



nota
TER ONDERTEKENING
Aan: MOCW

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

Persoons...

Datum
17 juni 2025

Referentie
WJZ/52795442 (26136)

Bijlagen
Besluit (47559942);
voorhangbrief TK (52243631);
voorhangbrief EK (52238291);
Beslisnota's

voorhangbrieven Besluit van school naar duurzaam werk

Aanleiding

Na behandeling in de ministerraad moet het Besluit van school naar duurzaam werk worden voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer.

Geadviseerd besluit

Ik verzoek u de voorhangbrieven aan de voorzitters van de Tweede en Eerste Kamer te ondertekenen, zodat deze zo spoedig mogelijk na behandeling van het besluit in de MR (30 juni) kunnen worden verzonden.

Kernpunten

- De Wet van school naar duurzaam werk en dit besluit moeten tegelijkertijd in werking treden, per 1 januari 2026. Om het besluit tijdig af te kunnen ronden is het van belang om de voorhang z.s.m. na de MR te starten.
- Vanwege het zomerreces loopt de voorhang door tot in september.
- Als de voorhang pas na het zomerreces wordt gestart, dan lukt het niet meer om het besluit tijdig af te ronden voor de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2026.

Toelichting

Vervolgstappen:

- Als de voorhang is afgerond, wordt het besluit voor advies naar de Raad van State gestuurd.
- In verband met de demissionaire status van het kabinet moet het nader rapport t.z.t. in de MR worden besproken, voordat het besluit kan worden vastgesteld door de Koning.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.



nota

TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

Agendering ministerraad Besluit van school naar
duurzaam werk

Aanleiding

Het Besluit van school naar duurzaam werk is behandeld in de Commissie Sociaal Domein (CSD) van 16 juni. In aanloop naar de CSD is er overleg geweest tussen Fin en SZW over de BTW-vrijstelling voor gemeenten bij de uitvoering van hun taken op grond van artikel 7a van de Participatiewet. In de CSD merkte Fin op dat hierover nog nader overleg plaatsvindt tussen die beide departementen. De CSD heeft uiteindelijk besloten akkoord te gaan met doorgeleiding rechtstreeks naar de ministerraad van maandag 30 juni.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent verzoek ik u het MR-formulier te ondertekenen.

Kernpunten

- Het besluit wordt daarmee in de MR geagendeerd.
- Na behandeling in de MR wordt het besluit bij de Tweede en Eerste Kamer voorgehangen. Pas daarna mag het voor advies aan de Raad van State worden gestuurd.
- Om de voorhangbrieven z.s.m. na de MR te kunnen verzenden worden deze, in aanloop naar behandeling van het besluit in de MR, in een separate nota (52795442) alvast ter ondertekening aan u voorgelegd.

Toelichting

- Het besluit geeft een nadere invulling aan het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk. De plenaire behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer staat gepland op 24 juni.
- Het wetsvoorstel vormt, samen met dit besluit, één van de maatregelen uit het regeerakkoord van het (inmiddels demissionaire) kabinet Schoof: 'In het mbo wordt meer aandacht gegeven aan de aansluiting op de arbeidsmarkt'.
- Het is van groot belang om de voorhang z.s.m. na behandeling in de MR te starten. De voorhang zal vanwege het zomerreces doorlopen tot in september. Maar als die pas na het zomerreces wordt gestart, dan kan het besluit niet meer tijdig afgerond worden.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van

Persoons...

Datum

16 juni 2025

Referentie

WJZ/52674846 (26136)

Bijlagen

Besluit van school naar
duurzaam werk (47559942);
MR-formulier (52712363)

Intern OCW afgestemd

MBO

Interdepartementaal

afgestemd

SZW



nota

TER BESLUITVORMING

Aan: MOCW, parallel aan SOCW

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van


Persoons

Datum

22 mei 2025

Referentie

WJZ/52241910 (26136)

Bijlagen

Besluit van school naar
duurzaam werk (47559942)

Intern OCW afgestemd

MBO

Interdepartementaal

afgestemd

SZW

agenderen Besluit van school naar duurzaam werk in CSD

Aanleiding

Naar verwachting op 24 juni a.s. wordt het wetsvoorstel Van school naar duurzaam werk (Kamerstukken 36667) plenair behandeld in de Tweede Kamer. Bijgevoegd besluit geeft een nadere invulling aan dat wetsvoorstel.

Het is essentieel dat deze wet- en regelgeving per 1 januari 2026 in werking treedt. Agendering van het besluit in de **CSD van 16 juni a.s.** is nodig om nog voor de zomer de voorhang van het besluit bij de Tweede en Eerste Kamer te kunnen starten. Anders kan het besluit niet meer voor 1 januari 2026 worden afgerond. Het is dus nodig om het besluit nu te agenderen in de CSD.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met agendering van het besluit in de CSD van 16 juni a.s., verzoek ik u deze nota te paraferen.

Uiterlijk op donderdag 5 juni a.s. is uw akkoord nodig om de stukken nog op tijd voor de vergadering van de CSD aan te kunnen leveren.

Kernpunten

Inhoud besluit

- In het besluit worden de betaling en de berekening van de specifieke uitkering aan contactgemeenten uitgewerkt.
- Ook wordt bepaald dat de aanvullende loopbaanbegeleiding door de scholen minimaal dient te bestaan uit een persoonlijke benadering en een op de behoefte van de jongere gericht aanbod.
- De taak van de centrumgemeente op grond van de Participatiewet wordt uitgewerkt in het Besluit Participatiewet.
- Er wordt invulling gegeven aan de met het wetsvoorstel gecreëerde grondslag voor de verstrekking van diplomagegevens door DUO aan het college van burgemeester en wethouders. Dit is nodig voor een goede uitvoering van de Doorstroomfunctie.
- Na consultatie en toetsing is het ontwerpbesluit nog aangevuld met enkele technische wijzigingen in het Besluit SUWI, het Maatregelenbesluit socialezekerheidswetten en het Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968. In afstemming met SZW wordt in diverse bepalingen van die besluiten een verwijzing toegevoegd naar het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet, dat met het wetsvoorstel wordt ingevoegd. *Over artikel 4.7 van het besluit (aanpassing van een verwijzing naar de Participatiewet in bijlage B bij het*

Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968) vindt nog afstemming plaats tussen SZW en Financiën. Voor de ministerraad zal die afstemming worden afgerond.

Datum
22 mei 2025

- Daarnaast bevat het besluit:
 - technische aanpassingen van diverse verwijzingen naar wetsartikelen die door het wetsvoorstel gewijzigd of vernummerd worden;
 - een aantal wetstechnische wijzigingen van het Uitvoeringsbesluit Les- en cursusgeldwet 2000 en het Uitvoeringsbesluit WHW, die niet met het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk samenhangen.

Procedureel

- De **internetconsultatie** van het besluit (samen met de regeling) heeft geen opmerkingen over het besluit zelf opgeleverd. De opmerkingen zagen vooral op het wetsvoorstel en de regeling. De regeling, waarin de opmerkingen in de internetconsultatie zijn verwerkt, wordt in het najaar ter vaststelling aan u voorgelegd.
- Opmerkingen uit de **uitvoeringstoets van DUO en de Inspectie** zijn verwerkt. Zij geven beide aan dat het besluit uitvoerbaar is.
- De **Adviescommissie toetsing regeldruk (ATR)** is positief over het besluit en heeft geen inhoudelijke opmerkingen gemaakt.

Toelichting

Ondertekening:

Het overgrote gedeelte van dit besluit raakt niet aan de portefeuille van SOCW. Het beleidsterrein van SOCW wordt alleen geraakt door de bepaling over de invulling van de loopbaanbegeleiding (artikel 3.1), die ook gaat gelden voor het vso en pro. Daarom wordt het besluit alleen ondertekend door MOCW, in overeenstemming met S.SZW (vanwege de raakvlakken met de Participatiewet).

Planning:

- Met het verder in procedure brengen van het besluit kan niet gewacht worden tot de Tweede Kamerbehandeling van het wetsvoorstel is afgerond. Bij een latere behandeling in de CSD wordt de beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2026 niet meer gehaald.
- Door nu naar de CSD te gaan kan het besluit z.s.m. na de plenaire behandeling van het wetsvoorstel worden voorgehangen.
- Na de **CSD** wordt het besluit naar verwachting doorgeleid naar de **Ministerraad** van 27 juni a.s..
- Vervolgens wordt het voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer. In verband met het zomerreces loopt de **voorhang** door tot in september (driekwart van de voorhangperiode moet buiten het reces vallen).
- Het besluit kan pas voor advies worden aangeboden aan de **Raad van State** als het wetsvoorstel door de Tweede Kamer is aangenomen. In verband met de voorhang kan het besluit op zijn vroegst eind september/begin oktober voor advies worden voorgelegd. Dan zal het wetsvoorstel al door de TK zijn afgedaan.
- Na advisering door de Raad van State en de reactie daarop in het nader rapport, kan het besluit worden vastgesteld.

Inwerkingtreding

- Het besluit moet gelijktijdig met de Wet van school naar duurzaam werk in werking treden, op 1 januari 2026.
- Dat hangt samen met de huidige regionale programma's voortijdig schoolverlaten. Die zouden oorspronkelijk aflopen op 1 januari 2025, in aanloop naar de nieuwe wet is de looptijd van de huidige programma's met een jaar verlengd tot 1 januari 2026. Verdere verlenging is niet meer mogelijk. Voorkomen moet worden dat er een gat ontstaat tussen de oude aanpak en inwerkingtreding van de nieuwe regels.
- Als de inwerkingtreding van de wet moet worden uitgesteld:
 - Dan vallen we terug op de oude vsv-aanpak. Deze aanpak is minder effectief in het terugdringen van vsv, terwijl we een scherpe politieke doelstelling hebben om in 2026 het aantal nieuwe vsv'ers terug te dringen naar 18.000. Bovendien zet de oude aanpak niet in op het verbeteren van de overgang van school naar werk met als risico dat de jeugdwerkloosheid toeneemt.
 - Er zal met grote spoed, voor een korte periode, een nieuwe vsv-regeling gemaakt worden als basis voor een regionale aanpak. Dat vraagt onnodig veel capaciteit die niet aan ander beleid besteed kan worden. (De Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2025 kon niet nogmaals verlengd worden en is inmiddels vervallen.)
 - Scholen en gemeenten worden geconfronteerd met veel extra administratieve lasten, omdat ze nieuwe subsidieaanvragen moeten doen.
 - Met de wet worden de budgetten voor de regionale programma's en voor de Doorstroompunten opgehoogd (in totaal komt er ca. €60 mln extra beschikbaar per jaar). Bij uitstel van inwerkingtreding lopen scholen en gemeenten een deel van deze middelen mis.
 - Scholen, Doorstroompunten en gemeenten zijn druk bezig met het maken van nieuwe regionale plannen. Daar zit nu veel energie op. Zij rekenen erop dat ze vanaf 1 januari 2026 deze plannen kunnen uitvoeren. Zij zullen minder urgentie voelen om aan de slag te gaan of te blijven, als de wet wederom wordt uitgesteld.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.



nota

TER BESLUITVORMING
Aan: MOCW

Middelbaar Beroeps
Onderwijs

Van
Persoonsgege...
Persoon...
Persoonsgeg...
Persoon...

Datum
24 januari 2025

Referentie
50059630

Bijlagen

Intern OCW afgestemd
KenO, WJZ

Interdepartementaal
afgestemd
SZW

Internetconsultatie Besluit en Regeling onderliggend aan
de Wet van school naar duurzaam werk

Aanleiding

De beoogde datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk is 1 januari 2026. Deze wet wordt uitgewerkt in het Besluit van school naar duurzaam werk (hierna: Besluit) en de Regeling regionaal programma en Doorstroompuntfunctie 2026-2029 (hierna: Regeling). Om de beoogde datum van inwerkingtreding te halen, is het nodig het Besluit en de Regeling zo spoedig mogelijk in internetconsultatie te brengen.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de inhoud van het Besluit en de Regeling.

De Regeling en het Besluit worden parallel voor akkoord voorgelegd aan de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De reden hiervoor is dat in het Besluit tevens een wijziging in het Besluit Participatiewet is opgenomen en in de Regeling nadere eisen aan het regionaal programma worden gesteld, hetgeen in overeenstemming met genoemde staatssecretaris dient plaats te vinden.¹

Na akkoord van u beiden zal de internetconsultatie voor het Besluit en de Regeling worden gestart.

Toelichting

1. Wetsvoorstel van school naar duurzaam werk

De wetsvoorstel is begin december 2024 aangeboden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken 36667). Het wetsvoorstel bevat vier samenhangende maatregelen ter bevordering van het aantal personen van 12 tot 27 jaar dat een startkwalificatie behaalt en ter verbetering van de overgang van het onderwijs naar de arbeidsmarkt:

1. scholen (pro, vso en mbo) bieden aanvullende loopbaanbegeleiding tijdens het onderwijs en na diplomering, gericht op de overgang naar vervolgonderwijs of werk;
2. Doorstroompunten bieden jongeren zonder startkwalificatie tot 27 jaar begeleiding terug naar school of naar werk;
3. gemeenten (uitvoering Participatiewet) bieden jongeren tot 27 jaar meer

¹ Zie artikel 9.2.9, vijfde lid, WEB zoals dat komt te luiden met de Wet van school naar duurzaam werk.

preventieve en passende ondersteuning terug naar school, naar werk of een combinatie van beide;

Datum
24 januari 2025

4. bovengenoemde partijen werken verplicht samen in een regionaal programma.

2. *Besluit van school naar duurzaam werk*

Het besluit ziet op:

1. Een nadere uitwerking van de berekening en betaling van de specifieke uitkering aan de contactgemeenten van de Doorstroompuntregio's (hierna: contactgemeenten). Het budget wordt verdeeld op basis van een door het CBS ontwikkeld model dat het aantal te verwachten vsv'ers voorspelt in een regio. Hiermee kan het budget worden verdeeld op basis van de opgave van de Doorstroompuntregio. Deze keuze is al gemaakt in het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk en wordt in het Besluit (en vervolgens nog verder in de Regeling) uitgewerkt. Ook is rekening gehouden met grensregio's, zoals Zeeland, die te maken hebben met jongeren die in België onderwijs volgen, maar bij uitval begeleid moeten worden door het Doorstroompunt in Zeeland.
2. Een nadere uitwerking van de verplichting om aanvullende loopbaanbegeleiding te verzorgen voor scholen (pro, vso en mbo). Het wordt voor scholen verplicht om jongeren op persoonlijke wijze te benaderen, bijvoorbeeld in gesprekken of met een gepersonaliseerde sms of whatsapp. Een gestandaardiseerde e-mail of formulier is niet voldoende. Daarnaast moeten scholen de inhoud van de aanvullende loopbaanbegeleiding richten op de behoefte van de jongere, bijvoorbeeld met individuele gesprekken, een sollicitatietraining of een bezoek aan een bedrijf. Een persoonlijke benadering en een aanbod dat aansluit op de behoeften van jongeren zijn uiteindelijk het meest effectief. Deze voorwaarde geldt al in de Subsidieregeling nazorg mbo 2022/2025 en is dus bekend bij mbo-instellingen.
3. Een wijziging in het Besluit Participatiewet (onder verantwoordelijkheid van de minister van SZW) waarin de betrokkenheid van de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio bij het regionale programma tot uitdrukking komt. De centrumgemeente krijgt de taak om bij te dragen aan de totstandkoming en uitvoering van het regionale programma, sluit aan bij het regionaal bestuurlijk overleg en draagt bij aan de effectrapportage. Zo krijgt de centrumgemeente een vergelijkbare rol als de contactgemeente en de contactschool bij het regionaal programma.

Het Besluit vervangt het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten, dat wordt ingetrokken.

3. *Regeling regionaal programma en Doorstroompuntfunctie 2026-2029*

Deze Regeling volgt de Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2025 op. In de Regeling wordt een aantal elementen uit het wetsvoorstel nader uitgewerkt:

- De eisen aan het regionaal programma;
- De looptijd van het regionaal programma;
- De berekening, betaling en bestedingstermijn van de specifieke uitkeringen aan de contactgemeenten;

- De inrichting van de effectrapportage over de voortgang van het regionaal programma; en
- De vaststelling van de Doorstroompuntregio's.

Datum
24 januari 2025

Hierna volgt een toelichting op de belangrijkste elementen uit de Regeling.

Doel en financiering regionaal programma

Met het regionaal programma worden de contactgemeente en contactschool van de Doorstroompuntregio en de centrumgemeente(n) van de arbeidsmarktregio('s) waarmee de Doorstroompuntregio overlapt, verplicht om met elkaar en namens de andere scholen en gemeenten in de regio samen te werken en maatregelen te nemen om vsv en jeugdwerkloosheid te bestrijden. Samenwerking tussen het onderwijs en gemeenten is essentieel voor een effectieve ondersteuning aan jongeren, en komt niet vanzelf van de grond.

Het wetsvoorstel voorziet in een specifieke uitkering aan de contactgemeenten die mede is bedoeld voor het regionaal programma. Daarnaast voorziet de Regeling in een subsidie aan contactscholen voor het regionaal programma. De centrumgemeente van de arbeidsmarktregio ontvangt van het ministerie van SZW een decentralisatie-uitkering voor de taak in het kader van de regionale samenwerking, het regionaal programma, het regionaal bestuurlijk overleg en de effectrapportage.

Verstreking van deze middelen aan individuele gemeenten en scholen zou er namelijk toe leiden dat budget versnipperd raakt, waardoor er geen gerichte regionale aanpak van de grond komt. Het regionaal programma zorgt ervoor dat scholen en gemeenten gezamenlijke organisatie-overstijgende en preventieve maatregelen nemen. Zonder gezamenlijk en geoormerkt budget bestaat het risico dat sommige scholen en gemeenten de effectief gebleken inzet afbouwen. Met een subsidie en een specifieke uitkering aan respectievelijk de contactschool en de contactgemeente kunnen andere scholen en gemeenten in de regio ervan op aan dat het geld besteed wordt aan de beoogde doelen. En deze tweeledige geoormerkte wijze van bekostiging zorgt voor een gelijkwaardige positie van scholen en gemeenten.

Eisen aan de inhoud van het regionale programma

In de Regeling is bepaald dat het regionaal programma ten minste een regionale analyse, streefcijfers, afspraken, maatregelen en een begroting moet bevatten:

- Regionale analyse: dit is de basis van het regionale programma. Hieruit moet voortvloeien welke streefcijfers, afspraken, maatregelen passend zijn bij de opgave van de regio. Het ministerie van OCW en SZW hebben een tool beschikbaar gesteld waarmee regio's hun opgave in beeld krijgen.
- Doelen regionaal programma: uit het wetsvoorstel volgt dat in het regionaal programma streefcijfers moeten zijn opgenomen ter bevordering van het aantal jongeren van 12 tot 27 jaar dat een startkwalificatie behaalt en ter verbetering van de overgang van het onderwijs naar de arbeidsmarkt.
- Afspraken: iedere regio moet afspraken maken over tenminste een aantal thema's die belangrijk zijn om de doelen van deze regeling te behalen. Deze afspraken geven duidelijkheid over *wat* ten minste van de Doorstroompuntregio's wordt verwacht, niet *hoe* zij dit precies moeten

vormgeven. Het gaat om de volgende thema's: samenwerking tussen partijen, gebruik van de mbo-verklaring, laagdrempelige en toegankelijke ondersteuning, overgang vso-mbo, ongediplomeerde uitstroom naar werk, duurzame arbeidsinschakeling door praktijkleren in het mbo, investeren in vakkundigheid van uitvoerende professionals, betrokkenheid jongeren bij de uitvoering van het regionaal programma.

- **Maatregelen:** maatregelen zijn aanvullend op de reguliere taken van partijen en worden bekostigd uit het budget bestemd voor het regionaal programma. In de regeling worden voorwaarden gesteld waaraan maatregelen moet voldoen. Met deze voorwaarden borgen we dat de maatregelen van goede kwaliteit zijn, gericht zijn op de jongeren die de inzet het meest nodig hebben en zorgen we dat ze toegankelijk zijn ongeacht woonplaats.
- **Begroting:** het gaat hier om de begroting van het gehele regionale programma, dus zowel de subsidie aan de contactschool als de specifieke uitkering die voor de kalenderjaren 2026-2029 wordt verstrekt aan de contactgemeente voor de uitvoering van het regionaal programma en eventuele overige financieringsbronnen (zoals reserves afkomstig opgebouwd uit specifieke uitkeringen voor eerdere jaren).

Subsidie aan contactscholen

In de Regeling wordt geregeld dat de scholen in de Doorstroompuntregio één school uit hun midden aanwijzen als contactschool. Deze school vraagt mede namens de andere scholen subsidie aan, draagt bij aan de totstandkoming, inhoud en uitvoering van het regionaal programma, voert coördinerende taken uit tussen de scholen onderling, zorgt voor afstemming tussen scholen enerzijds en het Doorstroompunt en de centrumgemeente(n) anderzijds en neemt mede namens de andere scholen deel aan het bestuurlijk overleg.

De contactschool vraagt tussen 1 en 31 januari 2026 de subsidie aan. Er is voor deze datum gekozen, omdat de wet en deze Regeling op 1 januari 2026 in werking treden en subsidieaanvragen niet voor die tijd gedaan kunnen worden. Meteen op 1 januari 2026 een aanvraag moeten indienen, is logischerwijs eveneens niet haalbaar. De verwachting is dat de aanvraagtermijn van een maand voldoende is, omdat de contactscholen reeds ver voor 1 januari 2026 zijn ingelicht over de eisen aan de subsidieaanvraag en met de voorbereidingen zijn begonnen.

Voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2029 is in totaal een subsidiebedrag beschikbaar van € 168.352.000. Deze middelen worden over de contactscholen verdeeld op basis van het verdeelmodel van het CBS, dat ook wordt gebruikt om de middelen voor de contactgemeente te verdelen.

Specifieke uitkering aan contactgemeente

De specifieke uitkering aan de contactgemeente bestaat uit twee delen. Een deel is bestemd voor het uitvoeren van het regionaal programma. Het andere deel is bestemd voor de uitvoering van de Doorstroompuntfunctie.

Voor het verstrekken van de specifieke uitkering aan de contactgemeente is voor de kalenderjaren 2026 tot en met 2029 jaarlijks € 113.925.000 beschikbaar, waarvan € 65.773.000 voor de Doorstroompuntfunctie en € 48.152.000 voor de uitvoering van de maatregelen uit het regionaal programma. Deze middelen

worden voor 99,75% verdeeld op basis van het verdeelmodel van het CBS. Voorts wordt 0,25% hiervan verdeeld over de Doorstroompuntregio's grenzend aan België, omdat grensregio's zoals Zeeland te maken hebben met jongeren die in België onderwijs volgen. Bij uitval worden deze jongeren begeleid door het Doorstroompunt in de grensregio. Daarom worden Doorstroompunten met relatief veel jongeren woonachtig in België hiervoor bekostigd.

Datum

24 januari 2025