TVD: Gelezen 11/7/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

DBT N Kamerbrief fiscale geheimhoudingsplicht

Datum
1 juli 2025

Notanummer
2025-0000184859

Bijlagen
1. Kamerbrief fiscale geheimhoudingsplicht
2. Nota d.d. 17 februari 2025.
3. Procesbeschrijving Art. 68 Gw.

Aanleiding

Bij de behandeling van het pakket Belastingplan 2025 heeft Kamerlid Stultiens (Groenlinks/PvdA) gevraagd naar de mogelijkheden om informatieverstrekking, in het kader van belastingontwijking, onder de fiscale geheimhoudingsplicht van artikel 67 AWR te verruimen.[1] In bijgevoegde Kamerbrief reflecteert u zoals destijds toegezegd op doel en strekking van de fiscale geheimhoudingsplicht, het huidige beleid op het gebied van transparantie, internationale aspecten en mogelijkheden tot verruiming.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het verzenden van bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer? Zo ja, dan verzoeken wij u om de brief te ondertekenen.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord

Akkoord.

Kernpunten

- De fiscale geheimhoudingsplicht van art. 67 AWR behelst – kort gezegd – dat de Belastingdienst geen uitspraken kan doen over de fiscale positie van individuele belastingplichtigen.
- Dit beschermt de privacybelangen van individuele belastingplichtigen en het belang van de staat, doordat belastingplichtigen niet terughoudend zijn in het delen van vertrouwelijke informatie met de Belastingdienst (wat compliance en belastingheffing als geheel bevordert).
- Deze belangen van geheimhouding staan soms tegenover de maatschappelijke belangen van adequate informatieverstrekking aan de maatschappij of het parlement.
- Om die reden zullen deze belangen per geval zorgvuldig tegen elkaar afgewogen moeten worden.
- Het huidige wettelijke kader en beleid geeft daar ruimte voor. Daarom is er geen reden om deze kaders aan te passen. Ook is er geen reden om informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht te

[1] Kamerstukken II 2024/25, 36 602, nr. 86.

verruimen, met oog op het grote maatschappelijke belang dat de fiscale geheimhoudingsplicht dient.

Toelichting

Inhoud Kamerbrief

- In de Kamerbrief wordt het beleid met betrekking tot de belangenafweging tussen geheimhouding en informatieverstrekking geschetst in drie vormen:
    a. Openbare informatieverstrekking: algemene fiscale informatie. Waar mogelijk voorziet het kabinet in de informatiebehoefte van de maatschappij en het parlement door het geven van algemene of geanonimiseerde fiscale informatie.
    b. Openbare informatieverstrekking: informatie over individuele belastingplichtigen. Informatie over individuele wordt in beginsel niet openbaar gemaakt, omdat de belangen van geheimhouding vrijwel altijd zwaarder wegen dan de belangen bij (deze) informatievoorziening.
    c. (Besloten) informatieverstrekking aan het parlement (artikel 68 Gw): informatie over individuele belastingplichtigen. Waar het verstrekken van algemene of geanonimiseerde fiscale informatie niet voldoet en openbare informatieverstrekking niet mogelijk is omdat dit het belang van de staat (in dit geval: de belangen van geheimhouding) zou schaden, kan overgegaan worden op vertrouwelijke informatieverstrekking aan het parlement. Deze tussenvorm kan recht doen aan de bijzondere informatiebehoefte van het parlement zonder dat onevenredige inbreuk wordt gemaakt op de belangen bij geheimhouding.
- In 2023 heeft het kabinet onderzoek laten doen naar de wijze waarop andere landen invulling hebben gegeven aan een fiscale geheimhoudingsplicht, waaruit bleek dat Nederland niet uniek is in haar afwegingen en beleid op hoofdlijnen.
- Het onderzoeksrapport biedt geen aanknopingspunten voor het kabinet ter versoepeling van het beleid op het gebied van informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht.

Artikel 68 Gw

- Tijdens de bespreking op 12 maart jl. heeft u aangegeven interesse te hebben in de verhouding tussen de bijzondere informatiepositie van het parlement op basis van artikel 68 Grondwet (Gw), en informatie die vertrouwelijk is op grond van enige wettelijke geheimhoudingsplicht. Dit strekt verder dan enkel de fiscale geheimhoudingsplicht.
- Onderliggende Kamerbrief gaat, met oog op de vraagstelling van het lid Stultiens en de gedane toezegging, niet in op verstrekking van informatie aan het parlement die valt onder een andere geheimhoudingsplicht dan artikel 67 AWR.
- In de bijlage bij deze nota kunt u een beschrijving vinden van het proces van (vertrouwelijke) informatieverstrekking aan het parlement op vanuit het perspectief van artikel 68 Gw, opgesteld door DJZ/PUBLIEK.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context
In het hoofdlijnenakkoord van dit kabinet wordt een versterkte procedure om informatie af te dwingen conform artikel 68 Gw als maatregel genoemd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

TvC: Gelezen 11/3/2025
SM

Ministerie van Financiën

WO 12/3 13.00-13.30

TER BESPREKING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

Datum
17 februari 2025

Notanummer
2025-0000045867

Bijlagen
1. Nota's art. 67 AWR
2. Kamerbrief aanbieding rechtsvergelijkend onderzoek IBFD

nota

Beleidsontwikkelingen fiscale geheimhoudingsplicht

Aanleiding

Tijdens de behandeling van het pakket Belastingplan 2025 vroeg het lid Stultiens (GroenLinks-PvdA) naar de mogelijkheden om informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht (art. 67 AWR) te verruimen.[1] De Minister van Financiën heeft toegezegd dat u dit voorjaar een Kamerbrief zal sturen waarin u ingaat op openbare informatieverstrekking aan (o.a.) het parlement.

Bespreekpunt

- Wij gaan graag met u in gesprek over de beleidslijn met betrekking tot de fiscale geheimhoudingsplicht (art. 67 AWR), met name in relatie tot het recht van het parlement op inlichtingen (art. 68 Gw).
- Wij gaan in het licht daarvan ook graag met u in gesprek over hoe invulling te geven aan de toezegging aan de Kamer.

Kernpunten

- De fiscale geheimhoudingsplicht behelst – kort gezegd - dat de Belastingdienst geen uitspraken kan doen over de fiscale positie van individuele belastingplichtigen (art. 67 AWR).
- De fiscale geheimhoudingsplicht waarborgt dat belastingplichtigen niet terughoudend zijn in het delen van vertrouwelijke informatie met de Belastingdienst, wat ten goede komt aan de belastingheffing en compliance, en daarmee het belang van de staat. De fiscale geheimhoudingsplicht dient dus een groot maatschappelijk belang naast het privacybelang van de individuele belastingplichtige.
- Dat laat onverlet dat de fiscale geheimhoudingsplicht in bepaalde situaties wringt met het recht van het parlement op inlichtingen. Deze frictie komt met name naar boven op momenten dat een casus van vermeende belastingontwijking aandacht krijgt in de media.
- Eerder zijn, met oog op de wens om in sommige situaties meer transparantie te bieden, verschillende mogelijkheden tot verruiming van informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht in kaart gebracht (bijlage 1).
- In de beantwoording van de vragen van het lid Stultiens is toegezegd dat in een Kamerbrief in het voorjaar van 2025 nader wordt ingegaan op doel en strekking van de fiscale geheimhouding, het huidige beleid op het

[1] Kamerstukken II, 2024/25, 36602, nr. 40, p. 82.

gebied van transparantie, internationale aspecten en mogelijkheden tot verruiming.[2]
- Met oog op de toegezegde Kamerbrief gaan wij graag met u in gesprek om de huidige beleidslijn omtrent de fiscale geheimhoudingsplicht, en uw visie hierop, te bespreken.

Toelichting

Beleidsontwikkelingen fiscale geheimhoudingsplicht

- Tot op heden wordt geen (processuele) informatie openbaar gedeeld over fiscale aangelegenheden van specifieke belastingplichtigen, ook niet als specifieke belastingplichtigen in de media worden besproken of zelf de openbaarheid opzoeken.
- Met 'processuele informatie' wordt in deze context gedoeld op bijvoorbeeld het gegeven óf er een bespreking heeft plaatsgevonden tussen inspecteur en belastingplichtige, of dát er een vaststellingsovereenkomst is gesloten met belastingplichtige. De inhoud van de bespreking en/of de VSO blijft vervolgens vertrouwelijk.
- In de beantwoording van de vragen van het lid Stultiens is toegezegd dat de mogelijkheid verkend zal worden om informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht te verruimen door processuele informatie over een individueel belastingdossier te delen.[3] Daarbij is met name de belangenafweging van artikel 68 Gw bezien.
- Ambtelijk is dit verkend en is geconcludeerd dat dit mogelijk in een behoefte kan voorzien. Wij stellen voor om in de Kamerbrief in aanvulling op het huidige beleid aan te geven dat wanneer de Kamer vraagt om processuele informatie in individuele belastingdossiers, deze te verstrekken waar dat op basis van de belangenafweging van artikel 68 Gw mogelijk is.
- Daarnaast stellen wij voor in de Kamerbrief in te zetten op het vergroten van de bekendheid over de bestaande mogelijkheden voor vertrouwelijke informatieverstrekking. Het is reeds mogelijk voor Kamerleden om vertrouwelijk inzage te krijgen in stukken van individuele belastingplichtigen. Kamerleden zouden vervolgens de kwestie waarover zij willen debatteren veralgemeniseren. Het is onduidelijk waarom Kamerleden niet vaker gebruikmaken van deze mogelijkheid.

Achtergrond en tijdlijn recente beleidsontwikkelingen

- In 2023 heeft uw ambtsvoorganger, de heer Van Rij, verzocht om informatie over situaties waarin verdergaande informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht mogelijk zou zijn en wat daarvan de implicaties zijn. De resultaten van die uitvraag zijn te vinden in bijgevoegde nota van 16 juni 2023 (CFJZ 2023-152138, bijlage 1). Daarin wordt het juridische kader geschetst en worden praktijkvoorbeelden geanalyseerd.
- Deze analyse heeft geresulteerd in enkele vervolgacties[4], waaronder:
    - Een verzoek aan het International Bureau of Fiscal Documentation ('IBFD') om rechtsvergelijkend onderzoek te verrichten naar de invulling die verschillende landen hebben gegeven aan de fiscale geheimhoudingsplicht (bijlage 2);

[2] Kamerstukken II 2024/25, 36602, nr. 86, p. 29.
[3] Kamerstukken II, 2024/25, 36602, nr. 40, p. 82.
[4] Uitgewerkt in nota DBT 2023-277240, bijlage 1.

    - Overleg met BZK over de huidige verhouding tussen artikel 68 Gw en artikel 67 AWR; en
    - Het vaker benutten van mogelijkheden om meer algemene (fiscale) informatie te verstrekken. Hier wordt bijvoorbeeld vorm aan gegeven door het vaker organiseren van technische briefings bij de Tweede Kamer, ter duiding van fiscale onderwerpen.
- Vervolgens wordt ook in het Bouwstenenrapport 2024[5] (en de daarbij behorende fiches) ingegaan op mogelijkheden tot het verruimen van informatieverstrekking onder de fiscale geheimhoudingsplicht. Daarin worden twee mogelijkheden gegeven:
    - Optie 1: een wijziging van de huidige praktijk door de Belastingdienst de mogelijkheid te geven meer processuele informatie openbaar te delen met de Kamer.
    - Optie 2: een wijziging van de huidige wetgeving omtrent de fiscale geheimhoudingsplicht, waardoor de Belastingdienst meer mogelijkheden verkrijgt om inhoudelijke informatie over individuele belastingdossiers openbaar te delen met de Kamer.

  Mede met oog op proportionaliteit is daarbij aangegeven dat wordt onderzocht of er verdere stappen gezet kunnen worden op het gebied van de transparantie.

Communicatie
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
- In het hoofdlijnenakkoord van dit kabinet wordt een versterkte procedure om informatie af te dwingen conform artikel 68 Gw als maatregel genoemd.
- Onlangs heeft de Autoriteit Persoonsgegevens de Belastingdienst bericht over de zorgen rondom de wettelijke grondslag voor individuele ontheffingen (art. 67, lid 3 AWR). U bent hier vorige week maandag afzonderlijk over geïnformeerd, en wij houden u op de hoogte van de voortgang.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[5] 'Belastingen in maatschappelijk perspectief – Bouwstenen voor een beter en eenvoudiger belastingstelsel', Rijksoverheid, 2024.