

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

**Directoraat-generaal
Realisatie Groene Groei**
Directie Verduurzaming
Industrie

Auteur

[Redacted signature block]

TER BESLISSING

Datum

27 juni 2025

Kenmerk

EZK_DGRGG_VI / 99677080

RT 0000109505

Kopie aan

[Redacted list of recipients]

Bijlage(n)

2

nota
TER BESLISSING

Ondertekening en Kamerbrief Joint Letter of Intent
AnQore

Parafenroute

[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

Met akkoord van de Staatsecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Aanleiding

Op 8 juli '25 staat een tekenmoment voor de *Joint Letter of Intent* (JLoI) met AnQore B.V. (AnQore) gepland op het Ministerie van KGG. Voor de ondertekening zijn naast u ook dhr. Van Dooren (CFO AnQore, vervangt CEO die vanwege vakantie digitaal aanwezig zal zijn), dhr. Aartsen (stas IenW) en dhr. Satijn (gedeputeerde Provincie Limburg) aanwezig. Met deze nota leggen wij de definitieve JLoI voor akkoord aan u voor. Het advies van de Adviescommissie Maatwerkafspraken Verduurzaming Industrie (AMVI) is hierin verwerkt. Separaat ontvangt u vanuit DC nog een voorbereiding voor het tekenmoment zelf.

Advies

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de JLoI AnQore.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met deze beslisnota en de bijgevoegde Kamerbrief.

Kernpunten

- De JLoI met AnQore op Chemelot is de derde JLoI in het kader van maatwerk. De JLoI AnQore heeft als ambitie om een versnelling van 11 jaar te realiseren wat betreft reductie CO₂ eq. (365 kton), stikstof en aardgasreductie en verbetering van de leefomgeving.
- De AMVI heeft op deze JLoI een positief advies gegeven met daarbij één conditie, twee adviezen en een overweging. Zie toelichting.
- De JLoI is, mede n.a.v. dit advies, op een aantal inhoudelijke punten gewijzigd t.o.v. de concept JLoI die u begin mei ontving. De wijzigingen betreffen:

- o Aanpassing dat lachgas nu definitief vanaf begin 2027 de status van Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) krijgt. De AMVI stelt dat maatwerk tot snellere reductie leidt dan de mogelijke toekomstige verplichting vanuit ZZS-beleid. Daarbij adviseert de AMVI om richting de bindende maatwerkafspraken een 'best effort' inschatting te maken van de eventuele impact van deze ZZS-classificatie op de toegestane financiële steun vanuit maatwerk. Mogelijk kan deze financiële steun hierdoor lager worden. Dit advies nemen we over en is toegevoegd aan de JLoI.
- o De AMVI adviseert om in de bindende maatwerkafspraken afspraken te maken over hoe de financiële risico's van de Staat te mitigeren (i.c. de Staat wil niet de subsidie hebben uitgekeerd, zonder dat de verduurzaming is gerealiseerd). Dit advies nemen we over. Vanuit de aandeelhouders is toegezegd dat zij richting de bindende maatwerkafspraken bereid zijn te kijken naar een rol in het geven van financiële zekerheden.
- o Actualisatie dat het subsidie-instrument NIKI in juni jl. is opengesteld. In de verdere uitwerking is dat één van de twee routes voor mogelijke financiële steun.
- o I.v.m. de demissionaire status van het kabinet is een clausule toegevoegd die de Staat en AnQore het recht geven om de JLoI op te zeggen indien een nieuw kabinet de maatwerkaanpak of de financiering daarvan niet door wil zetten, of als het parlement de JLoI (alsnog) controversieel verklaart. Deze clausule voorziet in beperking van de aansprakelijkheid van de Staat en voorkomt daarmee financiële compensatie als de JLoI op een van deze gronden opgezegd zou worden. Deze toevoeging zit ook in de JLoI Cosun.
- Stas IenW, Provincie Limburg en AnQore zijn reeds akkoord met deze JLoI. De stukken worden parallel ter info aan MFIN gestuurd.
- De ondertekende JLoI wordt na ondertekening ter info aan de MR gestuurd.
- Deze beslisnota, de Kamerbrief en de JLoI worden samen met het AMVI advies na ondertekening van de JLoI naar de Tweede Kamer gestuurd. De Kamerbrief wordt ook ondertekend door Stas I&W. In de Kamerbrief staat met name beschreven wat de ambities en doelen zijn, en uw reactie op het advies van de AMVI.
- In de JLoI staat de intentie om in september de bindende maatwerkovereenkomst met AnQore te sluiten. In september verwachten we ook uitsluitel van de Europese Commissie of Nederland het lachgas van acrylonitril (AnQore enige producent in Nederland) onder het EU-ETS mag brengen. Dit is essentieel om de businesscase van AnQore sluitend te krijgen.
- Afschaffing van de CO2-heffing levert mogelijk een nadeel bij AnQore op, maar lijkt geen belemmering voor deze afspraak.
- In de JLoI is een bedrag van maximaal €46 mln opgenomen voor mogelijke maatwerksubsidie uit het Klimaatfonds. Parallel wordt ook naar het generieke instrument de NIKI gekeken. Nadeel van de NIKI is dat deze op zijn vroegst in december '25 duidelijkheid geeft over mogelijke subsidie. Daarmee zou deze investering minimaal 3 maanden worden vertraagd.

- Indien de financiële bijdrage van de Staat uiteindelijk toch via de NIKI loopt, zal de gereserveerde €46 mln weer terugvloeien naar het Klimaatfonds.
- De MT-stuurgroep Klimaatfonds bestaande uit fondsbeheer, FEZ en FIN is akkoord met het toekennen en overboeken naar de begroting van KGG van € 46 mln. voor maatwerksubsidie voor AnQore. De toekenning zal opgenomen worden in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2026. In de toelichting van het MJP 2026 zal worden opgenomen dat voor het uitgeven van deze middelen een bindende maatwerkafpraak (bmWA) nodig is en dat de middelen anders terugvloeien, en dat bij de bmWA getoetst zal worden op een aantal punten die ook in het kader van de JLoI zijn overeengekomen. Het gaat om het niet verhandelen van de dispensatierechten, voldoende financiële zekerheidsstelling, additionaliteit t.o.v. regime ZZS en de clawback-bepaling.

Toelichting

Overzichtstabel met inspanningsverplichtingen uit JLoI AnQore

RESULTATEN (PER 2029)	INSPANNINGEN ANQORE	INSPANNINGEN OVERHEID
- <u>CO2 reductie</u>: 365 kton reductie scope 1 (= - 68%), waarvan 101 kton additioneel t.o.v de heffing in 2030 - <u>NOx-reductie</u>: 100 ton reductie (= -50%) - <u>Minder aardgas</u>: 4 miljoen m³ besparing (= - 25%) - <u>Minder water</u>: 100.000 m³ minder watergebruik (= -17%) - <u>Milieu- en leefomgeving</u>: positieve effecten op andere luchtmissies, waaronder acrylonitrile - <u>Beperkte toename ammoniakemissie</u>: deze is onvermijdbaar. Gezien het verwachte netto positieve effect van dit project op stikstofdepositie achten wij dit acceptabel.	- <u>Uitvoering project</u> gericht op oplevering begin 2029 - Rondkrijgen <u>financiering</u> van het project gericht op investeringsbesluit september '25. O.a. door betrekken andere private partijen op Chemelot. - Verkrijgen benodigde <u>vergunningen</u>. - Voorbereiden benodigde <u>infrastructuur</u> op terrein AnQore. - Op termijn vervangen van <u>fossiele grondstof</u> door non-fossiele wanneer deze voor concurrerende prijs beschikbaar is (scope 3).	- De lachgasemissie van AnQore onder <u>EU ETS</u> brengen. - Financiële support van de Staat via <u>subsidie</u>. - Invest-NL en Provincie Limburg zullen mogelijk in aanvulling op private partijen een rol spelen in de <u>financiering</u>. - Stimuleren zo soepel mogelijk <u>vergunningsproces</u> waarbij Provincie Limburg het bevoegd gezag is.

Advies AMVI

- De adviescommissie geeft in haar advies een positief oordeel over deze JLoI met AnQore. De AMVI stelt dat toepassing van deze techniek op deze schaal een belangrijke mijlpaal is in de verduurzaming van de chemische industrie. De beoogde maatwerksubsidie van maximaal 46mln wordt, naar het oordeel van de AMVI, doelmatig besteed.
- Het project wordt als haalbaar beschouwd waarbij als belangrijke conditie wordt genoemd dat het lachgas van AnQore tijdig onder EU-ETS wordt gebracht. Dit is een conditie om de financiële business case sluitend te krijgen.
- Naast deze voorwaarde heeft de AMVI nog twee adviezen en één overweging:
 - Maak een 'best effort' inschatting van de mogelijke reductieplicht door de aanstaande status van lachgas als ZZS. Dit advies wordt invulling aan gegeven o.a. samen met IenW en Provincie.
 - De financiële positie van AnQore behoeft aandacht, zowel in de investeringsfase als in het kader van de terugsluisafspraken. Dit leidt mogelijk tot financiële risico's bij de Staat. De AMVI heeft vier concrete adviezen meegegeven hoe deze financiële risico's in de bindende maatwerkafpraak te mitigeren. Deze adviezen nemen wij mee in de verdere uitwerking.
 - De AMVI doet de aanbeveling om de prijsset van AFRY een update te geven. In de regel doen we jaarlijks een update van deze prijsset, en de huidige prijsset dateert van Q4 2024. PBL werkt bijvoorbeeld ook met jaarlijkse updates. We zullen in overleg met AFRY en betrokken maatwerkbedrijven bespreken in hoeverre een eerdere update wenselijk en noodzakelijk is. Daarbij wegen we ook mee dat een update ook kosten met zich meebrengt.
- In de bijgevoegde Kamerbrief van de JLoI wordt op de vier punten van de AMVI ingegaan en wordt aangegeven hoe we voornemens zijn hiermee om te gaan richting de bindende maatwerkafpraak.