



Staatssecretaris akkoord 30-6-2025  1

Aan Staatssecretaris Participatie en Integratie
i.a.a. Minister

nota

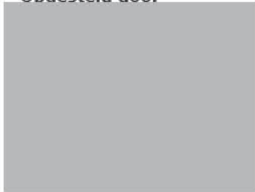
Aanbieding TK wetsvoorstel meld- en vergewisplicht
arbeidsongevallen uitleners

TER BESLISSING

Directie 

Datum
23-06-2025

Onze referentie
2025- 

Opgesteld door 

Uiterlijk bij
25 juni 2025

Bijlage(n)
4

Aanleiding

- De Ministerraad zal naar verwachting op 30 juni instemmen met het Nader rapport en het wetsvoorstel meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen door uitleners.
- Na akkoord wordt het voorstel via het Kabinet van de Koning (KabKon) naar de Tweede Kamer verzonden. U ontvangt hiervoor het Nader rapport, het wetsvoorstel en de Memorie van toelichting ter ondertekening.

Geadviseerd besluit

Voor verzending via het KabKon aan de Tweede Kamer verzoek ik u – na akkoord in de MR van 30 juni – te ondertekenen:

- Nader rapport advies Raad van State;
- De Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel is een uitwerking van een aanbeveling van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten. Achtergrond is de verbetering van de arbeidsomstandigheden van ter beschikking gestelde werknemers, waaronder veel arbeidsmigranten. Zij lopen meer risico op een arbeidsongeval.
- Als een ter beschikking gestelde werknemer is betrokken bij een meldplichtig arbeidsongeval wordt de uitlener (het uitzendbureau) verplicht dit ongeval ook te melden bij de Arbeidsinspectie. De inlener heeft al een bestaande verplichting om ernstige ongevallen aan de Arbeidsinspectie te melden.
- Nieuw is ook dat inlener de uitlener op de hoogte moet stellen van het ongeval van diens uitzendkracht.
- Verder zal de uitlener zich er na een arbeidsongeval van moeten vergewissen dat de werkplek (weer) veilig en gezond is om te werken alvorens werknemers opnieuw ter beschikking te stellen.

Nader rapport en Memorie van Toelichting

- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is de Memorie van toelichting op enkele punten verduidelijkt en op een enkel punt aangevuld.
- De verduidelijking heeft betrekking op de opmerking van de Raad van State over de zogenoemde niet-willers die de randen van de wet opzoeken. Hiervoor is het bredere kader van eerlijk, gezond en veilige arbeidsomstandigheden van belang. Het gaat voor de 'eerlijk' kant dan om de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) waardoor uitleners die de

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieding TK wetsvoorstel meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen uitleners

Pagina: 1

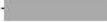
 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 27-6-2025 09:20:25

Staatssecretaris akkoord 30-6-2025 

randen van de markt opzoeken worden geweerd en inleners alleen met toegelaten uitleners zaken mogen doen. Voor de G&VW-kant gaat het om de Arbovisie 2040 ('zero death') met onder meer de inzet op de RI&E in het MKB en veilig werken in ketens.

- Daarnaast wordt op de vraag van de Raad van State of aanvullende maatregelen zijn of worden overwogen opgemerkt dat met dit wetsvoorstel een belangrijke stap is gezet. Na vijf jaar bij de evaluatie wordt bekeken of nog aanvullende maatregelen nodig zijn.
- Naar aanleiding van de vraag van de Raad van State over de handhaving van buitenlandse uitleners die actief zijn op de Nederlands markt is een passage opgenomen dat de wet ook betrekking heeft op buitenlandse uitleners en hoe toezicht gehouden wordt door de Arbeidsinspectie.

Datum
23-06-2025

Onze referentie
2025-

Financiële/juridische overwegingen

Voor zowel de uitvoering door de Arbeidsinspectie (structureel) als communicatie over het wetsvoorstel is budget beschikbaar op de SZW-begroting.

Ontwikkelingen hiervoor

De MR heeft 7 maart ingestemd om het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de Raad van State. Dit advies is 14 mei uitgebracht.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nader rapport wetsvoorstel meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen uitleners	Verzenden aan TK	
2	Wetsvoorstel meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen uitleners	Verzenden aan TK	
3	Memorie van Toelichting wetsvoorstel meld - en vergewisplicht arbeidsongevallen uitleners	Verzenden aan TK	
4	Openbaar te maken adviezen en nota's	Verzenden aan TK	



215 DE9

Aan

Minister van SZW

nota

Advies Autoriteit Persoonsgegevens wetsvoorstel
meldplicht arbeidsongevallen en vergewisplichten

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum

19 april 2023

Onze referentie

2023-

Opgesteld door

Bijlage(n)

2

Aanleiding

- Het wetsvoorstel meldplicht arbeidsongevallen en vergewisplichten uitleners is 20 april 2023 in internetconsultatie gebracht. U heeft hiervoor eerder toestemming gegeven op 25 januari 2023.
- Naast de internetconsultatie, wordt ook advies gevraagd aan de Autoriteit Persoonsgegevens. Dit is nodig vanwege de verwerking van persoonsgegevens door de inlener en de uitlener in het wetsvoorstel.
- Bijgevoegd treft u ter ondertekening de brief met het verzoek om advies aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) aan.
- Daarnaast zijn ook de ATR (regeldruk) en NLA (uitvoering en handhaving) om advies gevraagd. De brief aan de NLA is door de directeur G&VW ondertekend. Het verzoek aan de ATR voor advies is ambtelijk worden afgedaan.

Geadviseerd besluit

Ondertekening van de brief aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

Toelichting

Achtergrond

- Doel van het wetsvoorstel is dat uitlener en inlener ieder vanuit hun eigen rol verantwoordelijkheid nemen voor gezonde en veilige arbeidsomstandigheden van uitgeleende werknemers. Om te bereiken dat er hier meer aandacht voor is, wordt de Arbeidsomstandighedenwet met een tweetal plichten uitgebreid, die gericht zijn aan zowel de uitlener als de inlener. Het betreft:
 1. Meldplicht arbeidsongevallen
 2. Vergewisplichten:
 - a. Voor aanvang van de werkzaamheden van de ter beschikking gestelde werknemer;
 - b. Nadat een meldingsplichtig arbeidsongeval heeft plaatsgevonden.
- Het uitgangspunt voor de instrumentkeuze is dat bonafide werkgevers de ruimte houden om te ondernemen, werkgevers die de grenzen opzoeken via regelgeving worden tegengehouden en malafide werkgevers stevig worden tegengewerkt en in het ideale scenario geheel van de markt af gaan.
- De aanpassingen van de Arbeidsomstandighedenwet zijn in lijn met de aanbevelingen die het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten heeft gedaan over het verbeteren van arbeidsomstandigheden van

arbeidsmigranten. Zo stelt het Aanjaagteam voor om een meldplicht in te stellen voor de uitlener aan de toezichthouder bij arbeidsongevallen.

Datum
19 april 2023

Verwerking persoonsgegevens

Onze referentie
2023- [REDACTED]

- Om invulling te kunnen geven aan de meldplicht en vergewisplichten voor de inlener en uitlener is verwerking van persoonsgegevens nodig. Hierbij is rekening gehouden met de regelgeving (AVG).
- De AP dient om advies gevraagd te worden over de verwerking van de persoonsgegevens in het voorstel.
- De verplichtingen zijn zo opgezet, dat de hoeveelheid persoonsgegevens zoveel mogelijk beperkt blijft tot wat echt nodig is.
- Een inlener dient een meldingsplichtig ongeval van een uitzendkracht te melden aan de uitlener. Daarvoor zijn gegevens zoals de naam, geboortedatum, contactgegevens en waar nodig de omstandigheid van het arbeidsongeval nodig. Eventueel zijn ook contactgegevens van een contactpersoon bij de inlener respectievelijk uitlener nodig.
- Om de vergewisplichten (voor aanvang van de werkzaamheden en na een meldingsplichtig ongeval) te kunnen vastleggen is een (vormvrij) dossier vereist. De onderdelen die daar tenminste in moeten worden (bij AMvB) nog uitgewerkt waarbij het beperken van de hoeveelheid persoonsgegevens die wordt vastgelegd als uitgangspunt worden gehanteerd
- Dat de persoonsgegevens die worden verwerkt, juist zijn en de integriteit en vertrouwelijkheid van de gegevens beschermd wordt, is de verantwoordelijkheid van de inlener en uitlener. De AVG is immers ook op hen van toepassing als zij persoonsgegevens verwerken

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief aan Autoriteit Persoonsgegevens	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
2	Wetsvoorstel meldplicht arbeidsongevallen en vergewisplichten uitleners	Bijlage bij verzending	



26/10
BS!

Aan

Minister van SZW

TER BESLISSING

Directie

Datum
18 oktober 2023

Onze referentie
2023

Opgesteld door

nota

Wetsvoorstel dubbele meldplicht en vergewisplichten

Aanleiding

- Het conceptwetsvoorstel ter uitvoering van de aanbeveling van Roemer voor een dubbele meldplicht en vergewisplicht voor uitleners, is voor de verschillende verplichte (uitvoerings)toetsen voorgelegd.
- Deze toetsen zijn overwegend negatief en stellen nut, noodzaak en effectiviteit van het voorstel ter discussie (zie bijlage 1).
- Gezien de adviezen en andere reacties zijn we tot de conclusie gekomen dat het beter is om het wettelijk traject in deze vorm on hold te zetten.
- We werken alternatieven uit met de NLA en WBJA om beter recht te doen aan het doel achter de aanbeveling van Roemer.
- Aan de Tweede Kamer is in de kabinetsreactie op het tweede advies Roemer en in de jaarrapportages arbeidsmigranten 2021 en 2022 gerapporteerd dat een wetsvoorstel in voorbereiding is (bijlage 2).

Bijlage(n)
2

Geadviseerd besluit

Kunt u instemmen met:

- Het on hold zetten van het wetstraject meld -en vergewisplicht uitleners in afwachting van de analyse van alternatieven.
- Met een multidisciplinaire groep, waaronder in iedere geval NLA en WBJA, naar andere instrumentkeuze(s) kijken. Daarmee maken we de afweging welke alternatief het doel achter de aanbeveling van Roemer van een dubbele meld- en vergewisplicht het beste dient. De dubbele meldplicht zal daarbij meegewogen worden.
- Het betrekken van sociale partners bij de nadere uitwerking via de Werkgroep Arbeid en Vitaliteit (WAV).
- Opname van de actuele stand van het proces in de jaarrapportage arbeidsmigranten 2023 die nog voor de verkiezingen aan de TK wordt gestuurd: "Naar aanleiding van de consultaties van het wetsvoorstel wordt bezien hoe het beste om te gaan met de dubbele meldplicht". De jaarrapportage wordt binnenkort aan u voorgelegd.

Kernpunten

Achtergrond: Conceptwetsvoorstel en planning

- Het aantal arbeidsongevallen onder uitzendkrachten is 17% ten opzichte van 7% voor reguliere werknemers. Uit onderzoek van de Arbeidsinspectie blijkt er sprake te zijn van 30-50% ondermelding van meldingsplichtige arbeidsongevallen. Het percentage niet gemelde arbeidsongevallen door inleners

dus * 2,5!

waarbij uitzendkrachten betrokken zijn is niet bekend.

- Gelet op deze cijfers heeft Roemer aanbevolen om de Arbowet uit te breiden met een aanvullende meldplicht arbeidsongevallen voor de uitlener en een vergewisplicht.
- In de kabinetsreactie op dit advies van Roemer is opgenomen dat we aan de slag gaan met de aanbeveling en de wet aanpassen.
- Vervolgens is een wetstraject in gang gezet ter invoering van de dubbele meldplicht (voor inleners bestaat dus al een meldplicht) en de vergewisplicht.
- Sociale partners en de TK zijn via de jaarrapportages arbeidsmigranten geïnformeerd dat we een wetsvoorstel uitwerken.
- Vanwege de voorgestelde uitwerking van alternatieven is het halen van de oorspronkelijke planning van 1 januari 2025 niet realistisch. Ingezet wordt op het uiterlijk 1 januari 2026 uitvoeren van de aanbevelingen. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de planning van het traject Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten. Van dit wetsvoorstel verwachten we al veel verbetering voor arbeidsveiligheid van arbeidsmigranten.

Datum

18 oktober 2023

Onze referentie

2023- [redacted]

Internetconsultatie, adviezen, toetsen

- Het conceptwetsvoorstel is via internet aan een breder publiek voorgelegd. Ook is advies gevraagd aan het Adviescollege Toetsing en Regeldruk (ATR) en aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). De NLA heeft de uitvoering en handhaving getoetst. Ook is een MKB-toets gehouden met zowel inlenende werkgevers als met uitzendbureaus. De adviezen en toetsen zijn overwegend negatief (zie ook bijlage 1):
 - AP: het gebruik van bijzondere persoonsgegevens (gezondheid) mag alleen via uitzondering op het verwerkingsverbod. Dit is nu onvoldoende toegelicht. Als een inlener nu niet voldoet aan de meldplicht van arbeidsongevallen aan de Arbeidsinspectie, verwacht de AP dat die inlener het arbeidsongeval ook niet aan de uitlener meldt na invoering van de dubbele meldplicht.
 - ATR: zet vraagtekens bij de effectiviteit van de nieuwe verplichtingen en geeft aan dat er aanvullende administratieve lasten zullen zijn. De ATR vindt onvoldoende onderbouwd waarom dit instrumentarium geschikt is om het doel te halen (nut en noodzaak) en in de praktijk werkbaar is.
 - NLA: acht de meldplicht uitvoerbaar, mits duidelijkheid wordt verschaft voor welke uitlener het wetsvoorstel is bedoeld. De vergewisplichten acht de Arbeidsinspectie te complex, mist daarin duidelijke afbakening en vindt het in deze vorm niet handhaafbaar. De Arbeidsinspectie onderschrijft nut en noodzaak van een sterkere rol voor uitleners bij de arbeidsomstandigheden van uitzendkrachten, maar maakt zich zorgen over de eenduidige uitvoering en handhaving ervan. Het wetsvoorstel vindt de Arbeidsinspectie complex. Er worden negen nieuwe overtredingen geïntroduceerd, die niet allemaal te handhaven zijn. Wanneer het uitdrukkelijk de bedoeling is dat uitleners de arbeidsomstandigheden bij de inlener goed kunnen beoordelen, dan zal eerst ingezet moeten worden op voorlichting aan uitleners.
 - MKB-toets: bestond uit gesprekken met inleners en uitleners. Inleners verwachten dat het voorstel tot meer veiligheid gaat leiden. De vraag is of het tot een daling van het aantal arbeidsongevallen leidt. Het delen van informatie over mogelijke risico's vindt men positief. Lastig is wel om uitzendbureaus vooraf te informeren over

Is de AP tegen?
Of: zwelt AP
andere uitwerking?

Hebben we in
laatst zpr een
advies v ATR
omwille dat
positief is?

aha!

dus mer
aanpak
wet!



*hoeh alleen
aan ene uitzend bureau?*

projecten en bijhorende risico's voor uitzendkrachten. Het is vooraf niet altijd bekend welke werknemer aan welk project gaat werken. Het informeren van alle uitzendende instanties na een arbeidsongeval is een intensieve klus.

Datum
18 oktober 2023

Onze referentie
2023- [redacted]

Uitzendkrachten verwachten dat deze wet niet veel zal bijdragen aan het verminderen van arbeidsongevallen. Pas als de bedrijven die niet naleven de consequenties echt voelen zal er iets veranderen. Je moet de verantwoordelijkheid bij de inlener laten en daar fors op controleren. De verantwoordelijkheid komt meer bij de uitlener, terwijl de inlener die verantwoordelijkheid zou moeten dragen. Hierdoor gaan inleners misschien (nog) meer achteroverleunen.

- o Ook sociale partners hadden in de WAV en de Regiegroep de nodige kritische vragen.
- Conclusie is dat onvoldoende is nagegaan of de voorgestelde wettelijke maatregelen als instrument het meest geschikt zijn om het aantal meldingen van arbeidsongevallen te verbeteren en het aantal ongevallen te verminderen. Alternatieven om deze doelen te bereiken zijn onvoldoende overwogen, terwijl alternatieven beter effectiever kunnen zijn in het verbeteren van de meldplicht en het verminderen van arbeidsongevallen.

Hoe nu verder: traject om te komen tot alternatieven

De aanbevelingen van Roemer zijn onder te verdelen in drie onderdelen. We denken daarbij in elk geval aan de volgende lijnen om met een multidisciplinaire groep met in ieder geval de NLA en WBJA verder uit te werken en af te wegen tegen de dubbele meldplicht:

1. Tegengaan ondermelding arbeidsongevallen: Met de NLA wordt deze aanbeveling met prioriteit opgepakt. Daarbij wordt naar de achterliggende redenen van ondermelding door inleners (de huidige meldplicht) in relatie tot arbeidsmigranten gekeken en of en hoe een verplichte meldplicht voor uitzendkrachten kan bijdragen. Het focusonderzoek van de Algemene Rekenkamer naar (on)veilige arbeidsomstandigheden, waaronder ondermelding van 10 oktober jl. en het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar de veiligheid van arbeidsmigranten (mogelijk 2024) worden hierbij betrokken;
2. Vergewissen: Grotere betrokkenheid uitzendbureau naar inlener. Hierbij bekijken we of er binnen de Arbowet/Arbobesluit bepalingen zijn die we eventueel kunnen aanscherpen om de basis van goed werkgeverschap beter mee te nemen;
3. Reductie aantal ongevallen uitzendkrachten: Er is nu één cijfer voor alle uitzendkrachten. We gaan kijken of deze cijfers uitgesplitst kunnen worden naar arbeidsmigranten en bekijken in welke ongevalsmonitoren arbeidsmigranten kunnen worden meegenomen en welke andere interventies we kunnen inzetten ter reductie van het aantal ongevallen van arbeidsmigranten.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Samenvatting adviezen toetsen	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Overzicht wetsvoorstel in kamerstukken	Ter informatie (niet verzenden)	

Bijlage 1: Samenvatting adviezen wetsvoorstel Meldplicht arbeidsongevallen

Autoriteit Persoonsgegevens

- Het oordeel van de AP is om het wetsvoorstel niet in te dienen, tenzij de onderbouwing van de verwerking van persoonsgegevens en de geschiktheid en effectiviteit van de dubbele meldplicht worden weggenomen.
- Bij de melding van arbeidsongeval worden bijzondere gegevens uitgewisseld. Dit zijn gegevens over de gezondheid van de uitzendkracht. Het gebruik van bijzondere gegevens kan alleen als er een beroep wordt gedaan op een uitzondering. De toelichting bij het wetsvoorstel vermeldt deze uitzondering voor de inlener en uitlener onvoldoende.
- De AP schat in dat als de inlener die nu al niet voldoet aan de meldplicht van arbeidsongevallen aan de Arbeidsinspectie, dit na invoering van de dubbele meldplicht ook niet doet en dus ook geen melding maakt van arbeidsongevallen aan de uitlener.
- Alleen als de uitlener op een andere manier hoort van een meldingsplichtig ongeval zal deze melding kunnen doen aan de Arbeidsinspectie.
- De AP stelt voor de meldingsplicht aan te passen in de zin dat de inlener bewijs van melding aan de Arbeidsinspectie stuurt naar de uitlener. De uitlener hoeft alleen te melden aan de Arbeidsinspectie als er geen bewijs is van melding van de inlener en de uitlener op een andere wijze weet heeft van een meldingsplichtig ongeval.

Adviescollege Toetsing Regeldruk

- Het advies van ATR is om het wetsvoorstel niet in te dienen.
- ATR geeft aan dat het wetsvoorstel onvoldoende onderbouwt waarom de gekozen instrumenten, te weten meldplicht en vergewisplichten, geschikt zijn om het beoogde doel te halen.
- ATR zet vraagtekens bij de effectiviteit van de nieuwe verplichtingen. Er is een groep uitleners en inleners die telkens de randen van de wet opzoekt, of er zelfs overheen gaat. De in het verleden genomen wettelijke maatregelen heeft deze groep niet afgeschrikt. Door opnieuw te kiezen voor aanvullende (administratieve) verplichtingen is het ATR niet duidelijk waarom deze maatregelen wel het gekozen effect zullen hebben en de groep aanzet tot naleven van de verplichtingen. Het gekozen instrumentarium betreft aanvullende administratieve verplichtingen.
- De toelichting geen inzicht geeft in mogelijke alternatieven die voor uitbreiding van de meldplicht en introductie van de vergewisplichten zijn overwogen. ATR geeft als mogelijk alternatief het consequent (en strikt) publiek toezicht op de naleving van de (Arbo)-normen door de inlener. Een minder belastend alternatief daarbij is het uitoefenen van een strikt toezicht op de naleving van de bestaande (arbo-)normen en meldplicht van de inlener gecombineerd met het bieden van laagdrempelige rechtsbescherming aan de werknemers.
- Voorwaarde voor effectiviteit van maatregelen is dat ze in de dagelijkse praktijk werkbaar zijn. Dit ontbreekt in de toelichting van het voorstel.
- De berekening van de regeldruk geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Nederlandse Arbeidsinspectie

- De Arbeidsinspectie acht de meldplicht uitvoerbaar, mits duidelijkheid wordt verschaft voor welke uitlener het wetsvoorstel is bedoeld. De vergewisplichten acht de Arbeidsinspectie in deze vorm niet handhaafbaar.
- De Arbeidsinspectie onderschrijft nut en noodzaak van een sterkere rol voor uitleners bij de arbeidsomstandigheden van uitzendkrachten, maar maakt zich zorgen over de eenduidige uitvoering en handhaving ervan.
- Het wetsvoorstel vindt de Arbeidsinspectie complex. Er worden negen nieuwe overtredingen geïntroduceerd, die niet allemaal te handhaven zijn. Wanneer het uitdrukkelijk de bedoeling is dat uitleners de arbeidsomstandigheden bij de inlener goed kunnen beoordelen, dan zal eerst ingezet moeten worden op voorlichting aan uitleners.
- De arbeidsinspectie mist een duidelijke afbakening van de vergewisplicht. Daarmee wordt het vergewissen oneindig. Daarbij wordt gewezen op de bouwprocesbepalingen. Het roept volgens de Arbeidsinspectie ook vragen op over een keten van uitleners.

- De Arbeidsinspectie vindt het verder een gemiste kans dat de uitlener in het voorstel niet controleert op de RI&E en het plan van aanpak.

Internetconsultatie

- Er zijn reacties van ABU, NBBU, VNO-NCW, FNV, Veiligheidskundigen en particulieren ontvangen.
- De reacties geven over het algemeen aan veilige en gezonde arbeidsomstandigheden voor ter beschikking gestelde werknemers te steunen. De reacties variëren van het geven van steun voor de aanscherping in het wetsvoorstel tot het onuitvoerbaar achten van de nieuwe verplichtingen.
- In diverse reacties wordt aangegeven onderbouwing van de effectiviteit van de nieuwe verplichtingen te missen en dat er getwijfeld wordt of het voorstel zal bijdragen tot minder arbeidsongevallen.
- Effectieve en samenhangende handhaving door de toezichthouder op bestaande verplichtingen wordt in diverse reacties benoemd als alternatief. Daarbij is betere handhaving van de RI&E diverse keren genoemd. Tot slot wordt in de reacties de verzwarende van de administratieve en uitvoeringslasten voor met name uitleners benoemd.
- Aangegeven wordt dat de administratieve lasten die met de vergewisplicht meekomen niet in verhouding staan tot het doel van de wet. Daarbij wordt met name het vergewissen per werknemer als een forse administratieve last gezien. Dit treft vooral kleinere bedrijven disproportioneel. Onduidelijk daarbij is ook of het de vergewisplicht doelmatig is en hoe het voorstel leidt tot minder arbeidsongevallen.

MKB-toets

- Deze toets bestond uit gesprekken met inleners en uitleners.
- Inleners verwachten dat het voorstel tot meer veiligheid gaat leiden. De vraag is of het tot een daling van het aantal arbeidsongevallen leidt. Het delen van informatie over mogelijke risico's vindt men positief. Lastig is wel om uitzendbureaus vooraf te informeren over projecten en bijhorende risico's voor uitzendkrachten. Het is vooraf niet altijd bekend welke werknemer aan welk project gaat werken. Het informeren van alle uitlenende instanties na een arbeidsongeval is een intensieve klus.
- Uitleners verwachten dat deze wet niet veel zal bijdragen aan het verminderen van arbeidsongevallen. Pas als de bedrijven die niet naleven de consequenties echt voelen zal er iets veranderen. Je moet de verantwoordelijkheid bij de inlener laten en daar fors op controleren. De verantwoordelijkheid komt meer bij de uitlener, terwijl de inlener die verantwoordelijkheid zou moeten dragen. Hierdoor gaan inleners misschien (nog) meer achteroverleunen.

Sociale partners

- VNO-NCW: onderschrijft dat werkenden een gezond en veilige werkplek hebben en goed beschermd zijn. Vraagt daarbij een samenhangend en effectief toezicht van de Arbeidsinspectie. Vraagt wel of de juiste middelen worden ingezet. Ziet onnodige verzwarende van administratieve- en uitvoeringslasten voor inleners.
- FNV: ondersteunt de aanscherpingen in het wetsvoorstel. Dringt wel aan op meer handhaving van RI&E verplichting. Geeft daarbij aan dat het goed is als al een hoger boetebedrag opgelegd kan worden bij niet naleving van de RI&E verplichting.

Bijlage 2: Wetsvoorstel dubbele meldplicht genoemd in kamerstukken

Kabinetsreactie tweede advies Roemer, 14 december 2020

De aanbeveling van een meldplicht voor arbeidsongevallen van de inlener aan het uitzendbureau vult het kabinet in door ook een verplichting voor het uitzendbureau uit te werken om na te gaan of maatregelen naar aanleiding van het incident in orde zijn en de uitzendkracht veilig zijn werk kan hervatten. Het kabinet treft zodanige voorbereidingen dat het volgende kabinet de wet hiertoe kan aanpassen. Daarnaast worden de mogelijkheden om te komen tot de door het Aanjaagteam voorgestelde dubbele meldplicht nader verkend.

Jaarrapportage arbeidsmigranten 2021

Meldplicht ongelukken bij uitzendbureaus (aanbevelingen 2.1 G) Een op de vier geregistreerde slachtoffers van een arbeidsongeval is een uitzendkracht of zelfstandige. Om die reden adviseerde het Aanjaagteam om het uitzendbureau ook de verplichting te geven, naast de inlener, om meldingsplichtige arbeidsongevallen te melden bij de Inspectie SZW. De uitwerking van een dergelijke meldplicht wordt meegenomen in het traject rondom de verplichte certificering van uitzendbureaus. Indien er een meldplicht voor uitzendbureaus wordt ingevoerd, kan er in de komende jaarrapportages worden gekeken naar een mogelijke verbetering ten aanzien van de huidige ondermelding van arbeidsongevallen bij uitzendkrachten.

Jaarrapportage arbeidsmigranten 2022

Meld- en vergewisplicht voor meldingsplichtige arbeidsongevallen bij uitleners (aanbeveling 2.1.G). Een op de vier geregistreerde slachtoffers van een arbeidsongeval is een uitzendkracht of zelfstandige. Het Aanjaagteam heeft daarom aanbevolen dat indien een ter beschikking gestelde arbeidskracht betrokken is bij een meldplichtig arbeidsongeval bij een inlener, zowel inlener als uitlener verplicht worden dit ongeval te melden bij de toezichthoudende instantie. Dit is doorgaans de Arbeidsinspectie. Daarnaast zal de uitlener zich ervan moeten vergewissen dat de werkplek (weer) veilig en gezond is om te werken alvorens arbeidskrachten ter beschikking te stellen. Dit is van toepassing bij het ter beschikking stellen van de arbeidskracht (pre- vergewissen) en na een arbeidsongeval (post- vergewissen). Het streven is om de aanpassing van de Arbowet begin 2025 in werking te laten treden, parallel aan de wet voor het verplichte certificeringsstelsel.



Staatssecretaris akkoord 10-2-2025  1

Aan Staatssecretaris
i.a.a. Minister

nota

Concept wetsvoorstel meld- en vergewisplicht
arbeidsongevallen door uitleners

TER BESLISSING

Directie 

Datum
04-02-2025

Onze referentie
2025- 

Aanleiding

- De Commissie Sociaal Domein (CSD) heeft het conceptwetsvoorstel meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen door uitleners op 3 februari j. behandeld.
- De CSD is zonder bespreking akkoord met doorgeleiding van het voorstel naar de MR van 21 februari 2025.
- Na akkoord van de MR wordt het voorstel ter advisering aan de Raad van State voorgelegd.
- WBJA is akkoord.

Uiterlijk bij
5 februari 2025

Bijlage(n)
3

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met doorgeleiding naar de MR van 21 februari en daartoe het bijgevoegd ministerraadformulier te ondertekenen. Omdat de CSD geen opmerkingen had, gaat het om een hamerstuk.
- Na ondertekening zullen de MR-stukken direct aan AZ worden gestuurd. De deadline hiervoor is 14 februari.
- Wij adviseren u tegelijkertijd het wetsvoorstel en de aanbiedingsbrief aan de Raad van State te tekenen. Dan kunnen we de stukken direct na de MR naar de Raad van State sturen.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel is eerder aan u voorgelegd en door u geaccordeerd.

Toelichting

Korte inhoud wetsvoorstel

- Als een ter beschikking gestelde werknemer is betrokken bij een meldplichtig arbeidsongeval wordt de uitlener (het uitzendbureau) verplicht dit ongeval ook te melden bij de Arbeidsinspectie. De inlener heeft al een bestaande verplichting om ernstige ongevallen aan de Arbeidsinspectie te melden.
- 3 **Nieuw is ook dat inlener de uitlener op de hoogte moet stellen van het ongeval van diens uitzendkracht.**
- **Verder zal de uitlener zich er na een arbeidsongeval van moeten vergewissen dat de werkplek (weer) veilig en gezond is om te werken alvorens werknemers opnieuw ter beschikking te stellen.**

Voorbereiding CSD

- 4 **Ter voorbereiding van de CSD is gesproken met EZ. Daarbij hebben we nogmaals benadrukt dat de regeldruk met het vervallen van de vergewisplicht**

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Concept wetsvoorstel meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen door uitleners

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 10-2-2025 11:06:49 +01'00'
	Staatssecretaris akkoord 10-2-2025 			
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 12-6-2025 15:57:48
	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	- Nieuw is ook dat inlener de uitlener op de hoogte moet stellen van het ongeval van diens uitzendkracht. - Verder zal de uitlener zich er na een arbeidsongeval van moeten vergewissen dat de werkplek (weer) veilig en gezond is om te werken alvorens werknemers opnieuw ter beschikking te stellen.			
	Nummer: 4	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	Ter voorbereiding van de CSD is gesproken met EZ. Daarbij hebben we nogmaals benadrukt dat de regeldruk met het vervallen van de vergewisplicht			

vooraf **1** aanzienlijk is teruggebracht. Voor EZ was dit afdoende om zonder opmerkingen in te stemmen met doorgeleiding naar de MR.

- Voor VNO NCW/MKB, ABU en NBBU is daarmee ook de 'angel' uit het wetsvoorstel.
- De Arbeidsinspectie vindt dit wetsvoorstel ook uitvoerbaar en handhaafbaar. Ook omdat het aansluit bij het advies van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten.

Datum
04-02-2025

Onze referentie
2025-

Strategie en proces

Na akkoord van de MR wordt het wetsvoorstel aan de Raad van State voorgelegd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	
2	Wetsvoorstel Meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen door uitleners	Bijlage bij verzending	
3	Brief verzoek advisering Raad van State	Bijlage bij verzending	
4	Ontvangen toetsen en adviezen (AP, ATR, U&H-toets)	Bijlage bij verzending	



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight

Datum: Onbepaald

aanzienlijk is teruggebracht.



Aan Staatssecretaris Participatie en Integratie

nota

Aanbieding MR Nader rapport Advies Raad van State

TER BESLISSING

Directie

Datum
16-06-2025Onze referentie
2025-

gesteld door

Aanleiding

- Op 11 maart 2025 heeft u de Raad van State gevraagd advies uit te brengen over het wetsvoorstel Meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen uitleners.
- De Raad van State heeft op 14 mei jl. haar advies aangeboden. De Raad van State onderschrijft het belang van het wetsvoorstel en stelt voor de MvT op enkele punten te verduidelijken en aan te vullen.
- Vanwege de demissionaire status dient het Nader rapport te worden voorgelegd aan de MR. Na de MR wordt het Nader rapport, het wetsvoorstel met de MvT via het KabKon aangeboden aan de TK.
- WBJA en de Arbeidsinspectie zijn akkoord.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met doorgeleiding naar de MR van 30 juni en daartoe het bijgevoegde ministerraadformulier uiterlijk 19 juni te ondertekenen.
- Na ondertekening gaan de MR-stukken direct naar AZ. De deadline hiervoor is 20 juni.
- Wij adviseren u i.v.m. de NAVO-top en volle tassen rond het reces ook alvast het nader rapport en de Memorie van Toelichting te tekenen. Dan kunnen de stukken direct na de MR naar het Kabinet van de Koning en de TK.

Kernpunten*Korte inhoud wetsvoorstel*

- Als een ter beschikking gestelde werknemer is betrokken bij een meldplichtig arbeidsongeval wordt de uitlener (het uitzendbureau) verplicht dit ongeval ook te melden bij de Arbeidsinspectie. De inlener heeft al een (bestaande) verplichting om ernstige ongevallen aan de Arbeidsinspectie te melden.
- Nieuw is verder dat de inlener de uitlener op de hoogte moet stellen van het ongeval van diens uitzendkracht.
- Verder zal de uitlener zich na een arbeidsongeval ervan moeten vergewissen dat de werkplek (weer) veilig en gezond is om te werken alvorens werknemers opnieuw ter beschikking te stellen.

Advies Raad van State en Nader rapport

- De Raad van State onderschrijft het belang van het wetsvoorstel (dictum II).

Uiterlijk bij
19 juni 2025Bijlage(n)
5

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanbieding MR

Nader rapport Advies Raad van State

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 19-6-2025 13:06:56

SPI akkoord 19/6 

 Nummer: 2 Auteur: Datum: Onbepaald

- Het wetsvoorstel geeft invulling aan de aanbeveling van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten om de arbeidsomstandigheden van uitzendkrachten, waaronder veel arbeidsmigranten, te verbeteren.
- De Raad van State vraagt de MvT op enkele punten te verduidelijken en aan te vullen. In het bijgevoegde Nader rapport wordt ingegaan op deze punten. De MvT is in lijn daarmee ook aangepast. Bijgevoegd is ook een versie met wijzigingen van de MvT.

Datum
16-06-2025

Onze referentie
2025- []

Advies:

- De Raad van State vraagt of voor de invulling van de verplichtingen in de praktijk andere instrumenten zijn of worden overwogen. Zo zijn er uitleners en inleners die de randen van de wet opzoeken, de zgn. niet-willers en is er ondermelding van de bestaande meldplicht van inleners aan de Arbeidsinspectie.

Reactie Nader rapport en aanpassing MvT:

- Juist voor de zgn. niet-willers is het bredere kader van eerlijk, gezond en veilige arbeidsomstandigheden van belang. Het gaat voor de 'eerlijk' kant dan om de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) waardoor uitleners die de randen van de markt opzoeken worden geweerd en inleners alleen met toegelaten uitleners zaken mogen doen. Voor de G&VW-kant gaat het om de Arbovisie 2040 ('zero death') met onder meer de inzet op de RI&E in het MKB en veilig werken in ketens.
- In de MvT is dit ook duidelijk opgenomen.
- Met dit voorstel wordt een belangrijke eerste stap gezet in het verbeteren van de arbeidsomstandigheden van ter beschikking gestelde werknemers.
- Extra maatregelen waar de Raad van State naar vraagt zijn nu niet aan de orde. Wel kan uit de evaluatie na 5 jaar volgen dat gelet op het effect van de meld- en vergewisplicht toch extra inzet nodig is.
- Dit is opgenomen in de evaluatieparagraaf van de MvT.

2 Advies:

- De Raad van State vraagt in de MvT ook in te gaan op de handhaving van buitenlandse uitleners.

Reactie Nader rapport en aanpassing MvT:

- De meld- en vergewisplicht voor arbeidsongevallen is onverkort van toepassing op buitenlandse uitleners die arbeidskrachten ter beschikking stellen aan inleners in Nederland.
- De Arbeidsinspectie kan via de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) grensoverschrijdende inspecties doen en via het Informatiesysteem Interne Markt (Internal Market Information System; IMI) wordt informatie uitgewisseld tussen lidstaten over buitenlandse uitleners.
- Ook kunnen internationaal boetes worden opgelegd en geïnd.
- Dit is opgenomen onder handhaving en toezicht in de MvT.

Strategie en proces

Na de MR wordt het Nader Rapport, het wetsvoorstel en de Memorie van Toelichting via het Kabinet van de Koning aangeboden aan de TK.

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

praktijk andere instrumenten zijn of worden overwogen. Zo zijn er uitleners en inleners die de randen van de wet opzoeken, de zgn. niet-willers en is er ondermelding van de bestaande meldplicht van inleners aan de Arbeidsinspectie.

Reactie Nader rapport en aanpassing MvT:

- Juist voor de zgn. niet-willers is het bredere kader van eerlijk, gezond en veilige arbeidsomstandigheden van belang. Het gaat voor de 'eerlijk' kant dan om de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) waardoor uitleners die de randen van de markt opzoeken worden geweerd en inleners alleen met toegelaten uitleners zaken mogen doen. Voor de G&VW-kant gaat het om de Arbovisie 2040 ('zero death') met onder meer de inzet op de RI&E in het MKB en veilig werken in ketens.

- In de MVT is dit ook duidelijk opgenomen.

- Met dit voorstel wordt een belangrijke eerste stap gezet in het verbeteren van de arbeidsomstandigheden van ter beschikking gestelde werknemers.

- Extra maatregelen waar de Raad van State naar vraagt zijn nu niet aan de orde. Wel kan uit de evaluatie na 5 jaar volgen dat gelet op het effect van de meld- en vergewisplicht toch extra inzet nodig is.

- Dit is opgenomen in de evaluatieparagraaf van de MvT.

Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Advies:

- De Raad van State vraagt in de MvT ook in te gaan op de handhaving van buitenlandse uitleners.

Reactie Nader rapport en aanpassing MvT:

- De meld- en vergewisplicht voor arbeidsongevallen is onverkort van toepassing op buitenlandse uitleners die arbeidskrachten ter beschikking stellen aan inleners in Nederland.

- De Arbeidsinspectie kan via de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) grensoverschrijdende inspecties doen en via het Informatiesysteem Interne Markt (Internal Market Information System; IMI) wordt informatie uitgewisseld tussen lidstaten over buitenlandse uitleners.

- Ook kunnen internationaal boetes worden opgelegd en geïnd.

- Dit is opgenomen onder handhaving en toezicht in de MvT.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	Ondertekenen
2	Nader Rapport Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	Alvast ondertekenen
3	Wetsvoorstel meld - en vergewisplicht	Bijlage bij verzending	Niet ondertekenen
4	Memorie van Toelichting wetsvoorstel meld- en vergewisplicht	Bijlage bij verzending	Alvast ondertekenen
5	Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	

Datum
16-06-2025

Onze referentie
2025-