet aan u voorgelegd vanwege de politieke aandacht van het parlement voor de bezuinigingen op de OCW-begroting.

Geadviseerd besluit

- Akkoord gaan met het verzenden van een CW2.27-brief voor de onderwerpen:
 - o 'Prijsbijstelling vo en bijbehorende bezuinigingen' (1);
 - o 'het NWO Plan Buitenlandse Onderzoekers' (2) en;
 - o 'Basisvaardigheden mbo' (3).
- En de bijgevoegde brief voor **beide kamers** te ondertekenen. Tevens is in de door de Tweede Kamer vastgesteld werkwijze opgenomen dat u contact dient op te nemen met de commissievoorzitter van zowel de Tweede als Eerste Kamer.¹ Het doel van dit telefoongesprek is om de voorzitter te vragen dat de betrokken commissie het voorstel spoedig op de agenda zet en hierover besluit.
- De volgende onderwerpen uit de Eerste Suppletoire Begroting kunnen volgens het oordeel van de Bestuursraad en FEZ beschouwd worden als lopend beleid.
 - o Bezuiniging Regionaal Investeringsfonds mbo (RIF) beschouwen als lopend beleid (4).
 - o Verhogingen budget agentschappen en RCE beschouwen als lopend beleid (5).

Kernpunten

- De Voorjaarsnotabesluitvorming is op 17 april in de MR afgerond en op 25 april is de Eerste suppletoire begroting van OCW gepubliceerd.
- Conform de Comptabiliteitswet betekent dit dat met de uitvoering van lopend beleid dat ten grondslag ligt aan deze Eerste suppletoire begroting (met terughoudendheid) kan worden gestart. Daaronder valt in principe de loon- en prijsbijstelling. Dit jaar is dat niet vanzelfsprekend voor de prijsbijstelling vo, vanwege de bezuiniging erop.

¹[Kamerstuk 31865, nr. 245 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)

Datum
4 juni 2025

- Nieuw beleid dat ten grondslag ligt aan een ingediende (suppletoire) begroting die nog niet is aangenomen door beide Kamers mag nog niet worden gestart tenzij uitstel van de uitvoering naar het gemotiveerde oordeel van Onze Minister die het aangaat niet in het belang is van het Rijk en hij de Staten-Generaal daarover naar het onverwijld oordeel van de Staten-Generaal deugdelijk heeft geïnformeerd (CW 2.27). Dit is de zogenaamde "CW2.27-brief". Deze wordt verzonden aan de Tweede en Eerste Kamer.
- Zie het geadviseerde besluit voor de onderwerpen die de Bestuursraad adviseert als nieuw c.q. lopend beleid te beschouwen; en voor het advies voor het verzenden van één CW2.27-brief. M.u.v. het onderwerp basisvaardigheden mbo is de inzet in deze nota en brief besproken in de Bestuursraad. Het onderwerp basisvaardigheden mbo is later toegevoegd, in afstemming met DGHWE.

Loon- prijsbijstelling wordt in uitvoering genomen

- De loon- en prijsbijstelling (exclusief bovengenoemde prijsbijstelling vo en NWO) wordt zoals gebruikelijk en conform de comptabiliteitswet als technische aanpassing en dus lopend beleid gezien en deze wordt na verzending van de Voorjaarsnota in uitvoering genomen, zodat de loonbijstelling kan worden toegevoegd aan de beschikkingen die tussen mei en september verzonden worden.
- Dit zorgt ervoor dat instellingen snel duidelijkheid hebben over de bekostiging die zij ontvangen en verkleint het risico dat toegevoegd loonbijstellingsbudget de reserves in loopt.
- Daarnaast is het voor de uitvoerbaarheid bij DUO belangrijk om voldoende op tijd duidelijkheid te hebben over de te beschikken bedragen.

Casus I&W

- Vermeldenswaardig is de soortgelijke brief verzonden door IenW.
- Op 20 mei heeft I&W een brief gestuurd naar de Kamers waarin ze een beroep doen op CW 2.27. Dit in verband met het project A12/A15.
- De Tweede Kamercommissie I&W is echter niet akkoord gegaan en heeft verzocht om een incidentele suppletoire begrotingswet (ISB) op te stellen: *'De commissie besluit de minister te verzoeken de beoogde begrotingsmutatie in een incidentele suppletoire begrotingswet aan de Kamer voor te leggen, met de bedoeling deze tijdig voor de gestelde deadline te behandelen.'*
-
- Op voorhand is niet te zeggen wat de OCW commissie gaat besluiten, maar de mogelijkheid bestaat dat de OCW-commissie tot hetzelfde oordeel komt. Tot de behandeling en accordering van deze ISB in de Tweede en Eerste Kamer kunnen we dan niet beginnen met het versturen van de rijksbijdrage brief aan het NWO, de bekostigingsbrief aan het mbo of het publiceren van de bekostigingsregeling vo.
- Tevens betekent dit dat we een Nota van Wijziging moeten maken op de Eerste suppletoire begroting om de betreffende onderwerpen die behandeld worden in de ISB uit de Eerste suppletoire begroting te halen.
- Gezien de grote politieke aandacht in beide Kamers over de bezuinigingen op OCW en voor de Eerste suppletoire Begroting acht FEZ het onlogisch om dan een ISB/NvW op stellen, aangezien daarmee de facto een partieel pakket aan bezuinigingen wordt voorgelegd. Dit heeft wel tot gevolg dat de uitgaven dan

niet al gestart kunnen worden en scholen/instellingen over deze middelen pas later in het jaar duidelijkheid krijgen.

Datum
4 juni 2025

Toelichting

1. Nieuw beleid (wel CW2.27-brief): Prijsbijstelling vo en bijbehorende bezuinigingen
- Dit voorjaar is rijksbreed 50% van de prijsbijstelling ingehouden. Om de prijsbijstelling in het vo toch uit te keren (net als in het po waar prijsbijstelling verplicht is) is in totaal structureel € 44 miljoen bezuinigd op o.a. de arbeidsmarkttoelage vo, NPLV en de niet-verplichte loon- en prijsbijstelling op een aantal overige budgetten. Zie onderstaande tabel voor het totaaloverzicht.

Onderwerp	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Struc.
Prijsbijstelling bekostiging vo	43.962	43.961	43.960	43.959	43.958	43.957	43.956
Prijsbijstelling bekostiging po CN	109	97	97	97	97	97	97
Prijsbijstelling bekostiging vo CN	117	105	105	105	105	105	105
Arbeidsmarkttoelage vo		-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
NPLV (vve)		-4.400	-4.400	-4.400	-4.400	-4.400	-4.400
Loonbijstelling onderwijsregio's	-256	-13.851	-14.607	-14.616	-14.693	-14.674	-14.674
Brugfunctionarissen			-4.500				
Loonbijstelling diversen	-9.789						
Loonbijstelling GOAB		-9.026	-9.049	-8.989	-5.766	-8.953	-7.156
Ontvangen niet-juridisch verplichte prijsbijstelling DGFO	-34.142	-6.886	-1.606	-6.155	-9.301	-6.132	-7.928

- De inzet van deze middelen en een deel van deze dekking (voornamelijk niet-verplichte loon- en prijsbijstelling) begint in 2025. Dit roept de vraag op of deze dekking en de inzet van het budget voor de prijsbijstelling in het vo als nieuw beleid dient te worden beschouwd en pas in uitvoering kan worden genomen na akkoord van de Tweede en Eerste Kamer op onze Eerste suppletore begroting.
 - o Het toevoegen van loon- en prijsbijstelling aan de begroting is een technische aanpassing en is daarom een klassiek voorbeeld van een begrotingswijziging die al in uitvoering kan worden genomen in afwachting van goedkeuring van het parlement. Het inhouden of (substantieel) anders inzetten van het toegevoegde lpo budget vergt echter een inhoudelijke (niet technische) keuze. Het is de vraag of dit als nieuw beleid dient te worden gezien.
 - o Hoewel het een minister altijd vrij staat minder uit te geven dan door het parlement als maximum in de begroting gemandateerd, lijkt het volgens de Bestuursraad logisch om significante bezuinigingen ook als nieuw beleid te beschouwen, zeker als hier een beleidsinhoudelijke wijziging aan ten grondslag ligt.
 - De Algemene Rekenkamer zegt hierover 'Verzoek Tweede Kamer over de gevolgen van een verworpen begroting' (motie Grinwis): *Het ligt voor de hand dat beleidsintensiveringen onder de noemer 'nieuw beleid' zullen vallen. Hetzelfde kan ook opgaan voor bezuinigingen die in de nog niet goedgekeurde begroting zijn opgenomen. Expliciet vooraf informeren van het parlement door de minister biedt één of beide Kamers immers de mogelijkheid hierover in debat te gaan met de bewindspersoon en desgewenst aanpassing van dit voornemen af te dwingen.*
- De Bestuursraad en FEZ beschouwen het anders inzetten van de niet-verplichte loon- en prijsbijstellingen in 2025 als een grijs gebied tussen lopend beleid en nieuw beleid. Gezien het parlementaire proces omtrent de

ontwerpbegroting 2025 is het advies deze wijziging als nieuw beleid te beschouwen.

Datum
4 juni 2025

- De beschikkingen met de definitieve bekostiging per leerling worden ieder jaar in juni verstuurd, zodat ieder schoolbestuur voldoende tijd heeft om met de nieuwe prijzen de begroting/formatie op te stellen en actualiseren. Om de prijsbijstelling voor in 2025 mee te kunnen nemen is het daarom niet mogelijk om goedkeuring van de Tweede en Eerste Kamer af te wachten, DUO heeft eerder duidelijkheid nodig om het systeem in te regelen.
- Aangezien de LPO altijd technisch wordt uitgekeerd en de deadlines bij DUO op begin juni lagen, is de technische verwerking rondom de prijsbijstelling in de systemen al in gang gezet. Wanneer de Kamers zich niet kunnen vinden in de voorgestelde dekking dan zal binnen de OCW-begroting (artikel 1, 3 of 9) naar alternatieve dekking worden gezocht. Als gewacht wordt tot goedkeuring van de Eerste suppletoire begroting door beide Kamers, dan kan de prijsbijstelling voor het vo pas later beschikt worden (in een aparte beschikking eind dit jaar als dat uitvoeringstechnisch mogelijk is, of anders in de beschikking voor volgend jaar), wat onzekerheid voor scholen en mogelijke onderuitputting/reserveopbouw kan betekenen.
- Het kan worden betoogd dat uitstel niet in het belang van de staat is, vanwege de onzekerheid voor scholen en de gevolgen die dat heeft voor de besteding van deze middelen. Daarom is een CW2.27-brief gerechtvaardigd.

2. Nieuw beleid (wel CW2.27-brief): Inzet prijsbijstelling voor NWO plan buitenlandse onderzoekers

- Op begrotingsartikel 16 (OWB) is in de Eerste suppletoire rekening gehouden met het toekennen van cumulatief € 25 miljoen aan prijsbijstelling op het budget van het NWO die kan worden ingezet als dekking voor het plan van het NWO om internationale topwetenschappers naar Nederland te halen.
- Ook voor deze wijziging dient de vraag gesteld te worden of dit als lopend beleid of als nieuw beleid kan worden beschouwd en of met uitvoering dient te worden gewacht tot goedkeuring van beide Kamers.
- Enerzijds betreft de wijziging in de begroting het toevoegen van prijsbijstelling van vergelijkbare orde grootte als voorgaande jaren en kan prijsbijstelling toevoegen als technisch worden beschouwd.
- Anderzijds is de voorgenomen besteding een geheel nieuw beleidsinhoudelijk voorplan, waarvoor het parlement nog geen goedkeuring heeft kunnen geven. De voorgenomen besteding is ook als nieuw plan aangekondigd in de media.
- De Bestuursraad en FEZ zien de nieuwe aard van de voorgenomen besteding als doorslaggevend en adviseren deze besteding als nieuw beleid te beschouwen.
- Gezien het economisch/wetenschappelijk belang van het direct starten met het aantrekken van wetenschappers en vanwege de uitvoerbaarheid bij het NWO is het advies om ook voor deze besteding een Kamerbrief te sturen met een beroep op CW 2.27.

3. Nieuw beleid (wel CW2.27-brief): Basisvaardigheden mbo

Datum
4 juni 2025

- Voor het mbo zijn bij Voorjaarsnota extra middelen toegekend voor het versterken van de basisvaardigheden. In 2025 gaat het om € 11 miljoen (en in totaal om € 47,2 miljoen).
 - Deze middelen moeten in juli meegenomen kunnen worden in de bekostigingsbrief van DUO aan de mbo-instellingen. Wanneer deze middelen niet meekunnen in deze brief, dan kunnen instellingen niet op tijd starten met het aantrekken (of behouden) van extra (onderwijs)personeel. Studenten kunnen dan niet bij aanvang van het studiejaar de extra begeleiding krijgen, met als gevolg dat een deel van de studenten minder goed mee zal kunnen komen op de opleiding.
4. Lopend beleid (geen brief): bezuiniging Regionaal Investeringsfonds mbo (RIF)
- In de Eerste suppletoire begroting 2025 zit een bezuiniging op het RIF van € 6 miljoen in 2025 (en nog 2x € 6 miljoen in 2026 en 2027) ten behoeve van de intensivering in basisvaardigheden in het mbo.
 - Om deze bezuiniging te realiseren dient op korte termijn (het tweede tijdvak opent op 1 juni) een subsidieregeling met verlaagd plafond voor de komende drie jaar gepubliceerd te worden.
 - Deze aanpassing van het budget heeft geen directe gevolgen voor instellingen of personen, omdat er voor het RIF altijd een aanvraag ingediend wordt die kan worden af- of goedgekeurd en het bij voorbaat niet zeker is of er meer aanvragen ingediend worden dan inpasbaar binnen het nieuwe subsidieplafond. Ook gaat het om een aanpassing die relatief eenvoudig ongedaan kan worden gemaakt met een wijzigingsregeling, mocht de behandeling van de Eerste supp in het parlement hier aanleiding toe geven.
 - De Bestuursraad adviseert daarom deze wijziging als lopend beleid te beschouwen en deze al wel in uitvoering te nemen.
5. Lopend beleid (geen brief): Verhogingen budget agentschappen en RCE
- In de Eerste suppletoire begroting zijn in 2025 verhogingen opgenomen van het budget voor DUO (achterstallig onderhoud ICT en rijksbrede regelgeving, de RCE (ICT) en het NA (CABR).
 - In de begrotingsadministratie zijn sommige van deze posten als intensiveringen beschouwd. Voorzichtigheidshalve stelt de Bestuursraad daarom voor om met het overmaken van het budget te wachten tot goedkeuring op de Eerste suppletoire begroting door het parlement is verleend.
 - Met de uitvoering van de uitgaven hoeft wat de Bestuursraad betreft niet te worden gewacht, omdat de uitgaven lopend beleid als grondslag hebben en omdat sprake is van dienstonderdelen van het ministerie zelf.

Intensiveringen & ombuigingen waarmee de Bestuursraad adviseert te wachten tot akkoord Parlement

- Intensivering beroepsgroep Leraren (€ 500k in 2025)
- Extensivering subsidies/opdrachten art 1 (€ 500k in 2025)
- Erasmus+ (€ 230k in 2025)
- Aanvullen museaal aankoopfonds Drents Museum (€ 5,7 miljoen in 2025)
- Meerjarige financiering SOM in relatie tot fair pay (€ 445k in 2025)

- Intensivering NIS2 – Cyberbeveiligingswet in het ho: toezicht en SURFcert (€ 2,3 miljoen in 2025)
- Intensivering weerbaarheid Kennisinstellingen (€ 16,7 miljoen in 2025)

Datum
4 juni 2025

NB: indien de planning van de parlementaire behandeling van de Eerste suppletoire verschuift tot (ver) na het zomerreces, dan kan overwogen worden om een aanvullende brief te versturen met gevolgen hiervan en eventueel nader beroep op CW 2.27.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.