



TER BESLISSING EN  
ONDERTEKENING

Aan Minister van SZW

Datum  
01-07-2025

nota

Verzending kabinetsreactie SEO hard waar het moet,  
zacht waar het kan

Onze referentie  
2025- [redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Bijlage(n)  
0

#### Aanleiding

- De Raad Asiel en Migratie heeft op 1 juli 2025 ingestemd met de kabinetsreactie op het rapport van SEO 'hard waar het moet, zacht waar het kan'.
- De regiegroep heeft op 2 juli 2025 ook ingestemd met de brief.
- Na accordering in de MR van 4 juli 2025 kan de kabinetsreactie samen met het rapport van SEO naar de TK worden gestuurd.



#### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om na accordering in de MR de brief te tekenen en de stukken naar de TK te sturen.

#### Kernpunten

- Er is door SEO – op verzoek van SZW – een verdiepend onderzoek gedaan naar de effectiviteit van boetehogtes als onderdeel van het bredere handhavingsinstrumentarium.
- Het onderzoek richt zich op vier arbeidswetten op het domein van Eerlijk Werk: de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, de Wet arbeid vreemdelingen, de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs en de Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie.
- Het rapport van SEO bevat conclusies en aanbevelingen voor de inrichting van het boetebeleid gericht op het stimuleren van naleving van de arbeidswetten.
- In de brief beschrijft u allereerst de essentie van het huidige boetebeleid, en daarna de kern van de bevindingen. Tot slot wordt er ingegaan op de conclusies en aanbevelingen uit het rapport.
- Belangrijkste punten zijn:
  - Het voornemen om op basis van de aanbevelingen en conclusies van SEO de boetes van de arbeidswetten Eerlijk Werk te verhogen door bij het nieuwe normbedrag rekening te houden met een fictieve indexatie over de afgelopen drie jaren (18%).
  - Daarnaast zal indexatie jaarlijks plaats gaan vinden.

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzending kabinetsreactie SEO hard waar het moet, zacht waar het kan

---

Pagina: 1

---



Nummer: 1  
Akkoord

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: (Unknown)

Datum: Onbepaald

---



TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW

Datum  
26-05-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)  
0

# nota

Nota kabinetsreactie onderzoek SEO 'hard waar het moet, zacht waar het kan'.

## Aanleiding

In januari 2021 heeft de voormalige bewindspersoon van SZW de TK geïnformeerd over het boetebeleid van SZW. Er is een oproep vanuit de TK (bijvoorbeeld bij Van Kent en Ceder) om de **boetes bij overtreding van de arbeidswetten te verhogen**. Daarnaast heeft uw voorganger een toezegging gedaan aan lid Van Kent dat gekeken wordt naar het verhogen van de boetes voor het **begaan van misstanden**. Daarom is aan SEO verzocht om onderzoek te doen naar de effectiviteit van het verhogen van boetes op het gebied van Eerlijk Werk. Op 28 april 2025 publiceerde SEO zijn rapport **'Hard waar het moet, zacht waar het kan**. De effectiviteit van boeteverhogingen om naleving van arbeidswetten voor eerlijk werk te bevorderen'. Bijgaand treft u de concept kabinetsreactie aan.

## Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met bijgevoegde kabinetsreactie met de volgende lijn:

- **Boetes worden jaarlijks geïndexeerd** op basis van CPI ontwikkeling met de tabelcorrectiefactor;
- U geeft aan dat u voornemens bent om de **reële waarde van de boetes** weer te herstellen door de **indexatie die afgelopen jaren achterwege is gebleven mee te nemen** in een **nieuw boetenormbedrag**. Hierbij wordt verkend welk nieuwe boetenormbedrag evenredig is;
- U geeft aan dat het **boetebeleid al gedifferentieerd** is maar u continu in gesprek met de Arbeidsinspectie bent om te kijken of er ruimte er is voor verbetering van de **boetebeleidsregels waarbij verdere differentiatie in** relatie tot de hoogte van de boetes ook wordt meegenomen;
- Het boetebeleid wordt **als voldoende getraptd beschouwd** en hier worden geen wijzigingen in aangebracht.

Er wordt gestreefd deze nog voor de zomer naar de TK te sturen (mede met het oog op het CD Arbeidsmigratie op 11 september). De brief wordt nog besproken in de regiegroep.

## Kernpunten

- Het rapport van SEO bevat conclusies en aanbevelingen voor de inrichting van het boetebeleid Eerlijk Werk gericht op het stimuleren van naleving.
- Het rapport laat zien dat boetes in theorie effectief kunnen zijn, mits aan drie voorwaarden is voldaan: de **pakkans is voldoende hoog**, de boete weegt **financieel zwaarder dan de baten van overtreding**, en de overtreder beschikt over **voldoende kennis en capaciteit om de wet na te leven**. De hoogte van de

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota kabinetsreactie onderzoek SEO 'hard waar het moet, zacht waar het kan'.

---

Pagina: 1

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: HighlightDatum: Onbepaald

---

boetes bij overtreding van de arbeidswetten te verhogen.  
begaan van misstanden.

'Hard waar het moet, zacht waar het kan.

Boetes worden jaarlijks geïndexeerd  
boetes

reële waarde van de boetes

indexatie die afgelopen jaren achterwege is  
gebleven mee te nemen

nieuw boetenormbedrag.

U geeft aan dat het boetebeleid

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald

---

Akkoord, zie opmerkingen

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: HighlightDatum: Onbepaald

---

boetebeleid al gedifferentieerd

boetebeleidsregels waarbij verdere differentiatie in

als voldoende getraptd beschouwd

pakkans is voldoende hoog,

financieel zwaarder dan de baten van overtreding,

voldoende kennis en capaciteit om de wet na te leven. De hoogte van de

boete is daarmee in theorie van belang voor de effectiviteit van het boete-instrument.

**Datum**  
26-05-2025

**Onze referentie**  
2025- 

- 
- Volgens SEO bestaat de doelgroep overtreders van arbeidswetten op het gebied van Eerlijk Werk <sup>1</sup>aker uit niet-weters en niet-kunners dan uit niet-willers. Boetes zijn in theorie het meest effectief bij niet-willers.
  - Bij het vaststellen van boetebeleid en de hoogte van de boetes is het van belang dat het effectief en evenredig is.
  - SEO beveelt aan om boetes periodiek te indexeren en daarnaast meer te differentiëren en om een meer getrapte aanpak te hanteren in de handhaving.
  - In de appreciatie geeft u aan opvolging te geven aan het advies om boetes te indexeren.
  - Het juridisch regelen dat sprake gaat zijn van jaarlijkse indexatie kan via wijziging van boetebeleidsregels. Echter gelet op rechtszekerheid is het beter om jaarlijkse indexatie wettelijk te verankeren. Gelet hierop zal eerst de indexatie plaatsvinden via wijziging van de beleidsregels en zal een wettelijke grondslag gecreëerd worden.
  - Samen met ASEA en FEZ is gekeken naar de beste manier om dit te doen. Er wordt geadviseerd om dit te doen op basis van de CPI-ontwikkeling met de tabelcorrectiefactor.
  - Er is een wens vanuit de Arbeidsinspectie om ook de <sup>3</sup>oetes van de Arbowet en ATW jaarlijks te indexeren. Hierover wordt nog overleg gepleegd met G&VW en WBJA, en hierover wordt u op een later moment geïnformeerd. In een latere versie van de brief wordt hierover dus mogelijk nog wat opgenomen.
  - Daarnaast geeft u aan dat u voornemens bent de reële waarde van de boetes weer te herstellen door de indexatie die afgelopen jaren achterwege is gebleven mee te nemen in een nieuw boetenormbedrag. U gaat nog <sup>6</sup>erkennen welk nieuwe boetenormbedrag hierbij evenredig is.
  - U geeft daarnaast aan dat het boetebeleid al gedifferentieerd is maar u continu in gesprek met de Arbeidsinspectie bent om te kijken of er ruimte er is voor verbetering van de boetebeleidsregels waarbij verdere differentiatie in relatie tot de hoogte van de boetes ook wordt meegenomen. U geeft aan het boetebeleid als voldoende getrapd te beschouwen en hier geen wijzigingen in aan te brengen.
  - De kabinetsreactie is als volgt opgebouwd:
    - Allereerst wordt de <sup>7</sup>essentie van het huidige boetebeleid beschreven.
    - Vervolgens wordt de kern van de bevindingen van SEO beschreven.
    - Hierna wordt er een appreciatie gegeven van de aanbevelingen (zie hieronder).
    - In de brief wordt op dit moment een motie van Ceder tijdens het debat over de Blauwe Kaart afgedaan. Er wordt met de Arbeidsinspectie gekeken of in deze brief ook andere moties/toezeggingen kunnen worden afgedaan. U wordt hierover later nog geïnformeerd.
  - De brief moet nog worden besproken met sociaal partners in de regiegroep.



## Toelichting

### Jaarlijkse indexatie en hoogte van de boetes

- SEO beveelt aan vanuit effectiviteit om de boetes Eerlijk Werk periodiek (bijvoorbeeld) jaarlijks te indexeren.
- Appreciatie: Er wordt geadviseerd om deze aanbeveling op te volgen en zo te zorgen dat in de toekomst de reële waarde van de boetes niet daalt.

## Pagina: 2

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |           |                         |                      |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|----------------------|------------------|
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| vaker uit niet-weters en niet-kunners<br>effectief en evenredig<br>periodiek te indexeren<br>differentiëren<br>getrapte aanpak te hanteren in de handhaving.<br>indexeren.<br>jaarlijkse indexatie wettelijk te verankeren.<br>een wettelijke<br>grondslag gecreëerd worden.    |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| boetes van de Arbowet<br>en ATW jaarlijks te indexeren. Hierover wordt nog overleg gepleegd met<br>G&VW en WBJA,<br>reële waarde van de boetes<br>weer te herstellen door de indexatie die afgelopen jaren achterwege is<br>gebleven mee te nemen in een nieuw boetenormbedrag. |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 4 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 5 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: (Unknown) | Datum: Onbepaald |
| Dit duurt allemaal wel erg lang, we kunnen toch de periode bepalen waarover correctie moet plaatsvinden en het nieuwe bedrag vaststellen?                                                                                                                                       |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 6 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| verkennen                                                                                                                                                                                                                                                                       |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                | Nummer: 7 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| essentie van het huidige boetebeleid<br>sociaal partners<br>jaarlijks te indexeren.                                                                                                                                                                                             |           |                         |                      |                  |

Datum  
26-05-2025

Onze referentie  
2025-

#### *Vormgeving indexatie*

- Conform de aanbeveling van SEO zal worden ingezet op communicatie aan werkgevers om te zorgen dat zij goed op de hoogte zijn van de wijzigingen in de boetebeleidsregels.
- Ons voorstel is om deze <sup>1</sup>indexatie te doen op basis van de CPI-ontwikkeling, vergelijkbaar met hoe de boetes op verkeersovertredingen worden geïndexeerd. De CPI-ontwikkeling geniet de voorkeur omdat het een **simpele en generieke brede prijsontwikkeling weergeeft**. Daarmee volgt het voor de meeste bedrijven relatief goed de nominale waarde van de omzet, conjunctuurontwikkelingen daar gelaten.
- De CPI-ontwikkeling kan op verschillende manieren berekend worden. In de fiscaliteit wordt standaard gebruik gemaakt van de tabelcorrectiefactor. De tabelcorrectiefactor wordt in de zomer van een gegeven jaar vastgesteld voor de indexatie van fiscale parameters van het komend jaar op basis van de mutatie van de afgeleide CPI<sup>1</sup> in de periode juli tot en met juni van het lopende jaar ten opzichte van de periode juli tot en met juni het jaar daarvoor.
- Bij een aantal SZW-uitkeringsregelingen wordt van een absolute CPI-ontwikkeling gebruik gemaakt. Beide berekeningswijzen zijn toepasbaar. Wij adviseren het gebruik van de tabelcorrectiefactor, om boetes niet te sterk te laten schommelen op een korte termijn. Dit komt de voorspelbaarheid van het boetebeleid ten goede.
- In de fiscaliteit is de toepassing van de tabelcorrectiefactor sensitief voor **beleidsbijsturing**. Dit heeft echter geen gevolgen voor de toepassing van de tabelcorrectiefactor in de boetebeleidsregels indien daarin direct verwezen wordt naar artikel 10.2 van de Wet Inkomstenbelasting.

#### Verhoging normbedrag – reële waarde terugbrengen

- Naast het jaarlijks indexeren wordt geadviseerd om de normbedragen eenmalig te verhogen door alsnog de indexatie die afgelopen jaren achterwege is gebleven mee te rekenen in een nieuw normbedrag.
- Het is echter van belang dat de <sup>2</sup>normbedragen **passend en evenredig zijn**. Eerder heeft de Raad van State namelijk geoordeeld dat een verhoging van de boetes van de Wet arbeid vreemdelingen **niet evenredig** was omdat **onvoldoende onderbouwing had plaatsgevonden**. Gelet hierop zijn ze weer verlaagd. Daarnaast zijn de nieuwe boetebeleidsregels Wav net gepubliceerd in februari waarbij nieuwe normbedragen zijn opgenomen die **redelijk** werden geacht.
- Als argument voor de verhoging van de boetes op basis van achtergebleven indexatie zal worden aangegeven dat deze verhoging bedoeld is om **de reële waarde van de boete terug te brengen omwille van de effectiviteit van de boete**.
- Het is de vraag in hoeverre en met hoeveel jaren alsnog de achtergebleven indexatie kan worden meegenomen in een nieuw boetenormbedrag. Dit moet **nader uitgezocht en onderbouwd worden**.
- Hierbij wordt ook gekeken naar de verdere mogelijkheden en wenselijkheid van differentiatie (zie <sup>3</sup>onder). Gezien de **beperkte ambtelijke capaciteit is op dit moment geen termijn opgenomen in de kabinetsreactie per wanneer deze verhoging g<sup>4</sup>eregeld kan worden**.



<sup>1</sup> ontwikkeling CPI exclusief mutaties in kostprijsverhogende belastingen, zoals accijnzen en btw

|                                                                                                                                                                                                                                              |           |                         |                      |                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|----------------------|------------------|
|                                                                                                                                                             | Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| indexatie te doen op basis van de CPI-ontwikkeling, simpele en generieke brede prijsontwikkeling weergeeft. beleidsbijsturing.                                                                                                               |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                             | Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| normbedragen passend en evenredig zijn. niet evenredig onvoldoende onderbouwing had plaatsgevonden. redelijk de reële waarde van de boete terug te brengen omwille van de effectiviteit van de boete. nader uitgezocht en onderbouwd worden. |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                             | Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| onder). Gezien de beperkte ambtelijke capaciteit is op moment geen termijn                                                                                                                                                                   |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                             | Nummer: 4 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                             | Nummer: 5 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| termijn opgenomen in de kabinetsreactie per wanneer deze verhoging geregeld kan worden.                                                                                                                                                      |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                             | Nummer: 6 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: (Unknown) | Datum: Onbepaald |
| Graag wel termijn opnemen en verhoging waaraan we denken                                                                                                                                                                                     |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                             | Nummer: 7 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |

- Hieronder is ter informatie een tabel opgenomen waarin de percentages zijn opgenomen afhankelijk van hoeveel jaar er terug gekeken wordt naar de indexatie.

Datum  
26-05-2025

| Jaren      | 2 jaar | 3 jaar | 4 jaar | 5 jaar | 10 jaar |
|------------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Percentage | 11,2%  | 18,3%  | 19,8%  | 21,7%  | 27,1%   |

Onze referentie  
2025- [redacted]

- Advies: wij adviseren om in de brief wel aan te geven dat we willen overgaan tot een <sup>1</sup>enmalige verhoging op basis van de fictieve indexatie van de afgelopen jaren maar dat nog moet verkend welke verhoging evenredig is.

### <sup>3</sup>ifferentiatie boetebeleidsregels

- Daarnaast beveelt SEO aan om boeteverhogingen te differentiëren op basis van kenmerken van de overtreder, zoals financiële draagkracht, bedrijfsomvang of de mate van verwijtbaarheid van de overtreding.
- Appreciatie: In de kabinetsreactie geven we aan dat het huidige boetebeleid al gedifferentieerd is omdat er sprake is van een **wijd- en fijn vertakt boetebeleid**. In de reactie wordt toegelicht op welke wijze per arbeidswet op dit moment wordt gedifferentieerd.
- In de kabinetsreactie geeft u aan dat de Arbeidsinspectie aangeeft dat verder differentiëren complexer is en de Arbeidsinspectie risico's ziet ten aanzien van de uitvoerbaarheid. Zo kan het verder differentiëren leiden tot verdere **juridisering van toezicht, omdat werkgevers vaker bezwaar kunnen maken over de juistheid van de differentiatie**. Ook behoort het opvragen en analyseren van financiële informatie om rekening te houden met de omzet/omvang van het bedrijf niet tot de expertise van de Arbeidsinspectie. Tegelijk moet een beleidsregel die uitsluitend bestaat uit een (forse) verhoging, dus zonder verschil per overtreder of zonder vergezeld te gaan van een vergelijkbare effectiviteitsvoorwaarde, binnen het systeem van de wet de toets bij de rechter wel kunnen doorstaan. Dit is in de afgelopen periode ook het precieze punt van gesprek geweest vanuit SZW in onderraden en ministerraad bij de verhogingen van bestuursrechtelijke verkeersboetes.
- U geeft aan dat u continu in **gesprek bent met de Arbeidsinspectie om te kijken of er gelet op de te bereiken effectiviteit van de boete ruimte is voor verbetering van de boetebeleidsregels** en nader te onderzoeken of differentiatie op basis van kenmerken overtreder mogelijk is voor een evenredig boetebeleid.

<sup>4</sup>

### Getrapte aanpak in handhaving

- SEO adviseert om bij de handhaving een getrapte aanpak te gebruiken waarbij rekening wordt gehouden met het **5**erdere gedrag van de overtreder.
- Appreciatie: In de kabinetsreactie wordt toegelicht dat wij van mening zijn dat de huidige handhavingspraktijk al een **getrapte aanpak kent en geen aanpassing nodig is**. De Arbeidsinspectie werkt volgens de werkgeverspiramide; onbewuste overtreders (niet-weters, niet-kunners) worden geholpen met **o.a. zelfinspectietools, en criminele overtreders worden via o.a. boetes en het strafrecht aangepakt**. De capaciteit en zwaarte van haar instrumenten worden dus omgekeerd evenredig op de motieven van niet-naleving ingezet. Hierbij wordt conform hetgeen wordt aanbevolen al gebruik gemaakt van het geven van **waarschuwingen en hogere boetes bij recidive**.
- Ook wordt gewezen op **7**elfinspectietools en wordt aangegeven dat de Arbeidsinspectie uniforme werkinstructies, periodieke opleidingen en intercollegiale consultatie heeft om te zorgen voor gelijke behandeling.

<sup>6</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           |                         |                      |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|----------------------|------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| eenmalige verhoging op basis van de fictieve indexatie van de afgelopen jaren maar dat nog moet verkend welke verhoging evenredig is.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| Differentiatie boetebeleidsregels<br>te differentiëren<br>financiële draagkracht,<br>bedrijfsomvang of de mate van verwijtbaarheid van de overtreding.<br>wijd- en fijn vertakt<br>boetebeleid.<br>juridisering van toezicht, omdat werkgevers vaker bezwaar kunnen maken<br>over de juistheid van de differentiatie.<br>gesprek bent met de Arbeidsinspectie om te<br>kijken of er gelet op de te bereiken effectiviteit van de boete ruimte is voor<br>verbetering van de boetebeleidsregels |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 4 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 5 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| eerdere gedrag van de overtreder.<br>getrapte aanpak kent en geen<br>aanpassing nodig<br>o.a. zelfinspectietools, en criminele overtredders worden<br>via o.a. boetes en het strafrecht aangepakt. De<br>waarschuwingen en hogere boetes bij recidive.                                                                                                                                                                                                                                         |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 6 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           |                         |                      |                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nummer: 7 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| zelfinspectietools                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |           |                         |                      |                  |

- SEO raadt daarnaast aan om de boetes bij recidive reeds te verhogen als een eerdere boete niet onherroepelijk is geworden. Dit is juridisch gezien niet mogelijk om redenen van rechtszekerheid, maar ook vanwege het beginsel dat men geacht wordt onschuldig gehouden te zijn totdat men onherroepelijk veroordeeld is. Vanwege de rechtszekerheid is het evenmin mogelijk om achteraf een boete te verhogen, als van een eerdere overtreding is vastgesteld dat de overtreding uiteindelijk heeft geleid tot een onherroepelijke boete.
- In het onderzoek wordt ook verwezen naar de Last onder Dwangsom. Dit instrument is nu beschikbaar voor de Arbeidsomstandighedenwet en WML, maar niet voor de Wav, Waadi en WagwEU. Bij de Arbeidsomstandighedenwet zijn de ervaringen van de Arbeidsinspectie met de Last onder Dwangsom heel positief. Met de eis kan gericht ingezet worden op de gewenste maatregelen van de werkgever. Het is daarom de wens van de Arbeidsinspectie dat de Last onder Dwangsom ook bij de Wav, Waadi en WagwEU geïntroduceerd worden. Beleid SZW is akkoord om dit nader te verkennen, maar ziet nu vanwege capaciteitsgebrek geen ruimte om dit onderdeel op te pakken; WBJA wijst op de eigen dimensies van de wetten en lopende grote verbetervoorstellen zoals de Wtta. Vandaar dat dit niet is opgenomen in de Kamerbrief.

Datum  
26-05-2025

Onze referentie  
2025- [redacted]

3

#### Vervolgproces

De brief ligt de komende periode voor bij de volgende gremia:

- 11 juni – Interdepartementaal Overleg Asiel & Migratie
- 18 juni – Ambtelijke Commissie Asiel & Migratie
- 26 juni 2025 – Werkgroep Stichting van de arbeid
- 1 juli 2025 – Raad Asiel & Migratie
- 2 juli 2025 – Regiegroep Stichting van de Arbeid
- 4 juli 2025 – Ministerraad Bij akkoord MR wordt brief naar de Tweede Kamer gestuurd.

---

|                                                                                             |                         |                      |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|
|  Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|

---

te zijn  
bij recidive reeds te verhogen als een  
eerdere boete niet onherroepelijk is geworden. Dit is juridisch gezien niet

|                                                                                             |                         |                      |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|
|  Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|

---

Last onder Dwangsom. Dit  
is nu beschikbaar voor de Arbeidsomstandighedenwet en WML,  
maar niet voor de Wav, Waadi en WagwEU. Bij de Arbeidsomstandighedenwet  
zijn  
Arbeidsinspectie met de Last onder Dwangsom  
de Wav, Waadi en WagwEU geïntroduceerd worden.  
Beleid SZW is akkoord om dit nader te verkennen,  
om dit onderdeel op te pakken;

|                                                                                             |                         |                      |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|
|  Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Free Hand | Datum: Onbepaald |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|------------------|

---



TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW  
Cc: Staatssecretaris SP&I

Datum  
19-06-2025

Onze referentie  
2025- [redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Bijlage(n)  
0

# nota

Nota aanbidding kabinetsreactie SEO aan RAM

## Aanleiding

U hebt eerder ingestemd met de concept kabinetsreactie op het rapport van SEO over het verhogen van boetes Eerlijk Werk (zie bijlage 1). N.a.v. uw reactie op de aan u voorgelegde versie zijn een aantal aanpassingen gedaan. De volgende stappen in het proces zijn de Raad Asiel en Migratie op 1 juli en de MR op 4 juli. Bij deze nota vindt u ook het aanbiedingsformulier voor de RAenM ter ondertekening.

## Geadviseerd besluit



- Bent u akkoord met de inhoud van de kabinetsreactie? We hebben in bijlage 2 de wijzigingen geel gearceerd.
- Indien u akkoord bent met de inhoud, kunt u het aanbiedingsformulier voor de Raad Asiel en Migratie (bijlage 3) ondertekenen.

## Kernpunten

- Eerder bent u akkoord gegaan met de concept kabinetsreactie op een onderzoek van SEO naar de effectiviteit van het verhogen van de boetes op het terrein van Eerlijk Werk.
- Op uw verzoek zijn er nog twee aanpassingen gedaan. Deze zijn geel gearceerd in de brief:
  - Er is aangegeven dat u denkt aan een verhoging van de boetes van ongeveer 18% door te kijken naar de fictieve indexatie van drie jaar terug, waarbij er samen met de Arbeidsinspectie zal worden gezien welke verhoging passend is.
  - Er is aangegeven dat u ernaar streeft om **2e nieuwe regels in 2026 gereed te hebben.**
- Daarnaast is in overleg met G&VW toegevoegd dat de Stas SZW gaat verkennen of ook indexatie van de boetes in de Arbowet en ATW moet plaatsvinden (dit wordt in een separate nota aan SP&I voorgelegd).

## Toelichting

- Er is door SEO - op verzoek van SZW - een verdiepend onderzoek gedaan naar de effectiviteit van boetehogtes als onderdeel van het bredere handhavingsinstrumentarium.
- Het onderzoek richt zich op vier arbeidswetten op het domein van Eerlijk Werk: De Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, de Wet arbeid

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbieding kabinetsreactie SEO aan RAM

---

Pagina: 1



Nummer: 1  
Akkoord

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: (Unknown)

Datum: Onbepaald

---



Nummer: 2  
de nieuwe regels in 2026  
gereed te hebben.

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: HighlightDatum: Onbepaald

---

vreemdelingen, de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs en de Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie.

**Datum**  
19-06-2025

- Het rapport van SEO bevat conclusies en aanbevelingen voor de inrichting van het boetebeleid gericht op het stimuleren van naleving van de arbeidswetten.
- In de brief beschrijft de minister van SZW allereerst de essentie van het huidige boetebeleid, en daarna de kern van de bevindingen. Tot slot wordt er ingegaan op de conclusies en aanbevelingen uit het rapport.
- Belangrijkste punten zijn:
  - Het voornemen om op basis van de aanbevelingen en conclusies van SEO de boetes van de arbeidswetten Eerlijk Werk te verhogen door bij het nieuwe normbedrag rekening te houden met een fictieve indexatie over de afgelopen drie jaren.
  - Daarnaast zal indexatie jaarlijks plaats gaan vinden om te zorgen dat in de toekomst de reële waarde van boetes gelijk blijft.

**Onze referentie**  
2025-